



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๒๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยนา
จังหวัดศรีสะเกษ (ครั้งที่ ๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๔๓๘
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติ
จ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ
(ครั้งที่ ๓) ตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการ
ฝายห้วยนาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวม ๓ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ
ฝายห้วยนาดังกล่าว เป็นการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรซึ่งครอบครองและทำประโยชน์
ในที่ดินอีกจำนวน ๔๓๓ แปลง เนื้อที่ ๗๖๕ - ๓ - ๓๕.๑๐ ไร่ วงเงินจำนวน ๕๒,๓๔๐,๙๑๘.๗๕ บาท
โดยแบ่งเป็นค่าทดแทนที่ดินมีเอกสารสิทธิ จำนวน ๖๑ แปลง เนื้อที่ ๒๒๓ - ๑ - ๙๑.๑ ไร่ อัตราไร่ละ
๑๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๗,๙๓๔,๗๑๘.๗๕ บาท และค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) จำนวน
๓๗๒ แปลง เนื้อที่ ๕๔๒ - ๑ - ๔๔.๐ ไร่ อัตราไร่ละ ๔๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๔,๔๐๖,๒๐๐.๐๐ บาท
เพิ่มเติมจากที่เคยขออนุมัติไว้แล้ว โดยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาระบุว่า
ได้นำหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์มาเป็นแนวทางในการ
กำหนดค่าทดแทนสำหรับที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ ส่วนกรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธินั้นได้กำหนดในรูปของ
ค่าขนย้ายตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โดยกรมชลประทานจะปรับแผน
ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีเพื่อเป็นแหล่งงบประมาณในการดำเนินการ
ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ที่แต่งตั้ง
คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาโดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดราคาค่าทดแทน
ทรัพย์สินทุกประเภท เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทน ดังนั้น กรณีจึงไม่มี
ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายและเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้
ตามที่เห็นสมควรเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร

(๒) การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าทดแทน โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตรวจสอบบุคคลที่มีสิทธิและควบคุมการโอนจ่ายเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมานี้ มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการฝายห้วยนาและมีภารกิจในการเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรจึงควรปฏิบัติหน้าที่ให้รอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน ก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๓) กรณีการจ่ายเงินด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทนายของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า วิธีการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรเป็นการบริหารจัดการภายใน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนที่ดินและค่าขนย้ายที่ถูกต้องครบถ้วน

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาเร่งรัดสำรวจพื้นที่และจำนวนราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนาทั้งหมด เพื่อให้สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรได้ถูกต้องและครบถ้วนโดยเร็วต่อไป สมควรที่กรมชลประทานในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการฝายห้วยนาจะได้เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๘๕ (นายเลิศศักดิ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th