

กวด. ๑๔  
วันที่ ๓๔ มิ.ย. ๖๕  
เวลา ๑๖.๓๐

สค. (eMail)  
ส่ง : กวด.  
รับที่ : ๕6501/65  
24 มิ.ย. 2565 เวลา 18.24 น.



ที่ กต ๑๐๐๕/๘๑๔

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๐๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑  
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๒๔ (ค.ศ. ๒๐๒๒) พร้อมคำแปล  
อย่างไม่เป็นทางการ  
๒. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง  
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ  
การดำเนินการตามคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council - UNSC)  
เกี่ยวกับสถานการณ์ในเยเมน ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น  
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง  
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน ที่ ๒๖๒๔ (ค.ศ. ๒๐๒๒) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)  
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย  
รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง  
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สงครามกลางเมืองในเยเมนเกิดจากความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลของนาย Abdrabuh Mansour Hadi ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเยเมนซึ่งได้รับการสนับสนุนจากพันธมิตรอาหรับที่นำโดย  
ซาอุดีอาระเบีย กับกลุ่มฮูษี (Houthis) ซึ่งเป็นกลุ่มมุสลิมนิกายชีอะฮ์ที่หลายฝ่ายเชื่อว่าการสนับสนุนจาก  
อิหร่าน โดยมีกองกำลังที่ให้การสนับสนุนนาย Ali Abdullah Saleh อดีตประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเยเมน  
เข้าร่วมด้วย นอกจากนี้ ทางตอนใต้ของเยเมนยังมีความขัดแย้งรุนแรงระหว่างกองกำลังของรัฐบาลเยเมนกับ  
กลุ่มแบ่งแยกดินแดนภาคใต้ Southern Transitional Council (STC) ที่ต้องการประกาศเอกราชจาก  
รัฐบาลเยเมนในพื้นที่เยเมนตอนใต้ และได้รับการสนับสนุนจากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยความขัดแย้งของ  
กลุ่มต่าง ๆ ในเยเมน ได้ดำเนินมาอย่างต่อเนื่องและยืดเยื้อมาเป็นเวลากว่า ๖ ปี ส่งผลให้เกิดวิกฤตทางด้าน  
มนุษยธรรมอย่างร้ายแรง

๑.๒ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และที่ผ่านมามีมติรับรอง  
ข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เมื่อวันที่  
๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๘ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๖๖  
(ค.ศ. ๒๐๑๖) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๔๒ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์  
๒๕๖๐ ข้อมติฯ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ข้อมติฯ ที่ ๒๔๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๙)

/เมื่อวันที่ ๒๖ ...

เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ข้อมติฯ ที่ ๒๕๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๐) เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และ ข้อมติฯ ที่ ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กำหนดและต่ออายุมาตรการลงโทษ สาธารณรัฐเยเมน ซึ่งรวมถึงการห้ามส่งออกและส่งผ่านอาวุธไปยังสาธารณรัฐเยเมน การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน เพื่อช่วยฟื้นฟูและสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในสาธารณรัฐเยเมน

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในสาธารณรัฐเยเมนยังคงดำเนินอยู่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๖๒๔ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อต่ออายุมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมน ตลอดจนข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้อง ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และเพิ่มกลุ่มฮูซีในรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการลงโทษทางอาวุธตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงขอเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้อมติดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่ไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

## **๔. สารสำคัญของเรื่อง**

ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๖๒๔ (ค.ศ. ๒๐๒๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ **วรรค ๔** ตัดสินให้ต่ออายุมาตรการที่กำหนดโดยวรรค ๑๑ และ ๑๕ ของข้อมติที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ไปจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และเน้นย้ำข้อกำหนดตามวรรค ๑๒ ๑๓ ๑๔ และ ๑๖ ของข้อมติที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) พร้อมทั้งเน้นย้ำข้อกำหนดตามวรรค ๑๔ ถึง ๑๗ ของข้อมติที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมนดังกล่าวประกอบด้วย การอายัดทรัพย์สิน การห้ามเดินทาง และมาตรการลงโทษทางอาวุธ รวมทั้งข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ **วรรค ๕** ตัดสินว่าองค์กรที่ถูกระบุในภาคผนวกของข้อมตินี้จะอยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดโดยวรรค ๑๔ ของข้อมติที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กล่าวคือ ใช้มาตรการลงโทษทางอาวุธกับกลุ่มฮูซี (Houthis) หรือเรียกว่า ANSARALLAH หรือเรียกว่า ANSAR ALLAH หรือเรียกว่า PARTISANS OF GOD หรือเรียกว่า SUPPORTERS OF GOD

๔.๓ **วรรค ๒๑** เรียกร้องให้รัฐสมาชิกทั้งหมดเคารพและปฏิบัติตามพันธกรณีเพื่อป้องกันการจัดหาทางตรงหรือทางอ้อม การขายและโอนย้ายอาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้องทุกชนิดไปยัง หรือสำหรับ ประโยชน์ของบุคคลและองค์กรที่ถูกกำหนด รวมทั้งผู้ที่ดำเนินการในนามหรือตามแนวทางของบุคคลและองค์กรดังกล่าวในเยเมน ตามที่ระบุในวรรค ๑๔ ของข้อมติที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

ทั้งนี้ รายละเอียดของมาตรการทั้งหมดข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยสามารถสืบค้นรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการลงโทษทางอาวุธ ห้ามการเดินทาง และอายัดทรัพย์สิน จากข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials>)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ  
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์  
และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือ  
ในการนำเข้า

๙.๘ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๑๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖

๙.๑๓ ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์ เป็นสินค้า  
ที่ต้องห้ามส่งออก ห้ามนำเข้า และห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเยเมน  
พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๑๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตาม  
ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๒๐๔  
(ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และที่ ๒๒๖๖ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๙.๑๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบรับรองการดำเนินการ  
ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๔๒ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

/๙.๑๖ มติคณะรัฐมนตรี ...

๙.๑๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘)

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

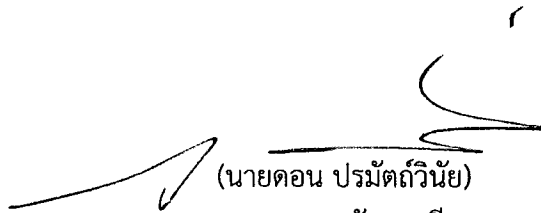
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๖๒๔ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน

๑๐.๒ โดยที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติเพื่อคว่ำซึ่งมาตรการลงโทษเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมนเป็นประจำทุกปี และเนื้อหาของข้อมติใหม่มิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของมาตรการลงโทษที่มีอยู่เดิม จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าวจนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเยเมน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเยเมนต่อไป

๑๐.๓ มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตั้งรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถ้อยปฏิบัติและปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมน โดยเฉพาะรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ต้องถูกมาตรการลงโทษให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials>) รวมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ สหประชาชาติจะปรับปรุงรายชื่อบุคคล องค์กร ภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” เป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายต๋อน ปรมัตถวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔ (นางสาวน้ำใส วงศ์เสรี ๐๘ ๖๕๕๓ ๘๘๑๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [namsai.w@mfa.go.th](mailto:namsai.w@mfa.go.th)