

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๕๑๑



กต. 190,3

๑๓๓.ก.๖๕

14.00 ๖

| |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 8668 |
| รับที่(อีเมล)..... - 8668 |
| วันที่..... 3. ต.ค. 2565 |

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๖๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเล
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๙ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเล (ASEAN Agreement on Aeronautical and Maritime Search and Rescue Cooperation) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้อง กับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ ว่า โดยที่ข้อ ๙ ของร่างความตกลงฯ กำหนดว่า รัฐสมาชิกที่ประสงค์จะเข้าไปในอาณาเขตของอีกรัฐหนึ่งเพื่อค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย จะต้องขอ อนุญาตรัฐนั้นก่อน โดยส่งคำร้องไปยังศูนย์ประสานงานการค้นหาและช่วยเหลือ ซึ่งอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ สำหรับพื้นที่ที่รัฐสมาชิกอาเซียนอ้างสิทธิทับซ้อนกัน ซึ่งรัฐสมาชิกอาเซียนหลายประเทศรวมถึงไทยยังคงมีพื้นที่ อ้างสิทธิทับซ้อนกันระหว่างกันกับรัฐสมาชิกอาเซียนอื่นอยู่ ดังนั้น จึงเห็นว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวใน อนาคต ฝ่ายไทยอาจพิจารณาการจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยระดับทวิภาคี กับรัฐอาเซียนอื่น ๆ ที่ไทยยังคงมีประเด็นพื้นที่ทับซ้อนระหว่างกัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ (๕) ของร่าง ความตกลงฯ เพื่อให้ความร่วมมือในเรื่องนี้ส่งผลเป็นรูปธรรมได้อย่างแท้จริง

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือในการค้นหา และช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเลระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่ง จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

/หากส่วนราชการ ...

หากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้
ร่างความตกลงฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ
ก็ไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

๒.๒ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนาม
ร่างความตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ
และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่
เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว มาเก็บรักษา
ไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม
๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑ (จิตรฉวี ๐๙ ๙๔๔๐ ๕๙๗๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chitrachawee.a@mfa.go.th