



ที่ ทส ๐๓๐๔/๒๕๖๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย และการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส
๓. ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส
๔. ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส
๕. วัตถุประสงค์ประกอบการรายงานผลการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face มาเพื่อคณะกรรมการทรัพยากรฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...



ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด อนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน ได้จัดให้มีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face และเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ทั้งนี้หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบการเจรจา และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๓ มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบผลการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยการบรรจุรายชื่อของเสียอันตรายและสารเคมีเพิ่มเติม ซึ่งจะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้องภายใต้อนุสัญญาดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีมติข้อตัดสินใจที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ได้แก่

๑) การรับรอง...



๑) การรับรองการแก้ไขภาคผนวกที่ ๒ ภาคผนวก ๘ และภาคผนวก ๙ ของอนุสัญญาบาเซลฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับของเสียประเภทเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (Electrical and electronic waste) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป โดยการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียประเภทเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ทุกประเภทไม่ว่าจะเป็นอันตรายหรือไม่ก็ตาม รัฐผู้ส่งออก รัฐผู้นำเข้าและรัฐที่นำผ่านแดน จะต้องดำเนินการตามกระบวนการแจ้งความยินยอมล่วงหน้า (Prior Informed Consent Procedure) ตามข้อบทที่ ๖ ของอนุสัญญาฯ

๒) การรับรองแนวทางเกี่ยวกับการจัดการอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ได้แก่ คู่มือปฏิบัติการฉบับแก้ไขสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อให้แน่ใจว่าการแจ้งการเคลื่อนย้ายของเสียข้ามแดนเป็นไปตามข้อกำหนดการจัดการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓) การรับรองแนวทางด้านเทคนิควิชาการ ได้แก่ (๑) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการจัดการของเสียที่ประกอบด้วย มี หรือปนเปื้อนด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Persistent Organic Pollutants : POPs) อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๒) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการจัดการของเสียที่ประกอบด้วย มี หรือปนเปื้อนด้วยปรอท หรือสารประกอบปรอทอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๓) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการเผาของเสียอันตรายและของเสียอื่นที่ครอบคลุมการดำเนินการกำจัดด้วยวิธีการเผาบนดิน (D10) และการใช้เป็นเชื้อเพลิง (นอกเหนือจากการเผาในเตาโดยตรง) หรือวิธีการอื่นที่ให้พลังงาน (R1) และ (๔) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการกำจัดของเสียอันตรายและของเสียอื่นด้วยการฝังกลบอย่างถูกหลักวิศวกรรมโดยเฉพาะเจาะจง (D5)

๔) เห็นชอบให้มีการปรับปรุงแนวทางด้านเทคนิควิชาการต่าง ๆ ได้แก่ (๑) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการจัดการขยะพลาสติกอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๒) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียประเภทเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้แล้ว (๓) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการจัดการของเสียที่เป็นแบตเตอรี่ตะกั่ว-กรด และแบตเตอรี่อื่นอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๔) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับการจัดการยางรถยนต์ที่ใช้แล้ว และของเสียประเภทยางนอกชนิดอัดลม (waste pneumatic tyres) อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๕) แนวทางด้านเทคนิควิชาการเกี่ยวกับสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน โดยให้มีการเพิ่มเติมสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS-related compounds ที่ได้รับการรับรอง

๕) การรับรองแนวทางเพื่อปรับปรุงการดำเนินการตามวรรค ๑๑ ของข้อ ๖ แห่งอนุสัญญาบาเซลฯ ด้วยการประกันภัย ประกันภัยชน และหลักประกันทางการเงิน และแนวทางการดำเนินการตามวรรค ๔ ของข้อ ๖ แห่งอนุสัญญาฯ ด้วยการเคลื่อนย้ายข้ามแดนที่เป็นการนำผ่านแดน

๔.๑.๒ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ มีมติขอตัดสินใจที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ได้แก่

๑) เห็นชอบให้บรรจุรายชื่อสารเคมีประเภทสารเคมีอุตสาหกรรม จำนวน ๒ ชนิด คือ สาร Decabromodiphenyl ether (decaBDE) และสาร Perfluorooctanoic acid (PFOA), its salts and PFOA-related compounds ในภาคผนวก ๓ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๕



เป็นต้นไป และเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมี จำนวน ๕ ชนิด คือ สาร Acetochlor สาร Carbosulfan สาร Chrysotile asbestos สูตรผสมของสาร Fenthion 640 ULV และสูตรผสมของ Paraquat dichloride ไปพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam สมัยที่ ๑๑

๒) การพิจารณาคัดเลือกคณะกรรมการพิจารณาทบทวนสารเคมี (Chemical Review Committee : CRC) จำนวน ๑๗ คน จากผู้แทนของภูมิภาคต่าง ๆ โดยนางพาลาภ สิงหเสนี ผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะอนุกรรมการอนุสัญญา Rotterdam ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เข้าร่วมในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙

๓) การให้การรับรองแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับการปฏิบัติตามอนุสัญญา Rotterdam (Compliance committee) ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖

๔.๑.๓ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีมติขอตัดสินใจที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ได้แก่

๑) เห็นชอบให้บรรจุรายชื่อสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS-related compounds ภายใต้ภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยไม่มีข้อยกเว้นพิเศษ (Specific exemptions) ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการในการห้ามการผลิต การใช้ การนำเข้า และการส่งออกสารดังกล่าว

๒) เห็นชอบให้ยกเลิกข้อยกเว้นพิเศษสำหรับการผลิตและการใช้สาร Hexabromocyclododecane สาร Pentachlorophenol และสาร Technical endosulfan and its related isomer และให้ประเทศภาคีดำเนินการยกเลิกการใช้สาร Polychlorinated biphenyl (PCBs) ในอุปกรณ์ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีการจัดการของเสียที่ปนเปื้อนสาร PCBs อย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๑

๓) ให้ประเทศภาคีจัดส่งรายงานของประเทศ (National report) ฉบับที่ ๕ ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนการประเมินความมีประสิทธิภาพของอนุสัญญาฯ และกระบวนการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดสรุปผลการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบวิดิทัศน์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒ สิ่งสำคัญที่ประเทศไทยควรพิจารณาดำเนินการมีดังนี้

๔.๒.๑ การเตรียมความพร้อมของประเทศไทย กรณีการแก้ไขภาคผนวก ๒ ภาคผนวก ๘ และภาคผนวก ๙ ของอนุสัญญาบาเซลฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับของเสียประเภทเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้ขอบเขตการปฏิบัติงานตามกฎหมายภายในประเทศ อาทิ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับการแก้ไขภาคผนวกดังกล่าว

๔.๒.๒ การนำแนวทางด้านเทคนิควิชาการสำหรับการจัดการของเสียต่าง ๆ ที่ได้รับการรับรองจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ มาประยุกต์ใช้ภายในประเทศ พร้อมเผยแพร่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษา และประชาชนทั่วไปได้นำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๔.๒.๓ การควบคุม...



๔.๒.๓ การควบคุมสารเคมีที่ได้รับความเห็นชอบจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ ให้เป็นวัตถุอันตรายภายใต้พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ อาทิ สาร Perfluorooctanoic acid (PFOA), its salts and PFOA-related compounds และสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS-related compounds

๔.๒.๔ การให้ความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการฯ และภาคีสมาชิกอื่น ๆ ตามความเหมาะสม ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างให้มีการดำเนินการตามอนุสัญญา

๔.๒.๕ การจัดประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาในประเด็นการดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญา อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการพิจารณาข้อเสนอแนะของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี สมัยต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตราย และสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hazwaste.pcd@gmail.com

