

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓/๙๖๑๔



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอก่อนนี้ผูกพันเกินวงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๑๙๖๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอก่อนนี้ผูกพันเกินวงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการของกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการค่าสาธารณูปโภค ดังนี้

๑.๑.๑ แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล จำนวน ๖๒๒,๕๗๖,๕๐๐ บาท (หกร้อยยี่สิบสองล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๑.๑.๒ แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ผลผลิตเรือนจำปลอดยาเสพติด และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ได้รับการควบคุม ดูแล จำนวน ๘,๐๖๐,๒๐๐ บาท (แปดล้านหกหมื่นสองร้อยบาทถ้วน)

๑.๒ กรมราชทัณฑ์ได้มีแนวทางการประหยัดค่าใช้จ่ายรายการสาธารณูปโภค เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายรายการค่าสาธารณูปโภคของกรมราชทัณฑ์ ในการนำเทคโนโลยีพลังงานทางเลือกมาใช้ โดยแนวทางการเกี่ยวกับการประหยัดไฟฟ้า กรมราชทัณฑ์ได้เข้าร่วมโครงการมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) หน่วยงานภาครัฐ กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และต่อมารกรมราชทัณฑ์ได้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามโครงการบริหารจัดการเพื่อการประหยัดพลังงานในอาคารภาครัฐ

/ซึ่ง...

ซึ่งจากการสำรวจพื้นที่เรือนจำ ทณฑสถาน และสถานกักขัง ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้จัดทำข้อเสนอเข้าร่วมโครงการให้กับกรมราชทัณฑ์ ในชื่อ “โครงการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) หน่วยงานกรมราชทัณฑ์” ในเรือนจำทั่วประเทศ จำนวน ๘๑ แห่ง ซึ่งเมื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) เสร็จเรียบร้อย และเริ่มใช้งานได้กรมราชทัณฑ์จะลดค่าไฟฟ้าที่เรือนจำและทัณฑสถานจะต้องใช้ในการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง และเป็นการลดภาระงบประมาณค่าสาธารณูปโภคของรัฐและยังเป็นการบริหารงานให้เป็นประโยชน์สูงสุดกับราชการ ทั้งยังเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้นกระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบต้องดำเนินการให้เสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค้างชำระค่าสาธารณูปโภค เป็นเงิน ๙๔,๖๘๔,๖๐๐ บาท (เก้าสิบสี่ล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยนายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๔,๖๘๔,๖๐๐ บาท (เก้าสิบสี่ล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) สำหรับส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนงานใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๑๙๖๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชา

/เห็นชอบ...

เห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๙,๖๘๔,๖๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันหกร้อยยี่สิบบาทถ้วน) สำหรับส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนงานใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากโครงการ/รายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว และมีงบประมาณเหลือจ่าย และ/หรือรายการที่หมดความจำเป็น และ/หรือรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค้างเบิกข้ามปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมราชทัณฑ์ไม่มีงบประมาณคงเหลือเพียงพอ จึงเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า งบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์การบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๒) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติครั้งละเกินกว่าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่ดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้และเงินอื่นในที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน
ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๗.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

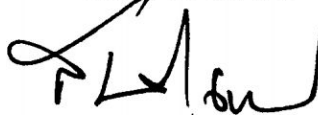
(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตาม
กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้กรมราชทัณฑ์
กำหนดผู้กักขังเกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
จำนวน ๙๔,๖๘๔,๖๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหกแสนแปดหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองบริหารการคลัง

กลุ่มงานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐๖ ๕๙๙๖ ๖๙๖๕ (อัครพล)

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th