

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๕๖๐๖



ก๐๓ ๑๒๔-๔
๖๗๗๖๕
๑-๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10291
รับที่(อีเมล) -
รับที่ 27 ก.ย. 2565 เวลา 9.25 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

จัดเข้าวาระ: 2-7 ก.ย. 2565 ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๖๗๒
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหาร
หนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

๑.๑ เห็นควรอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๐๕๒,๗๘๕.๔๗ ล้านบาท (๒) แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน
๑,๗๓๕,๙๖๒.๙๓ ล้านบาท และ (๓) แผนการชำระหนี้ วงเงิน ๓๖๐,๑๗๙.๖๘ ล้านบาท

๑.๒ เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
(ขสมก.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) และ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์
จำกัด (ธพส.) ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ
ไปดำเนินการด้วย ทั้งนี้ เห็นควรให้ ขสมก. และ รฟท. เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการของหน่วยงาน
เพื่อเพิ่มรายได้ให้เพียงพอสำหรับการชำระหนี้และเพื่อให้ฐานะทางการเงินของหน่วยงานดีขึ้นตามข้อสังเกตของ
คณะกรรมการฯ รวมทั้งเห็นควรให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ
ตามแผนฟื้นฟูกิจการของหน่วยงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

๑.๓ เห็นควรรับทราบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ
๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดประสานงานกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงาน
เจ้าของโครงการในกลุ่มโครงการที่ยังขาดความพร้อมในการดำเนินการ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุน
เพื่อเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐในระยะต่อไป นอกจากนี้ การบริหารจัดการด้านการคลัง
ในระยะต่อไปมีข้อจำกัดมากขึ้น ดังนั้น การจัดสรรแหล่งเงินสำหรับโครงการลงทุนจึงควรให้ความสำคัญมาก
ขึ้นกับโครงการลงทุนที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและผลตอบแทนทางการเงินสูง

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก และการปรับตัวเพิ่มขึ้นของอัตราดอกเบี้ยและอัตราผลตอบแทนพันธบัตรในตลาดโลกมีแนวโน้มที่จะส่งผลให้ ต้นทุนการก่อหนี้ใหม่ ต้นทุนการปรับโครงสร้างหนี้ และภาระดอกเบี้ยเงินกู้แบบลอยตัวที่มีอยู่เดิมเพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้ภาระงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ – ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลมีหนี้ที่ครบกำหนดชำระกระจุกตัวอยู่ในเกณฑ์สูงท่ามกลางการขาดดุลการคลังที่ยังไม่มีแนวโน้ม ลดลงอย่างชัดเจน ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรติดตามประเมินสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงของเงื่อนไขสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลัง อย่างใกล้ชิด ควบคู่กับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการสร้างความเข้มแข็ง ทางการคลัง เพื่อลดแรงกดดันต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและรองรับสถานการณ์ความผันผวนที่อาจเกิดขึ้น ในระยะต่อไป

๒. เห็นควรอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการ บริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งเห็นควรอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการ พัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการ กู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail: Surapol@nesdc.go.th