

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๑๙๙๓



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดผู้นำ CICA กฎระเบียบว่าด้วยกองทุนของ CICA (Draft Decision of the CICA Summit Meeting Regulations of the Fund of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๒. ร่างถ้อยแถลงผู้นำ CICA เรื่องความร่วมมือในสาขาความมั่นคงและการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศ (Draft CICA Leaders' Statement on Cooperation in the Field of Security of and in the Use of Information and Communication Technologies) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. ร่างแผนปฏิบัติการ CICA ว่าด้วยการดำเนินยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายระดับโลกของสหประชาชาติ (Draft CICA Plan of Action on the Implementation of the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. ร่างแถลงการณ์กรุงอัสตานาว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Astana Statement on CICA Transformation) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๕. ร่างสรุปผลการประชุมสุดยอดผู้นำ CICA ครั้งที่ ๖ (Draft Conclusions of the 6<sup>th</sup> CICA Summit) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (The Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia – CICA) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมสุดยอดผู้นำของ CICA มีกำหนดจัดขึ้นทุก ๔ ปี ที่ผ่านมามีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง โดยการประชุมครั้งที่ ๑ – ๒ จัดที่เมืองอัลมาตี สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๙ ตามลำดับ

/ครั้งที่ ๓...

ครั้งที่ ๓ จัดที่นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี เมื่อปี ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๔ จัดที่นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อปี ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๕ จัดที่กรุงดูฮานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน เมื่อปี ๒๕๖๒ โดยการประชุมฯ ครั้งที่ ๖ นี้ สาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะประธาน CICA จะเป็นเจ้าภาพ

๑.๒ ในการประชุม Special Working Group (SWG) เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ ให้แก่ที่ประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Committee - SOC) ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณารับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำ CICA ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ และเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำนักเลขาธิการ CICA ได้มีหนังสือแจ้งประเทศสมาชิกว่า จะเสนอเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ให้ที่ประชุมฯ เพิ่มอีก ๑ ฉบับ โดยคาดว่า ร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕ จะได้รับการหารือเพิ่มเติมเพื่อหาข้อยุติและพิจารณารับรองในการประชุมฯ เช่นกัน ทั้งนี้ ร่างเอกสารในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕ จะไม่มีการลงนาม

๑.๓ CICA เป็นเวทีความร่วมมือเพื่อส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๕ และมีกิจกรรมความร่วมมือใน ๕ มิติหลัก คือ (๑) การเมืองการทหาร (๒) ภัยคุกคามและความท้าทายรูปแบบใหม่ (๓) เศรษฐกิจ (๔) สิ่งแวดล้อม และ (๕) มิติมนุษย โดยไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก CICA เมื่อปี ๒๕๔๗ ปัจจุบัน CICA มีสมาชิกทั้งหมด ๒๗ ประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ในกรอบ CICA อยู่บนพื้นฐานของหลักฉันทามติและความสมัครใจในการมีส่วนร่วมของสมาชิก

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำของ CICA ครั้งที่ ๖ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่การประชุมสุดยอดผู้นำของ CICA ครั้งที่ ๖ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ และจะมีการประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ก่อนการประชุมข้างต้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๒ ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกของ CICA ดังนั้น จึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓ สาระสำคัญของร่างเอกสารที่จะรับรองโดยที่ประชุมสุดยอดผู้นำของ CICA ครั้งที่ ๖ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๔.๓.๑ ร่างข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดผู้นำ CICA กฏระเบียบว่าด้วยกองทุนของ CICA (Draft Regulations of the Fund of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) มีสาระสำคัญในการกำหนดกรอบการดำเนินงานทางการเงินของเงินกองทุนของ CICA ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือของ CICA อาทิ การกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกองทุน การกำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนให้ประเทศสมาชิกสามารถบริจาคเงินเข้ากองทุนได้บนพื้นฐานของความสมัครใจ การกำหนดกลไก การตรวจสอบการใช้เงินกองทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๓.๒ ร่างถ้อยแถลงผู้นำ CICA เรื่องความร่วมมือในสาขาความมั่นคงและการใช้งานเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศ (Draft CICA Leader's Statement on Cooperation in the Field of Security of and in the Use of Information and Communication Technologies) มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศภาคี CICA ด้านความมั่นคงและการใช้ข้อมูล การสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการใช้ข้อมูลและช่องทางการสื่อสารผ่านทางเทคโนโลยีสารสนเทศในการสนับสนุนการก่อการร้าย รวมทั้งการกระทำความผิดต่าง ๆ ผ่านความร่วมมือในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ การสนับสนุนให้ประเทศสมาชิก CICA กำหนดความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศกับความปลอดภัย การป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นสมาชิก CICA โดยการเสริมสร้างศักยภาพและความรู้ทางด้านความปลอดภัยในการใช้ข้อมูลสารสนเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๓.๓ ร่างแผนปฏิบัติการของ CICA ว่าด้วยการดำเนินยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายระดับโลกของสหประชาชาติ (Draft CICA Plan of Action on the Implementation of the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy) มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศสมาชิก CICA ในการกำหนดแผนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายระดับโลกของสหประชาชาติ (United Nations Global Counter-Terrorism Strategy (UNGCTS)) โดยการสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓.๔ ร่างแถลงการณ์กรุงอัสตานาว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Astana Statement on CICA Transformation) มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองต่อแผนการดำเนินการยกระดับ CICA ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับภูมิภาค ภายใต้ชื่อ “Organization for Interaction and Cooperation in Asia – OICA” โดยมีกำหนดวัตถุประสงค์ในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก OICA รวมถึงกำหนดกลไกการดำเนินการภายในของ OICA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓.๕ ร่างสรุปผลการประชุมสุดยอดผู้นำ CICA ครั้งที่ ๖ (Draft Conclusions of the 6<sup>th</sup> CICA Summit) เป็นร่างเอกสารที่ประธาน CICA (สาธารณรัฐคาซัคสถาน) ประสงค์ให้เป็นการหาทางออกในประเด็นที่ประเทศสมาชิกยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ในเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ รวมถึงการนำประเด็นที่ประเทศสมาชิกประสบความสำเร็จในการร่วมดำเนินการมาบรรจุในเอกสารฉบับนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

#### ๖. ผลกระทบ

-

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการรักษา

ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี อวกาศและภูมิสารสนเทศ ซึ่งไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

**๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔.๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายสามารถพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ อนุมัติให้ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ CICA ครั้งที่ ๖ ร่วมรับรองเอกสารข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)  
รองนายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๔ (นายเกษมสันต์ ทองศิริ โทร. ๐๘๙ ๒๐๒ ๕๙๐๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๔