

# ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๙๗๕๑



สคค. (eMail)

ส่ง : กศค.

รับที่ : ๕9765/65

15 ก.ย. 2565 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๑๐๓๘

ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอ โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

## ๑. กรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ๔ องค์ประกอบ

๑.๑ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง (Coherence) ในการกำหนดตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย และข้อมูลที่ใช้ ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับภารกิจ บทบาท หน้าที่ และภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการที่กำกับดูแลหน่วยงานนั้น เพื่อให้ผลการประเมินมีความถูกต้องตามลักษณะองค์กรที่เข้ารับการประเมิน เนื่องจากบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปตามช่วงเวลา อาจจำเป็นต้องดำเนินการในภารกิจอื่นที่อยู่ในขอบข่ายรับผิดชอบขององค์การมหาชนนั้น แต่อาจไม่ได้ถูกระบุชัดเจนในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งได้

๑.๒ ผลการปฏิบัติงาน (Performance) ในส่วนการวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลการดำเนินงานตามกรอบการประเมินความคุ้มค่า เป็นกรอบการวิเคราะห์ที่สามารถแสดงความเชื่อมโยงและความสอดคล้องของวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชน กับปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ผลผลิต ผลลัพธ์ ไปจนถึงผลกระทบในขั้นสุดท้าย เพื่อสนับสนุนการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และค่าเป้าหมายในการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนได้ ควรพิจารณาใช้เป็นฐานสนับสนุนการกำหนดตัวชี้วัดที่เป็นการดำเนินงานขององค์การมหาชนนั้นได้อย่างชัดเจน

๑.๓ กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem) ควรสนับสนุนการพิจารณาคุณค่าขององค์การมหาชนจากบทบาทและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในระบบนิเวศที่องค์การมหาชนรับผิดชอบ รวมถึงการแสดงให้เห็นถึงการส่งต่อผลลัพธ์ขององค์การมหาชนนั้น กับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในห่วงโซ่ขนาดใหญ่ตามสาขา (Sector) หรืออุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศที่เป็นความรับผิดชอบขององค์การมหาชน ทั้งนี้ หากมีองค์การมหาชนอื่นที่เกี่ยวข้องในระบบ ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อให้สามารถเห็นการส่งต่อผลลัพธ์ในระบบได้

๑.๔ ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience & Agility) การกำหนดองค์ประกอบของกรอบการประเมินความคุ้มค่า โดยให้ความสำคัญกับการบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งขององค์การมหาชนทั้งในระดับหน่วยงาน และในระดับนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ ควรมุ่งเน้นให้การบริหารจัดการขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพ และมีความยั่งยืน เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกผันในอนาคต

๒. การสมทบงบประมาณจากเงินทุนสะสม หรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่า อาจเป็นภาระที่สูงเกินไปสำหรับองค์การมหาชน เนื่องจาก องค์การมหาชนบางแห่งไม่มีรายได้เพียงพอเพื่อใช้ในการดังกล่าว จึงควรพิจารณาให้องค์การมหาชน หรือสำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากสำนักงานงบประมาณ (สง.ป.) หรือควรพิจารณาจัดหางบประมาณจากแหล่งอื่น

๓. องค์การมหาชนที่ได้รับการประเมิน ควรมีโอกาสนำเสนอความเห็นในกระบวนการกำหนดรายละเอียด หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนของการประเมิน เพื่อให้การประเมินความคุ้มค่า เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล นำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนาองค์กรที่สอดคล้องกับช่องว่างปัญหาสถานการณ์และบริบทการดำเนินงานในเชิงปฏิบัติขององค์การมหาชน ถอดบทเรียนสำหรับใช้กำหนดแนวทางพัฒนารอบการประเมินความคุ้มค่าสำหรับหน่วยงานของรัฐในระยะยาว รวมไปถึงแนวทางการ พัฒนากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนเพื่อสนับสนุนการทำงานขององค์การมหาชนให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

๔. การรายงานผลการประเมินความคุ้มค่า ควรมีการเผยแพร่ผลการประเมินและผลการถอดบทเรียนที่ได้รับจากการประเมินองค์การมหาชนไปยังองค์การมหาชนอื่นที่ยังไม่ได้รับการประเมิน และหน่วยงานของรัฐที่มีบทบาทหรือภารกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้มีการนำผลการประเมินไปใช้ประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์การมหาชนของประเทศในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม