

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๔ / ๑๓๓ / ๒๕๖๕



กค. ๑๘๘.๑

๕ ก.ค. ๖๕

10.00น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 10629
รับที่(เดิม).....
วันที่ - 5 ต.ค. 2565 เวลา 8:30 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท และกู้เงินระยะสั้น วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕ ต.ค. 2565

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ...~~กระทรวงการคลัง~~

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๔๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท และกู้เงินระยะสั้น วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

๑. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีภารกิจในการให้บริการขนส่งในเชิงสังคม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลจากการควบคุมราคาค่าบริการเพื่อลดภาระค่าครองชีพในการเดินทางของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ทำให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดทุนจากการดำเนินงาน และส่งผลต่อกระแสเงินสดรับที่ไม่เพียงพอกับกระแสเงินสดจ่าย ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รฟท. ยังประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงินไม่เกิน ๑๕,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ รฟท. มีการลงทุนตามภารกิจหลักเพื่อบำรุงรักษาทางและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการรถไฟ จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างและมีภาระต้องชำระเงินค่างานตามสัญญาที่ได้ผูกพัน ตลอดจนเพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง หากจัดหาเงินสดได้ไม่เพียงพอกับความต้องการใช้จ่าย จนอาจก่อให้เกิดผลเสียหายได้ รฟท. จึงมีความจำเป็นต้องมีวงเงินกู้ระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ดังกล่าวไว้เป็นแหล่งเงินสำรองเพื่อรองรับกรณีขาดสภาพคล่องฉุกเฉินต่อไป จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) วงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยเห็นควรให้ รฟท. พิจารณาคัดเลือกสถาบันการเงินด้วยวิธีการประมูลวงเงินกู้ระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ดังกล่าว เนื่องจาก รฟท. ได้ขยายวงเงินกู้ระยะสั้นจากเดิม ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และเพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านต้นทุนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยตลาด

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมโดย รฟท. ต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๒. ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของการกู้เงินดังกล่าว และในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ให้ รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณน.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สะสมของ รฟท. จากการกู้เงินและการบริหารหนี้ในส่วนที่ รฟท. รับภาระเองซึ่งจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ รฟท. ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๙๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อ รฟท. สามารถปีงบประมาณประจำปี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองได้แล้วควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่ รฟท. เพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี

๔. รฟท. ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหาวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับให้ รฟท. ดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรให้เห็นผลเป็นรูปธรรมตามแผนที่กำหนดโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักจัดการหนี้ ๒
โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๐๙
โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑