



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๓.๒/๒๒๗๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการตรากฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการตรากฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑๖ วรรคสอง รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) และมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง กำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔) หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมง ได้ดำเนินการในการออกกฎหมายลำดับรอง สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จำนวน ๑๔ ฉบับ

๑) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) ประกาศ ...

๒) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) ระเบียบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าด้วยการเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔) ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๓

๕) ระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งการครอบครองสัตว์ป่าสงวนและซากสัตว์ป่าสงวน การออกใบอนุญาตครอบครองสัตว์ป่าสงวนชั่วคราว และการออกใบรับรองการครอบครองซากสัตว์ป่าสงวน สำหรับสัตว์ป่าสงวนชนิดวาฬบรูด้า (*Balaenoptera edeni*) วาฬโอมูระ (*Balaenoptera omurai*) เต่ามะเฟือง (*Dermochelys coriacea*) และปลาฉลามวาฬ (*Rhincodon typus*) พ.ศ. ๒๕๖๒

๖) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งการช่วยเหลือสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ และสัตว์ป่าควบคุมที่ถูกทอดทิ้ง บาดเจ็บ ป่วย หรืออ่อนแอ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗) ระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งการช่วยเหลือสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ และสัตว์ป่าควบคุม ที่ถูกทอดทิ้ง บาดเจ็บ ป่วย หรืออ่อนแอ พ.ศ. ๒๕๖๓

๘) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยมาตรการควบคุมสัตว์ป่าอันตรายหรือซากสัตว์ป่าอันตราย พ.ศ. ๒๕๖๔

๙) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการจัดให้มีหลักเขต ป้าย เครื่องหมายแสดงแนวเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเครื่องหมายอื่นที่จำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๐) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการปฏิบัติของผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าไปในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๑) ประกาศกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่อง การจัดทำแผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๒) ประกาศกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่อง การจัดทำแผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๓) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง การออกใบอนุญาตหรือใบรับรอง การกำหนดอายุใบอนุญาตหรือใบรับรอง การต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับรอง การโอนใบอนุญาตหรือใบรับรอง การออกใบแทนใบอนุญาตหรือใบรับรองสำหรับการครอบครองสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง ซากสัตว์ป่าคุ้มครอง ผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าคุ้มครอง และการจำหน่าย จำย หรือโอนสัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครอง พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๔) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในการกำหนดพื้นที่การขยาย หรือการเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒.๒ เสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการนำส่ง การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงิน

เพื่อการอนุรักษ์ พืชพันธุ์และบำรุงรักษาเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เพื่อการอนุรักษ์สัตว์ป่า และรักษาไว้ซึ่งแหล่งที่อยู่อาศัย หรือแหล่งหากินของสัตว์ป่า หรือเพื่อการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑)

๑.๒.๓ เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สัตว์ป่าบางชนิดเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง พ.ศ. (มาตรา ๗)

๑.๒.๔ เสนอคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า จำนวน ๑๓ ฉบับ ได้แก่
๑) คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าให้ความเห็นชอบ
จำนวน ๑๑ ฉบับ

๑.๑) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเก็บ ทำอันตรายหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรังนกของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเก็บรังนกตามกฎหมายว่าด้วยอาการรังนกอีแอ่น พ.ศ. (มาตรา ๑๔ วรรคสาม)

๑.๒) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้สัตว์ป่าบางชนิดเป็นสัตว์ป่าควบคุม พ.ศ. (มาตรา ๙)

๑.๓) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดชนิดสัตว์ป่าควบคุมที่ต้องแจ้งการครอบครอง พ.ศ. (มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง)

๑.๔) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง และการครอบครอง ซึ่งสัตว์ป่าควบคุมและซากสัตว์ป่าควบคุม พ.ศ. (มาตรา ๑๙ วรรคสอง)

๑.๕) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดชนิดสัตว์ป่าควบคุมที่ต้องขอรับใบอนุญาตดำเนินกิจการเพาะพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง)

๑.๖) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดชนิดสัตว์ป่าควบคุมที่ต้องขอรับใบอนุญาตค้าสัตว์ป่าควบคุม ซากของสัตว์ป่าควบคุม หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าควบคุมที่ต้องขอรับใบอนุญาตค้าสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง)

๑.๗) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการควบคุมและคุ้มครองพื้นที่ในพื้นที่เตรียมการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๔๙ วรรคสอง และมาตรา ๖๓)

๑.๘) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๕๖ วรรคสาม และมาตรา ๖๗ วรรคสาม)

๑.๙) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามมาตรา ๕๓ วรรคสาม มาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๕๕ วรรคสาม มาตรา ๖๗ วรรคสอง และมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (มาตรา ๕๓ วรรคสาม มาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๕๕ วรรคสาม มาตรา ๖๗ วรรคสอง และมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง)

๑.๑๐) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเรียกเก็บและยกเว้นค่าบริการหรือค่าตอบแทน และอัตราค่าบริการหรือค่าตอบแทนในการให้บริการ และการอำนวยความสะดวก ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๕๘ วรรคสอง)

๑.๑๑) ร่างระเบียบ ...

๑.๑๑) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกินตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เพื่อดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. (มาตรา ๑๒๑ วรรคสี่)

๒) คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณาให้นำร่างกลับมาทบทวน จำนวน ๒ ฉบับ

๒.๑) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดชนิดสัตว์ป่าคุ้มครองที่อนุญาตให้เก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรังได้ พ.ศ. (มาตรา ๑๔ วรรคสอง)

๒.๒) ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งรังของสัตว์ป่าคุ้มครองที่มีไข่สัตว์น้ำ พ.ศ. (มาตรา ๑๔ วรรคสี่)

๑.๒.๕ อยู่ระหว่างดำเนินการของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๒๗ ฉบับ ได้แก่

๑) เสนอคณะอนุกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามคำสั่งคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอกomiteeการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณา จำนวน ๒๐ ฉบับ

๑.๑) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการดำเนินการแก่สัตว์ป่าหรือซากสัตว์ป่าที่ถูกล่าด้วยความจำเป็น พ.ศ. (มาตรา ๑๓ วรรคสอง)

๑.๒) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง การรับมอบสัตว์ป่า อัตราค่าใช้จ่าย การชำระค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์ป่า และการยกเว้นค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๑.๓) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้นำเข้าหรือส่งออกซึ่งสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าสงวน พ.ศ. (มาตรา ๒๒ วรรคสาม)

๑.๔) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้นำเข้าหรือส่งออกซึ่งสัตว์ป่า ซากสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่า ที่เป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ หรือสัตว์ป่าควบคุม พ.ศ. (มาตรา ๒๓ วรรคสี่)

๑.๕) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบรับรองและการออกใบรับรองการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสัตว์ป่า ซากสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าที่มีไข่สัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง และสัตว์ป่าควบคุม พ.ศ. (มาตรา ๒๔ วรรคสอง)

๑.๖) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง และการนำผ่าน ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ สัตว์ป่าควบคุม ซากสัตว์ป่าหรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าดังกล่าว พ.ศ. (มาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๑.๗) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้งของผู้ได้รับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อมีการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ สัตว์ป่าควบคุม ซากสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าดังกล่าว ผ่านด่านตรวจสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๒๗ วรรคสอง)

๑.๘) ร่างประกาศกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่อง การกำหนดมาตรฐานการจัดการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๓ วรรคสอง)

๑.๙) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลงซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง และสัตว์ป่าควบคุม หรือซากสัตว์ป่าดังกล่าว หรือการเปลี่ยนแปลงหรือโอนกรรมสิทธิ์ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง และสัตว์ป่าควบคุม หรือซากสัตว์ป่าดังกล่าวระหว่างสวนสัตว์ ที่มีไซสัตว์น้ำ ของผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๕ วรรคสาม)

๑.๑๐) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งเลิกประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๗)

๑.๑๑) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการแจ้งการจัดตั้งสวนสัตว์ที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งตามหน้าที่ และการจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์ป่าและซากสัตว์ป่าที่อยู่ในความครอบครองของสวนสัตว์ที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งตามหน้าที่ พ.ศ. (มาตรา ๓๘ วรรคสาม)

๑.๑๒) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการศึกษาจัดทำโครงการ และการอนุญาตเก็บหาหรือใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๕๗ วรรคสอง)

๑.๑๓) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการจ่ายค่าเสียหายหรือค่าชดเชย ในพื้นที่ควบคุมเพื่อการจัดการสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๗๐ วรรคสี่)

๑.๑๔) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๗๒)

๑.๑๕) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการขออนุญาตและการอนุญาตดำเนินการเกี่ยวกับสัตว์ป่าตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. (มาตรา ๗๓ (๑))

๑.๑๖) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าใช้จ่าย ค่าบริการ หรือค่าตอบแทน และราคาสัตว์ป่า ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมกิจการเพาะพันธุ์สัตว์ป่าหรือกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๗๔)

๑.๑๗) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับสัตว์ป่าหรือซากสัตว์ป่าที่ได้รับมอบจากผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือใบรับรอง พ.ศ. (มาตรา ๗๕ วรรคสอง)

๑.๑๘) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการขึ้นทะเบียนสถานที่สำหรับใช้เลี้ยงดู ดูแล รักษาสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๘๖ วรรคสี่)

๑.๑๙) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการดำเนินการแก่สัตว์ป่าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดไว้ สัตว์ป่าที่ตกเป็นของแผ่นดิน สัตว์ป่าที่มีผู้ทอดทิ้งหรือสัตว์ป่าที่พิการ บาดเจ็บ ป่วย อ่อนแอ พ.ศ. (มาตรา ๘๖ วรรคสี่)

๑.๒๐) ร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการคำนวณมูลค่าของทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๘๗ วรรคสาม)

๒) อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗ ฉบับ

๒.๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ใบรับรอง และหนังสืออนุญาตตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง)

๒.๒) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์หรือซากสัตว์ป่าคุ้มครองดังกล่าว พ.ศ. (มาตรา ๑๘ วรรคสอง)

๒.๓) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตดำเนินกิจการเพาะพันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้หรือสัตว์ป่าควบคุม พ.ศ. (มาตรา ๒๘ วรรคสอง)

๒.๔) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ สัตว์ป่าควบคุม ซากสัตว์ป่าดังกล่าว หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าดังกล่าว พ.ศ. (มาตรา ๓๐ วรรคสอง)

๒.๕) ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๓ วรรคสี่)

๒.๖) ร่างกฎกระทรวงการยื่นคำขอ การกำหนดค่าเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติการนอกเวลาราชการหรือนอกสถานที่ทำการโดยปกติ พ.ศ. (มาตรา ๗๕ วรรคสอง)

๒.๗) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การกำหนดตำแหน่ง การใช้อำนาจ การดำเนินการ วิธีการปฏิบัติหน้าที่ และคุณสมบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (มาตรา ๘๓)

๑.๒.๖) ดำเนินการเมื่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๑๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ออกตามความใน (มาตรา ๔) (มาตรา ๘) (มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๒๐) (มาตรา ๒๓ วรรคสาม) (มาตรา ๒๖) (มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง) และมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง) และ (มาตรา ๗๐ วรรคสอง)

๑.๒.๗) อยู่ระหว่างดำเนินการของกรมประมง จำนวน ๑๗ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง การออกใบอนุญาตหรือใบรับรอง การกำหนดอายุใบอนุญาตหรือใบรับรอง การต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับรอง การโอนใบอนุญาตหรือใบรับรอง การออกใบแทนใบอนุญาตหรือใบรับรองสำหรับการครอบครองสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง ซากสัตว์ป่าคุ้มครอง ผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าคุ้มครอง และการจำหน่ายจ่าย หรือโอนสัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครอง พ.ศ. (มาตรา ๑๐ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑ วรรคสาม)

๒) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการดำเนินการแก่สัตว์ป่าหรือซากสัตว์ป่าที่ถูกล่าด้วยความจำเป็น พ.ศ. (มาตรา ๑๓ วรรคสอง)

๓) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการรับแจ้ง การรับมอบสัตว์ป่า อัตราค่าใช้จ่าย การชำระค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์ป่า และการยกเว้น ค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๔) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งและการรับแจ้ง และการครอบครอง ซึ่งสัตว์ป่าควบคุมและซากสัตว์ป่าควบคุมที่เป็นสัตว์น้ำ พ.ศ. (มาตรา ๑๙ วรรคสอง)

๕) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง การกำหนดชนิด ประเภท และจำนวน ซึ่งซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง ซากหรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าคุ้มครองที่นำเข้าหรือส่งออกได้เพื่อการใช้สอย ส่วนตัว พ.ศ. (มาตรา ๒๓ วรรคสาม)

๖) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการรับแจ้ง และการนำผ่าน ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ สัตว์ป่าควบคุม ซากหรือผลิตภัณฑ์สัตว์ป่าดังกล่าว พ.ศ. (มาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๗) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการรับแจ้งของผู้ได้รับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครอง ที่เพาะพันธุ์ได้ สัตว์ป่าควบคุม ซากสัตว์ป่าดังกล่าว หรือผลิตภัณฑ์จากซากของสัตว์ป่าดังกล่าวผ่านด่านตรวจ สัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๒๗ วรรคสอง)

๘) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง การกำหนดมาตรฐานการจัดการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๓ วรรคสอง)

๙) ระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลง การแจ้ง และการอนุญาตการเปลี่ยนแปลงหรือโอนกรรมสิทธิ์ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม หรือสัตว์ป่า ดังกล่าวที่เป็นสัตว์น้ำของผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๕ วรรคสาม)

๑๐) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งเลิกประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๓๗)

๑๑) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการแจ้งการจัดตั้งสวนสัตว์ที่หน่วยงาน ของรัฐจัดตั้งตามหน้าที่ และการจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์ป่าและซากสัตว์ป่าที่อยู่ในความครอบครอง ของสวนสัตว์ที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งตามหน้าที่ พ.ศ. (มาตรา ๓๘ วรรคสาม)

๑๒) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ การคุ้มครองสัตว์ป่า การบำบัด เยียวาสัตว์ป่า การป้องกันหรือแก้ไขภัยอันตรายแก่ประชาชนหรือสัตว์ หรือเพื่อส่งเสริมการเพาะพันธุ์สัตว์ป่า หรือเพื่อส่งเสริมกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. (มาตรา ๗๒)

๑๓) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการขออนุญาตและการอนุญาต ของการดำเนินการเกี่ยวกับสัตว์ป่าตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. (มาตรา ๗๓ (๑))

๑๔) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าใช้จ่าย ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนและราคาสัตว์ป่า ในกรณีที่การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๒ เป็นไป เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริม การเพาะพันธุ์สัตว์ป่าตามมาตรา ๒๘ หรือกิจการสวนสัตว์ตามมาตรา ๓๓ พ.ศ. (มาตรา ๗๔)

๑๕) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับสัตว์ป่า หรือซากสัตว์ป่าที่รับมอบจากผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับรอง พ.ศ. (มาตรา ๗๔ วรรคสอง)

๑๖) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการดำเนินการแก่สัตว์ป่าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดไว้ หรือสัตว์ป่าที่ตกเป็นของแผ่นดิน หรือคำพิพากษาของศาล หรือสัตว์ป่าที่มีผู้ทอดทิ้ง หรือสัตว์ป่าที่พิการ บาดเจ็บ อ่อนแอ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขึ้นทะเบียน และการเพิกถอน การขึ้นทะเบียนสถานที่ที่จัดไว้สำหรับใช้เลี้ยงดู ดูแล รักษาสัตว์ป่า พ.ศ. (มาตรา ๘๖ วรรคสี่)

๑๗) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการคำนวณมูลค่าของทรัพยากรธรรมชาติสำหรับเรียกเก็บแก่ผู้ที่กระทำการหรืองดเว้นกระทำการไม่ว่าจงใจหรือประมาทเลินเล่อ โดยมีขอบด้วยกฎหมาย และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ผู้ขึ้นต้องชดเชยค่าเสียหายตามมูลค่าของทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหาย พ.ศ. (มาตรา ๘๗ วรรคสาม)

๑.๒.๘ ดำเนินการเมื่อกรมประมง เห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๙ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ออกตามความใน (มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๑๔ วรรคสี่) (มาตรา ๒๐) (มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๓๒ วรรคสอง) (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง) (มาตรา ๗๐ วรรคสอง) และ (มาตรา ๗๐ วรรคสี่)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑๖ วรรคสอง กำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายและยังมีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามข้อ ๑.๒.๒ - ๑.๒.๕ จำนวน ๔๒ ฉบับ และที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมประมง ตามข้อ ๑.๒.๗ จำนวน ๑๗ ฉบับ

๔.๒ เหตุผลที่เสนอกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ทันกำหนดเวลา

๔.๒.๑ กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความซับซ้อน จำนวนมาก และเป็นเรื่องใหม่ที่กฎหมายแม่บทกำหนดเนื้อหาให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อสงวน อนุรักษ์ คุ้มครอง ดูแลรักษา พันธุ์สัตว์ป่าและแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีลักษณะเป็นระบบของการอนุญาต (ใบอนุญาต) ซึ่งกำหนดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีมาตรการในการควบคุมและกำกับดูแลการทำกิจกรรมหรือการประกอบธุรกิจของประชาชนที่เกี่ยวกับสัตว์ป่า ทำให้การออกกฎหมายส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก จึงต้องมีการรับฟัง

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหน่วยงานจะได้ทราบถึงปัญหา และผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ทำให้จำเป็นต้องมีผู้ที่มีความรู้และเชี่ยวชาญในการร่างกฎหมายลำดับรอง โดยเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณากลับกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหน้าที่และอำนาจพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเกี่ยวกับกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณา และเชิญผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน หรือบุคคลใด ๆ ให้ข้อมูล เอกสาร หลักฐาน หรือให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

๔.๒.๒ ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ส่งผลให้การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยเป็นการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเป็นจำนวนน้อย ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการร่างกฎหมายลำดับรองและการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงานผลการตรากฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๑๓

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.dnp@gmail.com