

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๑/๓๖๕๔



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง เงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๐๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. โครงการแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๓/๑๖๒๔๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการหรือ
ให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบว่าด้วย
การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นการ
ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา 2019 ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการ
ด้านสาธารณสุข ได้ใช้รูปแบบการบริหารจัดการ ตามรูปแบบการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านการแพทย์และสาธารณสุข
ในพื้นที่ซึ่งมีการจัดการภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข (Public Health Emergency Management: PHEM) โดยใช้

หลักการ...

หลักการ ๒P๒R ในการจัดการ กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นโรคติดต่ออันตราย ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ.๒๕๕๘ ตามประกาศลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่ออันตราย

ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - ๑๙ และกระทรวงสาธารณสุข มีนโยบายและมาตรการต่างๆ ด้านการแพทย์และสาธารณสุขหลายมาตรการให้จังหวัด หน่วยบริการ ทั้งในสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ และติดตามอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ระบบสาธารณสุขของประเทศไทยยังคงดำเนินต่อไป ด้วยความมั่นคง และมีประสิทธิภาพในระดับที่ยอมรับได้ กระทรวงสาธารณสุขได้ตระหนักถึงความเสียสละของบุคลากร ทรัพยากรหลัก ที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงานในแต่ละระลอกของการระบาด คือบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข ทุกภาคส่วน ที่ทำหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุม และรักษา ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และเพื่อเป็นการตอบแทนความเสียสละและความเสี่ยงที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ เสริมสร้างขวัญกำลังใจ กระทรวงสาธารณสุขได้ขออนุมัติกรมบัญชีกลางจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ให้ทุกจังหวัดและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติไปในทางเดียวกัน อัตราเบิกจ่ายตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/๐๑๐๘๑๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จนกว่าสถานการณ์จะยุติ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข ในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่หลักเกณฑ์กระทรวงสาธารณสุขกำหนด และมีค่าตอบแทนค้างจ่ายสะสมจากการปฏิบัติงานในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ - มิถุนายน ๒๕๖๕

๒) กระทรวงสาธารณสุขได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณค่าตอบแทน (ค่าตอบแทนเสี่ยงภัยค้างจ่ายและค่าบริการฉีดวัคซีนนอกสถานพยาบาลค้างจ่าย) สำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ปฏิบัติงานด้านการแพทย์และสาธารณสุข ในการเฝ้าระวัง สอบสวน ป้องกัน ควบคุม และรักษาผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) จากงบประมาณภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รวม ๖ โครงการ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๔,๓๒๘,๑๗๗,๕๕๕ บาท

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ อนุมัติ เห็นชอบ และรับทราบ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ ตามที่เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เสนอ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข กรอบวงเงินรวม ๑๓,๑๒๔,๑๐๒,๓๕๒ บาท ประกอบด้วย โครงการที่เกี่ยวกับค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินไม่เกิน ๑๒,๑๒๓,๑๐๙,๗๖๕ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหนึ่งร้อยยี่สิบสามล้านหนึ่งแสนเก้าพันเจ็ดร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับกรอบวงเงินที่เหลือ จำนวนเงิน ๑,๐๐๐,๙๙๒,๕๘๗ บาท (หนึ่งพันล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสองพันห้าร้อยแปดสิบเจ็ดบาทถ้วน) เห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุข ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งอื่น ที่มีความเหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอรับการจัดสรรงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณี วงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นคำตอบแทนกลุ่มบุคลากรอื่นๆ ที่สนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขในการเฝ้าระวัง สอบสวน ป้องกัน ควบคุม และรักษาผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางและกระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งได้ปฏิบัติงานเสร็จสิ้นแล้ว และเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องใช้จ่ายให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานเสร็จสิ้นตามสิทธิที่พึงได้รับ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติภายในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ อนุมัติ เห็นชอบ และรับทราบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุข ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งอื่น ที่มีความเหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป กรอบวงเงินจำนวน ๑,๐๐๐,๙๙๒,๕๘๗ บาท (หนึ่งพันล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสองพันห้าร้อยแปดสิบเจ็ดบาทถ้วน) ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประกอบด้วย โครงการเกี่ยวกับค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๕ โครงการ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ (๓) “เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว แต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว”

- สำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขปรับลดวงเงินลงจำนวน ๑๔,๕๓๙,๗๒๗ บาท และเห็นชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงิน ๙๘๖,๔๕๒,๘๖๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบหกล้านสี่แสนห้าหมื่นสองพันแปดร้อยหกสิบบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่:กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยมีค่าตอบแทนเสี่ยงภัยในการปฏิบัติงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตุลาคม ๒๕๖๔ - มิถุนายน ๒๕๖๕) ประกอบด้วย ๕ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๘๗๑,๒๐๓,๔๓๖	บาท
๒. กรมการแพทย์	๓๖,๐๗๓,๑๒๓	บาท
๓. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	๑,๙๑๕,๙๕๐	บาท
๔. กรมสุขภาพจิต	๖๖,๙๖๙,๔๕๔	บาท
๕. กรมอนามัย	๑๐,๒๙๐,๘๙๗	บาท

วงเงินที่ปรับลดจำนวน ๑๔,๕๓๙,๗๒๗ บาท ให้นำหน่วยรับงบประมาณพิจารณาจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔.๒ ข้อยกหมาย

ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

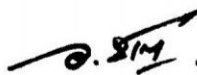
กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบโครงการแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID- 19) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๙๘๖,๔๕๒,๘๖๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบล้านสี่แสนห้าหมื่นสองพันแปดร้อยหกสิบบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองสาธารณสุขฉุกเฉิน

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๘๓๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๗๑