

ด่วน

ที่ กค ๑๐๐๙/ ๒๕๖๐



สสค. (eMail)

ส่ง : กสศ.

รับที่ : ๕๙๓๘๓/๖๕

๖ ก.ย. ๒๕๖๕ เวลา ๑๖.๑๗ น.



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และการดำเนินการในระยะต่อไป

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาติดตามทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)  
๓. (ร่าง) หลักการการจัดทำแผนพัฒนาติดตามทุนไทย ฉบับที่ ๔ (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาติดตามทุนฯ) และการดำเนินการในระยะต่อไป มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาและกฤษณ์กาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ในหลักการของแผนพัฒนาติดตามทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานผล การดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนฯ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ

### ๒. ความเป็นมา

๒.๑ แผนพัฒนาติดตามทุนฯ ได้เริ่มใช้บังคับเมื่อปี ๒๕๖๐ โดยตลอดช่วงระยะเวลาการใช้บังคับแผน กระทรวงการคลังได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนฯ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ เป็นประจำทุกปี โดยที่กรอบระยะเวลาการใช้บังคับแผนพัฒนาติดตามทุนฯ ได้สิ้นสุดในปี ๒๕๖๔ การรายงานนี้จึงเป็น การรายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนฯ ในภาพรวมตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งจะครอบคลุมถึง การรายงานแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปภายหลังการสิ้นสุดแผนพัฒนาติดตามทุนฯ ด้วย

๒.๒ คณะกรรมการพัฒนาติดตามทุนไทย (คณะกรรมการฯ) ซึ่งแต่งตั้งโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีอำนาจหน้าที่หลัก ในการเสนอแนะนโยบายและทิศทางการพัฒนาติดตามทุน รวมทั้งกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนพัฒนา ติดตามทุนฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ โดยได้ให้ความเห็นชอบรายงานสรุปผล การดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนฯ รวมทั้งให้ความเห็นชอบหลักการของร่างแผนพัฒนาติดตามทุนไทย ฉบับที่ ๔ (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) (แผนพัฒนาติดตามทุนฯ ฉบับที่ ๔) ซึ่งเป็นแนวทางการดำเนินการต่อเนื่องจากแผนพัฒนาติดตามทุนฯ

### ๓. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาติดตามทุนฯ และการดำเนินการ ในระยะต่อไป ดังนี้

### ๓.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

#### ๓.๑.๑ การประเมินแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ตามเป้าหมายที่กำหนด

๑) เป้าหมายที่ใช้ประเมิน แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีวิสัยทัศน์ คือ “พัฒนาตลาดทุนไทยให้สามารถเข้าถึง แข่งได้ เชื่อมโยง และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน” ทั้งนี้ ในการติดตามและประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีการกำหนดเป้าหมายการประเมินผลไว้ ๒ ระดับ ได้แก่ (๑) เป้าหมายของผลการดำเนินงานในระดับวิสัยทัศน์ ซึ่งครอบคลุมด้านนี้ชัดระดับมากที่สุดคัญ อาทิ ขนาดของมูลค่าตลาดตราสารทุนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ ผลการจัดอันดับของสถาบันเศรษฐกิจโลก เป็นต้น และ (๒) เป้าหมายของผลการดำเนินงานในระดับยุทธศาสตร์ ซึ่งครอบคลุมพันธกิจหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ การเข้าถึง (Accessibility) การแข่งได้ (Competitiveness) การเชื่อมโยง (Connectivity) และความยั่งยืน (Sustainability)

๒) ปัญหาอุปสรรคในการบรรลุเป้าหมาย ในการกำหนดเป้าหมายเพื่อประเมินผลการดำเนินงานแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ทั้งในระดับวิสัยทัศน์และในระดับเป้าหมายหลัก ๕ ด้านดังกล่าวข้างต้น ได้มีการกำหนดเป้าหมายในแต่ละระดับอย่างครอบคลุมและท้าทาย อย่างไรก็ตาม ในช่วงครึ่งหลังของกรอบระยะเวลาการใช้บังคับแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ได้มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ขยายวงกว้างขึ้นทั่วโลก รวมทั้งในประเทศไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อมในภาคบริการ ภาคการอุตสาหกรรม การค้าระหว่างประเทศ ตลอดจนผู้ประกอบการและประชาชน รวมถึงความผันผวนทางการเงินและตลาดทุน ประกอบกับมีได้มีการปรับลดระดับความท้าทายของเป้าหมายการประเมินผลที่กำหนดไว้แต่แรกเริ่ม จึงเป็นอุปสรรค อันมิอาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้าที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน

๓) ผลการประเมิน จากการประเมินพบว่า ผลการดำเนินงานในระดับวิสัยทัศน์ เป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่า ๕ รายการ จากที่กำหนดไว้ทั้งสิ้น ๕ รายการ และผลการดำเนินงานในระดับยุทธศาสตร์เป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่า ๗ รายการ จากที่กำหนดไว้ทั้งสิ้น ๑๕ รายการ

#### ๓.๑.๒ รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ

การดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ประกอบด้วย ๗ มาตรการหลัก ๑๗ มาตรการย่อย และ ๒๔ แผนงานสนับสนุน ซึ่งสามารถสรุสราย结สำคัญของผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) มาตรการหลักที่ ๑ การเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)/วิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และนวัตกรรม เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นส่งเสริมให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยการสนับสนุนวัตกรรมใหม่ ๆ ผ่านกลไกที่สำคัญ ซึ่งการดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าว มีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๔ แผนงาน โดยเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แผนงาน ได้แก่ (๑) การออกแบบเกณฑ์เพื่อพัฒนาเครื่องมือการระดมทุนของกิจการจากบุคคลจำนวนมากด้วยcrowdfunding (Crowdfunding) สำหรับธาราหนี้ และการให้กู้ยืมโดยใช้สัญญาเงินกู้ผ่าน Social Media / Platform P2P Lending และ (๒) การเตรียมการพัฒนาแพลตฟอร์ม (Platform) เพื่อรองรับการซื้อขายสำหรับนักลงทุนประเภทพิเศษ โดยมี LIVE Platforms ซึ่งประกอบด้วย Education Platform Scaling Up Platform และ Funding Raising and Trading Platform ครอบคลุมผู้ประกอบการทุกกลุ่ม ทั้งวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และวิสาหกิจเริ่มต้น และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ แผนงาน ได้แก่ (๑) การจัดทำกลไก Credit Scoring ให้แก่ SMEs และ (๒) การสนับสนุนให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุน

๒) มาตรการหลักที่ ๒ การเป็นแหล่งระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้การลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานสามารถตอบต่อรองรับการลงทุนในระดับภูมิภาคได้ โดยมุ่งเน้นให้มีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อวัตถุประสงค์ข้างต้น ซึ่งการดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓ แผนงาน โดยเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑ แผนงาน คือ การแก้เกณฑ์เพื่อรองรับการจัดตั้ง

กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund: TFFIF) โดยได้เริ่มซื้อขายหน่วยลงทุน ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) แล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๖ แผนงาน ได้แก่ (๑) การแก้ไขกฎหมายให้หน่วยงานที่ยังไม่สามารถนำส่วนแบ่งรายได้จากทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐาน ของตนมาเข้ากองทุนสามารถทำได้ และ (๒) การปรับปรุงเกณฑ์ภาษีกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

**๓) มาตรการหลักที่ ๓ การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของตลาดทุนไทย**

เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นการส่งเสริมศักยภาพตลาดทุนไทย การส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม การปรับปรุงกฎระเบียบ และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม การยกระดับมาตรฐานและความน่าเชื่อถือ และการสร้างบุคลากรในตลาดทุน ซึ่งการดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓๓ แผนงาน โดยเป็นแผนงานที่ดำเนินการ แล้วเสร็จ ๒๕ แผนงาน อาทิ (๑) การแก้ไขพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน (๓) การพัฒนาระบบการชำระเงินสำหรับตลาดทุน (๔) การพัฒนาระบบงานกลางสำหรับการซื้อขายกองทุนรวม (๕) การส่งเสริมการแข่งขันและการเข้าถึงบริการทางการเงินด้วยเทคโนโลยี (๖) การพัฒนาหักษะและความรู้ผู้ประกอบวิชาชีพด้านตลาดทุนของไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ยังมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๗ แผนงาน อาทิ (๑) การแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (๒) การแก้ไขกฎหมาย/กฎหมาย เพื่อรับรองรับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (๓) การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถออกหุ้นกู้ได้โดยไม่ขอมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น เป็นต้น

นอกจากนี้ ภายใต้มาตรการหลักที่ ๓ มีแผนงานที่ยกเลิก ๑ แผนงาน คือ การเปิดให้บุคคลที่ไม่ใช่ผู้ออกหลักทรัพย์ สามารถนำหลักทรัพย์มายื่นขอจดทะเบียนเพื่อทำการซื้อขายใน ตลท. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ขอถอนเรื่องดังกล่าวเนื่องจากผู้ลงทุนสามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้โดยตรงหรือลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศผ่านการลงทุนตราสารแสดงสิทธิ์ในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (Depositary Receipt: DR) ได้อยู่แล้ว

**๔) มาตรการหลักที่ ๔ การพัฒนาให้ตลาดทุนไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาค เป็น**

มาตรการที่มุ่งเน้นการส่งเสริมให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาคเพื่อเป็นแหล่งระดมทุนและการลงทุนต่างประเทศ รวมทั้งเตรียมโครงสร้างพื้นฐานให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค และเพิ่มโอกาสทางธุรกิจ ให้แก่ผู้ให้บริการทางการเงินของไทยเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยเติบโตไปพร้อมกับการเติบโตของประเทศไทยในภูมิภาค ซึ่งการดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๗ แผนงาน ทั้งนี้ ณ สิ้นปี ๒๕๖๘ แผนงาน ทั้งหมดดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว อาทิ (๑) การอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการนำเงินไปลงทุนในราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสังคະນិមីเวียดนาม (กลุ่มประเทศ CLMV) (๒) การสร้างแพลตฟอร์มผลิตภัณฑ์ระหว่างประเทศ (International Product Platform) เพื่อผลักดันให้ตลาดทุนไทยเป็นศูนย์กลางผลิตภัณฑ์ตลาดทุนในภูมิภาค (๓) การเตรียมโครงสร้างพื้นฐานให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค (๔) การจัดอุปสรรคและส่งเสริมให้ผู้ให้บริการทางการเงินของไทยสามารถให้บริการธุรกรรมด้านตลาดทุนแก่กิจการและนักลงทุนในกลุ่มประเทศ CLMV เป็นต้น

**๕) มาตรการหลักที่ ๕ การมีแผนรองรับสังคมผู้สูงอายุ เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์**

ในการรองรับสถานการณ์การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย รวมทั้งสร้างศักยภาพในการขยายตัวของเศรษฐกิจ ผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการออมระยะยาวของไทยให้ครอบคลุมกำลังแรงงานทั้งประเทศอย่างทั่วถึง และสร้างความเพียงพอด้านรายได้เพื่อดำรงชีพหลังการเกษียณอายุ ตลอดจนมุ่งพัฒนาหักษะทางการเงินของคนไทย (Financial Literacy) ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๕ แผนงาน โดยเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕ แผนงาน ได้แก่ (๑) การศึกษาเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเป็นแหล่งเงินออมสำคัญของรับการเกี้ยวน (๒) การจัดทำแพลตฟอร์มความรู้ทางการเงินสำหรับคนไทย (๓) การส่งเสริมความรู้และหักษะทางการเงินสำหรับประชาชนไทย และ (๔) การจัดให้มี

กฎหมายเพื่อรองรับธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๔ แผนงานได้แก่ (๑) การจัดให้มีผู้ทำหน้าที่กำหนดนโยบายระบบการออมเพื่อการเกี้ยวนายทุกรอบของประเทศไทย (๒) จัดตั้งระบบทะเบียนกลางด้านบำนาญของประเทศไทย (Central Registrar) (๓) การจัดให้มีระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับ (Mandatory Provident Fund) ที่มีการกำหนดการจ่ายประจำเดือนตามจำนวนเงินที่ส่งเข้ากองทุน (Defined Contribution) สำหรับแรงงานในระบบ และ (๔) การพัฒนาทักษะทางการเงินของคนไทย

๖) **มาตรการหลักที่ ๖ การพัฒนาตลาดทุนดิจิทัล** เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อเชื่อมโยงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกันและรองรับทุกกิจกรรมในตลาดทุนตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ซึ่งมีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๓ แผนงาน แบ่งเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑ แผนงาน คือ การพัฒนาการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเทคโนโลยีบล็อกเชน (Blockchain) และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ แผนงาน ได้แก่ (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในตลาดทุนโดยใช้เทคโนโลยีจัดเก็บข้อมูลแบบกระจายศูนย์ (Distributed Ledger Technology) หรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม และ (๒) การพัฒนากฎหมายที่รองรับการระดมทุนในรูปแบบดิจิทัลเพื่อตอบรับตลาดทุนดิจิทัลและคุ้มครองผู้ลงทุนอย่างเหมาะสม

๗) **การส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Capital Market)** เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตลาดการระดมทุนที่ยั่งยืนด้วยการสร้างระบบนิเวศที่ยั่งยืนทั้งระบบและสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่สังคมโดยรวม รวมทั้งการส่งเสริมผู้ระดมทุนและกิจการให้ตระหนักรถึงประโยชน์และความเสี่ยงจากปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล (Environment/Social/Governance: ESG) และมุ่งส่งเสริมพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (ESG Bond) ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าว มีแผนงานสนับสนุนทั้งสิ้น ๗ แผนงาน โดยเป็นแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕ แผนงาน อาทิ (๑) การจัดทำแผนที่นำทาง (Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) สำหรับตลาดทุนไทย เพื่อส่งเสริมให้กิจการดำเนินธุรกิจโดยคำนึงถึง ESG (๒) การพัฒนาศูนย์รวมข้อมูล (Bulletin Platform) สำหรับหลักทรัพย์ด้าน ESG และงบดุลของหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ESG ทั้งตราสารทุนตราสารหนี้ และกองทุนรวม (๓) การออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) เป็นต้น และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ แผนงาน ได้แก่ (๑) การพัฒนาและสนับสนุนเครื่องมือระดมทุนเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน และ (๒) การสนับสนุนบทบาทของผู้ลงทุนเพื่อให้คำนึงถึงความยั่งยืนในการลงทุน

๓.๓ **มาตรการทางการเงินและตลาดทุนที่มีส่วนในการช่วยพื้นฟูเศรษฐกิจไทยในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 และมาตรการที่จะดำเนินการในระยะต่อไป**

กระทรวงการคลังรวมทั้งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับภาคการเงินและตลาดทุน ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงาน ก.ล.ต. ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตลท. สถาบันธุรกิจตลาดทุนไทย สมาคมธนาคารไทย และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้ร่วมดำเนินมาตรการทางการเงินและตลาดทุนที่มีส่วนในการช่วยพื้นฟูเศรษฐกิจไทยในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 รวมทั้งกำหนดมาตรการที่จะดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อส่งเสริมบทบาทของภาคตลาดทุนในการพื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศไทยจากผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของโรค COVID-19 ที่มีต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งทางตรงและทางอ้อมในภาคบริการ ภาคการอุตสาหกรรม การค้าระหว่างประเทศ ตลอดจนผู้ประกอบการและประชาชน รวมถึงความผันผวนทางการเงินและตลาดทุน โดยในช่วงที่ผ่านมา ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องข้างต้นได้มีบทบาทในการดำเนินมาตรการเพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจไทยอย่างรอบด้าน อาทิ (๑) มาตรการทางภาษี (๒) มาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพตลาดทุนตลาดเงิน (๓) มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและผู้ประกอบอาชีพอิสระ (๔) มาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ร่วมตลาด สร้างสุขภาพทางการเงิน ส่งเสริมการแข่งขัน และความยั่งยืน (๕) มาตรการด้านการประกันภัย เป็นต้น รวมทั้งยังได้เตรียมการดำเนินมาตรการเพื่อรับนโยบายของภาครัฐภายใต้หลักการ “พลิกฟื้นประเทศไทย” อย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย

### ๓.๒ การดำเนินการในระยะต่อไปภายใต้ร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔

๓.๒.๑ เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปภายหลังจากที่กรอบระยะเวลาการใช้งานคับของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ได้สิ้นสุดลง ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้การพัฒนาตลาดทุนไทย มีความต่อเนื่องรวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มและทิศทางการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจโลก (Mega Trends) ที่จะส่งผลกระทบต่อระบบการกำกับดูแลและพัฒนาภาคตลาดทุนของประเทศไทยในอนาคต คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ ให้สำนักงาน ก.ล.ต. ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ รวมทั้งแผนพัฒนาตลาดทุนในระยะต่อไป โดยให้พิจารณาปรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอร่างหลักการการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้มีมติให้สำนักงาน ก.ล.ต. รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อทราบเป็นประจำทุกปีด้วย

๓.๒.๒ คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบหลักการของร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๔ ภายใต้วิสัยทัศน์ “ตลาดทุน (กำลัง ๔) เพื่อการพลิกฟื้น ทางเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างแข็งแรง” ซึ่งเป็นวิสัยทัศน์ที่มุ่งเน้นพัฒนาตลาดทุนด้วยนโยบายหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) “سانต่อ” ตลาดทุนให้เป็นผู้นำระดับภูมิภาค (๒) “ส่งเสริม” ทุกภาคส่วนให้เติบโตอย่างยั่งยืน (๓) “สนับสนุน” ทุกภาคส่วนให้ปรับสู่เศรษฐกิจดิจิทัล และ (๔) “เสริมสร้าง” ความอยู่ดีมีสุขทางการเงินของประชาชน และเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าว หลักการของร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ จึงกำหนดพันธกิจไว้ทั้งสิ้น ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) ตลาดทุนเพื่อการแข่งขันได้ (๒) ตลาดทุนเพื่อความยั่งยืน (๓) ตลาดทุนดิจิทัล (๔) ตลาดทุนเพื่อความอยู่ดีมีสุข ทางการเงิน และ (๕) ตลาดทุนที่ทุกฝ่ายได้ใช้ประโยชน์/เข้าถึงได้ รวมทั้งมีการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อน วิสัยทัศน์และพันธกิจข้างต้นไว้อย่างครอบคลุมรอบด้าน ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งดังกล่าว คณะกรรมการได้มีมติ มอบหมายให้สำนักงาน ก.ล.ต. นำข้อสังเกตของที่ประชุมรวมทั้งรับฟังความเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างหลักการการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ฉบับที่ ๔ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ ในคราวเดียวกับการรายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการตาม ข้อสังเกตของที่ประชุมแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และร่างหลักการการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๔ (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) เพื่อให้ คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ พิพิธยาไพรสูร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายการออมและการลงทุน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๙  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๘๘๗ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th