

คร. 128  
วันที่ 15/09/65  
เวลา 17.30 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9766/65

15 ก.ย. 2565 เวลา 16.09 น



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๒๖๔๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
  ๒. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๑๖ แผ่น
  ๓. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๒ แผ่น
  ๔. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒ แผ่น
  ๕. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓ แผ่น
  ๖. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๑ แผ่น
  ๗. ตารางเปรียบเทียบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ และ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการ ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค ทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) มาตรา ๓๕ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) ข้อ ๑๓ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เสนอแผนฯ ประจำปีงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ อย่างน้อยต้องครอบคลุมในเรื่องการกู้เงินและการค้าประกัน การชำระหนี้ การบริหารหนี้ คงค้าง หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยมีมติเห็นชอบแผนฯ ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตาม พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๓๕ (๒) และระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๓

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ได้ตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ มิเช่นนั้นอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของทั้งรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทั้งในส่วนของภารกิจเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อการลงทุนในโครงการต่างๆ การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการปรับโครงสร้างหนี้

## **๔. สาระสำคัญ**

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยคำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภาวะราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น และสถานการณ์สงครามระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐสังคมนิยมโซเวียตยูเครน ซึ่งส่งผลกระทบต่อประเทศไทยเป็นวงกว้าง โดยแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้นโยบายการคลังในการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน ๑) การกู้เงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และ ๒) การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวข้างต้น

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยและสภาพคล่องของตลาดการเงินภายในประเทศเพื่อรองรับการกู้เงินตามแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และได้พิจารณากำหนดกลยุทธ์ในการบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-Term Debt Management Strategy: MTDS) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงินที่เพิ่มสูงขึ้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ และสถานะตลาดการเงินที่มีความผันผวนสูง เพื่อกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ) พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ และระเบียบคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๐๕๒,๗๘๕.๔๗ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๗๓๕,๙๖๒.๙๓ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๓๖๐,๑๗๙.๖๘ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินในประเทศ	วงเงินต่างประเทศ	รวม
<b>๑. แผนการก่อหนี้ใหม่</b>	<b>๑,๐๑๙,๒๐๐.๒๘</b>	<b>๓๓,๕๘๕.๑๙</b>	<b>๑,๐๕๒,๗๘๕.๔๗</b>
๑.๑ รัฐบาล	๗๘๖,๑๘๐.๐๐	๓๓,๕๘๕.๑๙	๘๑๙,๗๖๕.๑๙
๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๒๐๒,๕๒๐.๒๘	๐.๐๐	๒๐๒,๕๒๐.๒๘
๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๓๐,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓๐,๕๐๐.๐๐
<b>๒. แผนการบริหารหนี้เดิม</b>	<b>๑,๗๐๓,๒๓๐.๘๒</b>	<b>๓๒,๗๓๒.๑๑</b>	<b>๑,๗๓๕,๙๖๒.๙๓</b>
๒.๑ รัฐบาล	๑,๕๕๗,๒๔๑.๒๓	๓๒,๗๓๒.๑๑	๑,๕๘๙,๙๗๓.๓๔
๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๔๕,๙๘๙.๕๙	๐.๐๐	๑๔๕,๙๘๙.๕๙
๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
<b>๓. แผนการชำระหนี้</b>	<b>๓๔๐,๒๖๑.๑๐</b>	<b>๑๙,๙๑๘.๕๘</b>	<b>๓๖๐,๑๗๙.๖๘</b>
๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาล และหนี้ หน่วยงานของรัฐจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	๒๘๙,๔๒๕.๐๕	๑๗,๑๙๒.๙๑	๓๐๖,๖๑๗.๙๖
๓.๑.๑ การชำระต้นเงินกู้	๘๔,๘๗๓.๙๗	๑๕,๑๒๖.๐๓	๑๐๐,๐๐๐.๐๐
๓.๑.๒ การชำระดอกเบี้ย	๒๐๔,๕๕๑.๐๘	๒,๐๖๖.๘๘	๒๐๖,๖๑๗.๙๖
๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ	๕๐,๘๓๖.๐๕	๒,๗๒๕.๖๗	๕๓,๕๖๑.๗๒
๓.๒.๑ การชำระต้นเงินกู้	๒๔,๒๔๗.๐๙	๒,๔๑๙.๖๒	๒๖,๖๖๖.๗๑
๓.๒.๒ การชำระดอกเบี้ย	๒๖,๕๘๘.๙๖	๓๐๖.๐๕	๒๖,๘๙๕.๐๑

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑ - ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๐๕๒,๗๘๕.๔๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล วงเงิน ๘๑๙,๗๖๕.๑๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงินรวม ๗๒๘,๕๘๕.๑๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) วงเงิน ๖๙๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และ ๒) เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรบรรจุโครงการลงทุนของส่วนราชการในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๔ หน่วยงาน วงเงินรวม ๓๓,๕๘๕.๑๙ ล้านบาท โดยมีรายการที่รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๖๙๕,๐๐๐.๐๐

/รายการ ...

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๒. เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๓๓,๕๘๕.๑๙
๒.๑ กรมทางหลวง	๓,๔๗๑.๔๐
๒.๒ กรมทางหลวงชนบท	๔,๕๕๐.๐๐
๒.๓ สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)	๙,๓๕๒.๘๙
๒.๔ กองทัพอากาศ	๑๖,๒๑๐.๙๐
<b>รวม</b>	<b>๓๓,๕๘๕.๑๙</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

(๒) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ วงเงินรวม ๔๖,๑๘๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)

กู้ต่อ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๗,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
<b>โครงการต่อเนื่อง</b>	<b>๑๗,๗๐๐.๐๐</b>
๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมฯ - มีนบุรี (สุวินทวงศ์)	๒,๑๐๐.๐๐
๒. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)	๑๕,๖๐๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๑๗,๗๐๐.๐๐</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

๒.๒) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ จำนวน ๖

โครงการ วงเงินรวม ๒๘,๔๘๐.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
<b>โครงการต่อเนื่อง</b>	<b>๒๘,๔๘๐.๐๐</b>
๑. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพฯ - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพฯ - นครราชสีมา)	๑๖,๖๐๐.๐๐
๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ	๓,๒๐๐.๐๐
๓. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจิระ	๑,๒๘๐.๐๐
๔. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร	๒,๖๕๐.๐๐
๕. โครงการก่อสร้างรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ	๑,๓๖๐.๐๐
๖. โครงการก่อสร้างทางคู่ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม	๓,๕๐๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๒๘,๔๘๐.๐๐</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

(๓) รัฐบาลกู้มาเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคดคลัง วงเงิน ๔๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
เงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคดคลัง (ตาม มาตรา ๒๐ (๑/๑) และมาตรา ๒๑/๑ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๔๕,๐๐๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๔๕,๐๐๐.๐๐</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๔

๔.๑.๒ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) มีรัฐวิสาหกิจ ๑๕ แห่ง วงเงินรวม ๒๐๒,๕๒๐.๒๘ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา มีรัฐวิสาหกิจ ๑๐ แห่ง วงเงินรวม ๖๘,๔๓๓.๓๗ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๔,๑๒๓.๙๕ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๖๔,๓๐๙.๔๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รฟท.	๓,๒๗๓.๙๕	๓,๒๗๓.๙๕	๐.๐๐
๒. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)	๒,๘๐๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๘๐๐.๐๐
๓. การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)	๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐
๔. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	๘๕๐.๐๐	๘๕๐.๐๐	๐.๐๐
๕. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	๑,๖๔๖.๗๖	๐.๐๐	๑,๖๔๖.๗๖
๖. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.)	๖,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๖,๐๐๐.๐๐
๗. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	๒๑,๓๐๐.๐๐	๐.๐๐	๒๑,๓๐๐.๐๐
๘. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)	๒๐,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๒๐,๕๐๐.๐๐
๙. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	๙,๓๐๐.๐๐	๐.๐๐	๙,๓๐๐.๐๐
๑๐. องค์การเภสัชกรรม (อภ.)	๑,๗๖๒.๖๖	๐.๐๐	๑,๗๖๒.๖๖
รวม	๖๘,๔๓๓.๓๗	๔,๑๒๓.๙๕	๖๔,๓๐๙.๔๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๕ - ๖

(๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานทั่วไป มีรัฐวิสาหกิจ ๑๓ แห่ง วงเงินรวม ๑๓๔,๐๘๖.๙๑ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๑๐๙,๒๑๖.๙๑ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๒๔,๘๗๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รฟท.	๑๖,๗๐๐.๐๐	๑๖,๗๐๐.๐๐	๐.๐๐
๒. ทอท.	๓,๖๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓,๖๐๐.๐๐
๓. กคช.	๑,๙๔๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๙๔๐.๐๐
๔. กปภ.	๒,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐
๕. ธพส.	๒,๙๓๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๙๓๐.๐๐
๖. กฟผ.	๘๕,๐๐๐.๐๐	๘๕,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๗. กฟภ.	๖,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๖,๕๐๐.๐๐
๘. กฟน.	๔,๒๐๐.๐๐	๐.๐๐	๔,๒๐๐.๐๐
๙. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	๗,๕๑๖.๙๑	๗,๕๑๖.๙๑	๐.๐๐
๑๐. บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.)	๑,๖๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๖๐๐.๐๐
๑๑. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ)	๑,๓๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๓๐๐.๐๐
๑๒. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (บมจ.อสมท)	๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕๐๐.๐๐
๑๓. สำนักงานธรรมาภิบาล (สธค.)	๓๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓๐๐.๐๐
รวม	๑๓๔,๐๘๖.๙๑	๑๐๙,๒๑๖.๙๑	๒๔,๘๗๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๗

๔.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) มีหน่วยงาน ๒ แห่ง  
วงเงิน ๓๐,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งจำนวน โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)	๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕๐๐.๐๐
๒. สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สทงช.)	๓๐,๐๐๐.๐๐*	๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐*
รวม	๓๐,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓๐,๕๐๐.๐๐

หมายเหตุ \*การค้ำประกันเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะกระทำได้อีกต่อเมื่อมีพระราชกำหนดได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ  
ให้กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันการชำระหนี้ของ สทงช. ได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๘

#### ๔.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม

เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เดิมและบริหารความเสี่ยงหนี้เดิมของรัฐบาลและ  
รัฐวิสาหกิจ เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้และความเสี่ยง ภายใต้กลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง  
(Medium-term Debt Management Strategy: MTDS) วงเงินรวม ๑,๗๓๕,๙๖๒.๙๓ ล้านบาท

๔.๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน ๑,๕๘๙,๙๗๓.๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑,๕๕๗,๒๔๑.๒๓ ล้านบาท

ประกอบด้วย

๑.๑) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ

๒๕๖๖ วงเงินรวม ๑,๓๓๒,๒๔๑.๒๓ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
<b>๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๖</b>	<b>๑,๓๓๒,๒๔๑.๒๓</b>
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้และการบริหารหนี้	๘๕๔,๓๕๔.๑๖
๑.๒ หนี้เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ (มาตรา ๒๓)	๒๓,๔๑๓.๙๒
๑.๓ หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	๑๙,๐๓๐.๐๐
๑.๔ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	๒๐๒,๖๖๓.๐๐
๑.๕ หนี้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๑๙๕,๔๙๐.๐๑
๑.๖ หนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ	๓๗,๒๙๐.๑๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๙ - ๑๐

๑.๒) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ

๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ วงเงิน ๒๒๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
<b>๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐</b>	<b>๒๒๕,๐๐๐.๐๐</b>
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้	๒๒๕,๐๐๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๑

(๒) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) วงเงิน ๓๒,๗๓๒.๑๑ ล้านบาท

ประกอบด้วย

๒.๑) การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ วงเงิน ๑๒,๓๐๓.๗๕ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. สัญญาเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย ภายใต้สัญญาเงินกู้โควิด Covid-๑๙ Active Response and Expenditure Support Program	๙,๗๑๔.๒๙
๒. รพท. สัญญาให้กู้ยืมเงินต่อเลขที่ ๒๑-๗/๒๕๕๙ (TXXXIV-๑) ส่วนของงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล	๒,๕๘๙.๔๖
<b>รวม</b>	<b>๑๒,๓๐๓.๗๕</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๒

๒.๒) การบริหารความเสี่ยงโดยการแปลงเป็นหนี้เงินกู้บาท วงเงิน

๒๐,๔๒๘.๓๖ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank:ADB)	๔,๔๒๘.๓๖
๒. เงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA)	๑๖,๐๐๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๒๐,๔๒๘.๓๖</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๒

๔.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑๔๕,๙๘๙.๕๙

ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
<b>๑. รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน</b>	<b>๙๓,๐๕๗.๔๕</b>	<b>๘๒,๓๑๗.๒๐</b>	<b>๑๐,๗๔๐.๒๕</b>
๑.๑ กคช.	๔,๐๐๐.๐๐	๔,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๑.๒ รพท.	๔๒,๔๙๐.๔๔	๔๒,๔๙๐.๔๔	๐.๐๐
๑.๓ ขสมก.	๓๕,๑๒๓.๗๖	๓๕,๑๒๓.๗๖	๐.๐๐
๑.๔ กปภ.	๓,๙๖๓.๒๕	๗๐๓.๐๐	๓,๒๖๐.๒๕
๑.๕ ธพส.	๒,๔๘๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๔๘๐.๐๐
๑.๖ กฟผ.	๕,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕,๐๐๐.๐๐
<b>๒. รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน</b>	<b>๕๒,๙๓๒.๑๔</b>	<b>๕๒,๙๓๒.๑๔</b>	<b>๐.๐๐</b>
๒.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)	๔๖,๙๓๒.๑๔	๔๖,๙๓๒.๑๔	๐.๐๐
๒.๒ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย (ธพว.)	๖,๐๐๐.๐๐	๖,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๑๔๕,๙๘๙.๕๙</b>	<b>๑๓๕,๒๔๙.๓๔</b>	<b>๑๐,๗๔๐.๒๕</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๓ - ๑๔

๔.๓ แผนการชำระหนี้

เป็นแผนการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหนี้หน่วยงานของรัฐจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และแผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงินรวม ๓๖๐,๑๗๙.๖๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๓.๑ แผนการชำระหนี้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงิน ๓๐๖,๖๑๗.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
<b>๑. หนี้รัฐบาล</b>	<b>๖๙,๖๓๐.๓๗</b>	<b>๑๙๒,๑๒๖.๐๖</b>	<b>๒๖๑,๗๕๖.๔๓</b>
๑.๑ หนี้ในประเทศ	๕๔,๕๐๔.๓๔	๑๙๐,๐๕๙.๑๘	๒๔๔,๕๖๓.๕๒
๑.๒ หนี้ต่างประเทศ	๑๕,๑๒๖.๐๓	๒,๐๖๖.๘๘	๑๗,๑๙๒.๙๑
<b>๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>๓๐,๐๑๙.๖๓</b>	<b>๑๔,๔๙๑.๙๐</b>	<b>๔๔,๕๑๑.๕๓</b>
๒.๑ ขสมก.	๐.๐๐	๒,๓๐๘.๕๖	๒,๓๐๘.๕๖
๒.๒ จ.ก.ส.	๒๓,๐๐๐.๐๐	๓,๖๔๙.๔๑	๒๖,๖๔๙.๔๑
๒.๓ รฟท.	๔,๓๕๑.๗๒	๓,๙๖๖.๔๖	๘,๓๑๘.๑๘
๒.๔ รฟม.	๒,๖๖๗.๙๑	๔,๔๘๑.๙๒	๗,๑๔๙.๘๓
๒.๕ กคช.	๐.๐๐	๘๕.๕๕	๘๕.๕๕
<b>๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ</b>	<b>๓๕๐.๐๐</b>	<b>๐.๐๐</b>	<b>๓๕๐.๐๐</b>
๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	๓๕๐.๐๐
<b>รวม</b>	<b>๑๐๐,๐๐๐.๐๐</b>	<b>๒๐๖,๖๑๗.๙๖</b>	<b>๓๐๖,๖๑๗.๙๖</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๕

๔.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงิน ๕๓,๕๖๑.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
<b>๑. หนี้รัฐบาล</b>	<b>๒,๐๐๐.๐๐</b>	<b>๒๐,๐๑๔.๐๐</b>	<b>๒๒,๐๑๔.๐๐</b>
๑.๑ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน	๒,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๑๔.๐๐	๒๒,๐๑๔.๐๐
<b>๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>๒๔,๖๖๖.๗๑</b>	<b>๖,๘๘๑.๐๑</b>	<b>๓๑,๕๔๗.๗๒</b>
๒.๑ หนี้ในประเทศ	๒๒,๒๔๗.๐๙	๖,๕๗๔.๙๖	๒๘,๘๒๒.๐๕
๑) กคช.	๘๔๓.๐๐	๕๔๓.๓๙	๑,๓๘๖.๓๙
๒) กฟผ.	๒,๐๓๘.๕๒	๒,๘๐๔.๔๕	๔,๘๔๒.๙๗
๓) กฟน.	๖,๕๐๐.๐๐	๑,๙๕๙.๕๔	๘,๔๕๙.๕๔
๔) ขสมก.	๑,๗๖๕.๕๗	๘๔๗.๘๒	๒,๖๑๓.๓๙
๕) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)	๒,๑๐๐.๐๐	๑๘.๙๙	๒,๑๑๘.๙๙
๖) จ.ก.ส.	๙,๐๐๐.๐๐	๔๐๐.๗๗	๙,๔๐๐.๗๗
๒.๒ หนี้ต่างประเทศ	๒,๔๑๙.๖๒	๓๐๖.๐๕	๒,๗๒๕.๖๗
๑) ทอท.	๒,๓๒๖.๐๙	๒๙๖.๖๓	๒,๖๒๒.๗๒
๒) การประปานครหลวง (กปน.)	๙๓.๕๓	๙.๔๒	๑๐๒.๙๕
<b>๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ</b>	<b>๐.๐๐</b>	<b>๐.๐๐</b>	<b>๐.๐๐</b>
<b>รวม</b>	<b>๒๖,๖๖๖.๗๑</b>	<b>๒๖,๘๙๕.๐๑</b>	<b>๕๓,๕๖๑.๗๒</b>

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๖



### ๕. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

#### ๕.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

ในการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รัฐบาลกระทำด้วยความรอบคอบคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ภายหลังจากจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะเทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ และการดำเนินการต่างๆ ยังอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด ดังนี้

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ	มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ (มติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔)
๒. พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ	มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)
๓. ระเบียบคณะกรรมการฯ	ข้อ ๑๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

การดำเนินการตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จะทำให้มีประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๖๐.๔๓

ทั้งนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑ เท่า หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีรัฐวิสาหกิจจำนวน ๔ แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่

หน่วยงาน	EBITDA <sup>๑</sup> (ล้านบาท)	DSCR (เท่า)	ICR <sup>๒</sup> (เท่า)
๑. ขสมก.	๕๔๗.๖๔	๐.๐๑	๑.๐๐
๒. รฟท.	(๖,๗๓๕.๓๔)	๐.๓๒	N/A
๓. กคช.	๑,๗๕๙.๗๐	๐.๓๔	๓.๕๖
๔. ธพส.	๑,๕๓๕.๖๔	๐.๕๖	๕.๘๓

หมายเหตุ : ๑. กำไรก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษี และค่าเสื่อมราคา (Earnings Before Interest Tax Depreciation and Amortization : EBITDA)

๒. อัตราส่วนความสามารถในการจ่ายดอกเบี้ย (Interest Coverage Ratio : ICR)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่ง ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

### ๕.๑.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ DSCR เท่ากับ ๐.๐๑ เท่า

(๑) ขสมก. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๗,๕๑๖.๙๑ ล้านบาท เป็นเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการหรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปทั้งหมด และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๓๕,๑๒๓.๗๖ ล้านบาท โดยเป็นหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่าย และสำนักงานประมาณได้จัดสรรงบชำระดอกเบี้ยจ่ายในปี ๒๕๖๖ ให้แล้ว จำนวน ๒,๓๐๘.๕๖ ล้านบาท และหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่คณะกรรมการมีมติให้รัฐบาลรับภาระดังกล่าว (จำนวน ๑๐,๓๔๗.๓๘๒ ล้านบาท) ซึ่ง ขสมก. ได้ชำระดอกเบี้ยจากรายได้ ดังนั้น จึงสามารถเสนอให้คณะกรรมการอนุมัติให้กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในส่วนนี้ได้

(๒) หนี้ในแผนฯ ที่เกิดขึ้นหลังวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นควรเสนอให้รัฐบาลพิจารณาชำระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ในส่วนนี้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้ ขสมก. ก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น และ ขสมก. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะแก่ประชาชน (Public Service) ดังนั้น เห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ ขสมก. ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มาตรา ๑๑ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็นรวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อ ขสมก. สามารถปิดงบการเงินประจำปีและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รับรองได้

(๓) กระทรวงการคลัง โดย สบง. ได้ช่วยบริหารหนี้ของ ขสมก. ที่มีอยู่กว่า ๑.๒๕ แสนล้านบาท (ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔) ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ ขสมก. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุน ในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยปัจจุบัน ทั้งนี้ สบง. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ ขสมก. ในการพิจารณาการขอบรรจวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเป็นระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ ขสมก. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ ขสมก. ทุกครั้ง

(๔) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. อันเนื่องมาจาก ขสมก. ยังไม่มีความชัดเจนในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับการบริหารหนี้ ดังนี้

(๔.๑) ขสมก. ยังไม่มีความชัดเจนและยังไม่มีแนวทางในการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ จึงทำให้แนวทางการแก้ไขปัญหาที่ ขสมก. ชี้แจงยังไม่มีแนวทาง/การดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม

(๔.๒) การจัดการโดยสารใหม่/รถโดยสารพลังงาน ที่คาดว่าจะดำเนินการภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๖-๒๕๖๗ ปัจจุบันยังไม่มีชัดเจนถึงวิธีการดำเนินการ (ซื้อหรือเช่า) ระยะเวลา รวมถึงแหล่งเงินที่ใช้

(๔.๓) ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กร

(๔.๔) อยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์/การบริหารทรัพย์สิน

จึงเห็นควรให้ ขสมก. เร่งรัดการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ และมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดย ขสมก. ควรมีการจัดทำแผนอย่างครบถ้วน ได้แก่ 1) แผนการลงทุนโครงการ 2) แผนการดำเนินธุรกิจ 3) แผนการบริหารการเงิน และ 4) แผนการบริหารความเสี่ยง รวมถึงเห็นควรให้กำหนดการจัดทำแผนดังกล่าวเป็นตัวชี้วัด (KPI) ของ ขสมก. และรัฐมนตรีกระทรวงต้นสังกัดด้วย นอกจากนี้ ขสมก. ควรมีแนวทาง แผนงาน วิธีการดำเนินงาน และการบริหารจัดการข้อมูล ที่เกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะที่ถูกต้อง ครบถ้วนและทันสมัย เพื่อให้สามารถนำมาประกอบการพิจารณา และการกำกับติดตามการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณของ ขสมก. ได้อย่างครบถ้วน มีประสิทธิภาพ และสะท้อนถึงความเป็นจริงได้มากที่สุดต่อไป

/(๕) เห็นชอบ ...

(๕) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ ขสมก. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

#### ๕.๑.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ ๐.๓๒ เท่า

(๑) รฟท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยเป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่ รฟท. รับภาระ วงเงิน ๖๕,๐๕๓.๘๕ ล้านบาท แบ่งเป็นการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑๙,๙๗๓.๙๕ ล้านบาท การบริหารหนี้เดิม (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน ๔๒,๔๘๐.๔๔ ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (เงินกู้ต่างประเทศ) วงเงิน ๒,๕๘๙.๔๘ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมีดอกเบี้ยจ่ายที่ รฟท. รับภาระ จำนวน ๔,๐๓๓.๑๗ ล้านบาท โดย รฟท. ยังสามารถบริหารจัดการและรับภาระได้โดยใช้รายได้ในการชำระดอกเบี้ยและมีการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูกิจการ เนื่องด้วย รฟท. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ รฟท. ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อ รฟท. สามารถปิดงบการเงินประจำปี และ สดง. รับรองได้แล้ว ควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่ รฟท. เพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่าได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี

(๒) รฟท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยเป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระ วงเงิน ๕๕,๕๒๓.๓๓ ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินใหม่ วงเงิน ๒๘,๔๘๐.๐๐ ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๒๗,๐๔๓.๓๓ ล้านบาท เป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระทั้งหมด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท. เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้แก่ รฟท. ตามภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงที่ต้องชำระคืนเงินต้นตามกรอบที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ รวมทั้งกระทรวงการคลัง เป็นผู้บริหารจัดการหนี้เงินกู้ดังกล่าวให้ด้วย ดังนั้น หนี้ที่รัฐบาลรับภาระจึงไม่กระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท.

(๓) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ โดยเฉพาะการเร่งดำเนินการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ของ รฟท. ที่ได้จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด เพื่อทำให้เกิดรายได้จากการบริหารที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้ค้างชำระที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของ รฟท. ดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้

(๔) รฟท. ควรจะต้องมีการจัดทำแผนการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมและชัดเจน ดังนี้ ๑) แผนการลงทุนโครงการ ๒) แผนการดำเนินธุรกิจ ๓) แผนการบริหารการเงิน และ ๔) แผนการบริหารความเสี่ยง โดย รฟท. ต้องมีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด (Cut off) ในการดำเนินงานแต่ละแผนงานด้วย รวมถึง รฟท. ควรพิจารณาการขอรับจัดสรรงบประมาณ การขอรับเงินอุดหนุนจากภาครัฐ การขอรับงบชำระหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้ รฟท. มีความรอบคอบในการดำเนินงานมากขึ้นและสามารถลดภาระหนี้ที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ และ รฟท. ควรรายงาน สบง. ให้ทราบทันทีในกรณีที่การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน

(๕) กระทรวงการคลัง โดย สบง. ได้ช่วยบริหารหนี้ของ รฟท. ที่มีอยู่กว่า ๒.๑ แสนล้านบาท ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ รฟท. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวย ปัจจุบัน ทั้งนี้ สบง. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ รฟท. ในการพิจารณาการขอบรรจวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับ สคร. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ รฟท. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการประกอบพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ รฟท.

(๖) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ รฟท.

(๖.๑) สำหรับ รฟท. มีแนวทางในการเพิ่มรายได้จากค่าโดยสารและการขนส่งสินค้า ในขณะที่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้แก่ รฟท. ยังมีความล่าช้า โดย รฟท. มีผลการเบิกจ่ายโครงการลงทุนระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ (๘ เดือน) เพียงร้อยละ ๔๔.๙๐ ของแผนการเบิกจ่ายทั้งปี ดังนั้น ในการจัดทำแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาบรรจุวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายโครงการลงทุนของ รฟท. โดยบรรจุในแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ไว้ประมาณร้อยละ ๗๑ ของค่าขอบรรจุแผนฯ ของ รฟท. และได้ดำเนินการกำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุนของ รฟท. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ

(๖.๒) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ โดยเฉพาะการเร่งโอนทรัพย์สินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ของ รฟท. ที่ได้จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี ให้มีการดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด เพื่อทำให้เกิดรายได้จากการบริหารที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้ค้ำที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของ รฟท. ดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้

จึงเห็นควรให้ รฟท. เร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุน เพื่อให้มีผลการเบิกจ่ายเป็นไปตามแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รวมทั้งเร่งรัดการโอนทรัพย์สินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ของ รฟท. เพื่อให้มีรายได้เพียงพอสำหรับชำระคืนหนี้ค้ำ และสามารถพึ่งพาตัวเองได้ในระยะยาว

(๗) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผล ความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ รฟท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

#### ๕.๑.๓ การเคหะแห่งชาติ DSCR เท่ากับ ๐.๓๔ เท่า

(๑) กคช. ขอบรรจุวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๒,๗๙๐.๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินกู้เพื่อลงทุน วงเงิน ๘๕๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line วงเงิน ๑,๙๔๐.๐๐ ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๔,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ กคช. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ เนื่องจากมีภาระหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปีที่จะต้องมีการปรับโครงสร้างหนี้ในวงเงินค่อนข้างสูง อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ กคช. ร่วมกับ สบง. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยการออกพันธบัตรเพื่อช่วยยืดอายุเฉลี่ยหนี้ค้ำค้างลดการกระจุกตัวของหนี้ (Bunching) และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวย ดังนั้น กคช. จึงควรประสานงานร่วมกับ สบง. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

(๓) หนี้ค้ำค้างที่เหลือส่วนใหญ่อยู่ในรูปแบบพันธบัตร ดังนั้น กคช. ควรบริหารสินทรัพย์และหนี้สินให้สมดุล เช่น การบริหารสินทรัพย์เพื่อเพิ่มรายได้ การวางแผนการก่อหนี้ใหม่และการปรับโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับกระแสเงินรับที่คาดว่าจะได้รับการลงทุน

(๔) กคช. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี โดยควรมีการกำหนดกรอบตัวชี้วัดในการบริหารความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ด้วย รวมทั้งควรพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้สัญญาเงินกู้ก่อนครบกำหนด เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี ทั้งนี้ สคร. จะเป็นผู้กำกับติดตามประสิทธิภาพของการดำเนินงานของ กคช. รวมถึงสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จะพิจารณางบลงทุนของ กคช. ให้ชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น

(๕) กคช. ควรเร่งรัดการบริหารจัดการทรัพย์สิน (Sunk Cost) ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามภารกิจของ กคช. โครงการบ้านเคหะสุขประชา โครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ขนาดใหญ่ (Mega Project) มีพื้นที่มากกว่า ๑๐๐ ไร่ การให้เช่าหรือการจัดประโยชน์ในระยะยาว การแปลงทรัพย์สินเป็นทุน รวมถึงควรประสานความร่วมมือกับภาครัฐและภาคเอกชนอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง และ กคช. ควรบริหารทรัพย์สิน เช่น ที่ดิน อาคารและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ โดยนำมาพัฒนาและดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด ทั้งนี้ กคช. ควรจัดทำและกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ (Timeline) ที่ชัดเจน เพื่อให้ สบง. สามารถกำกับติดตามเงินกู้และสภาพคล่องของ กคช. ได้

(๖) กคช. ควรประสานการทำงานด้านการจัดทำแผนฯ และการบริหารหนี้ร่วมกับ สบง. พร้อมทั้งรายงานแผนและผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้ประมาณการ DSCR ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ของ กคช. มากกว่า ๑ เท่า ตามที่คาดการณ์ไว้

(๗) กคช. ควรนำแนวทางการลงทุนในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) มาพิจารณาร่วมกับแนวทางการบริหารทรัพย์สินเพิ่มเติมด้วย

(๘) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ กคช. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

#### ๕.๑.๔ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด DSCR เท่ากับ ๐.๕๖ เท่า

(๑) ธพส. ขอบรรจุงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๘,๙๓๐.๐๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้เพื่อลงทุน วงเงิน ๖,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง วงเงิน ๒,๙๓๐.๐๐ ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๒,๔๘๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ ธพส. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การก่อสร้างหยุดชะงักและขาดแคลนแรงงานในการก่อสร้างโครงการโซน C อย่างไรก็ตาม ธพส. ควรวางแผนการปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปี ๒๕๖๖ โดยการใช้เครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสม เช่น การออกพันธบัตร เพื่อช่วยยืดอายุหนี้คงค้าง ลดการกระจุกตัวของหนี้ (Bunching) ดังนั้น ธพส. ควรประสานงานกับ สบง. อย่างใกล้ชิด รวมถึงต้องรายงานผลและความก้าวหน้าของการดำเนินงานให้ สบง. ทราบเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง

(๓) ธพส. ควรเร่งรัดการดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C ให้ก้าวหน้าตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และควรบริหารสินทรัพย์และหนี้สินให้มีประสิทธิภาพ เช่น เพิ่มรายได้จากโครงการที่แล้วเสร็จ การให้พื้นที่เช่าทางธุรกิจเพื่อเพิ่มกระแสเงินจากการลงทุน การวางแผนการก่อหนี้ใหม่และการปรับโครงสร้างหนี้ที่สอดคล้องและรองรับกับสถานะดอกเบี้ย รวมถึงสถานะตลาดในปัจจุบันและแนวโน้มอนาคต

(๔) ธพส. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี โดยควรกำหนดกรอบตัวชี้วัดในการบริหารความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ด้วย รวมทั้งควรพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้สัญญาเงินกู้ก่อนครบกำหนด เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี

(๕) ธพส. ควรพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานทั้งด้านธุรกิจและด้านการเงินเพื่อเพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ (Credit rating) สร้างความมั่นใจและความเชื่อมั่นในการระดมทุน

(๖) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ ธพส. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

## ๕.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

ในการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้งอีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๓ แห่ง ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๖. แผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะในระยะปานกลาง โดยมีโครงการลงทุนรวม ๑๗๕ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๘๙๘,๒๒๔.๙๔ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการในสาขาคมนาคมขนส่ง สาขาพลังงาน สาขาสาธารณูปการ และสาขาอื่นๆ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปีเดิม (ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งมีโครงการลงทุนรวม ๑๕๕ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๘๓๘,๑๔๐.๐๓ ล้านบาท พบว่ามีจำนวนโครงการเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๐ โครงการ และวงเงินลงทุนรวมเพิ่มขึ้น จำนวน ๖๐,๐๘๔.๙๑ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นให้หน่วยงานเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนของโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อเพิ่มการลงทุนของภาครัฐในระยะต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

## ๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ดังนี้

๗.๑.๑ อนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๐๕๒,๗๘๕.๔๗ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๗๓๕,๙๖๒.๙๓ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๓๖๐,๑๗๙.๖๘ ล้านบาท

๗.๑.๒ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ขสมก. รฟท. กคช. และ ธพส. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ขอให้ ขสมก. และ รฟท. เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการของหน่วยงาน เพื่อเพิ่มรายได้ให้เพียงพอสำหรับการชำระหนี้และเพื่อให้ฐานะทางการเงินของหน่วยงานดีขึ้นตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ รวมทั้งขอให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการของหน่วยงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป ตามข้อ ๕.๑

๗.๑.๓ รับทราบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดประสานงานกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการในกลุ่มโครงการที่ยังขาดความพร้อมในการดำเนินการ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนเพื่อเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐในระยะต่อไป ตามข้อ ๖

๗.๒ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ ๕.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : plan@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th