

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๑๓๑๕๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อร. ๑๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ ศป ๐๐๑๙/ธ ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
๕. หนังสือสำนักงบประมาณ เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ขอเสนอเรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ เสนอแนวทางการคำนวณสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนจากข้อมูลประมาณการรายจ่ายย้อนหลังเฉลี่ย ๓ ปี เพื่อจัดทำประมาณการฐานะเงินสด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า ๓ ปี โดยไม่คำนึงถึงประมาณการรายได้ของทุนหมุนเวียน เพื่อแสดงถึงสภาพคล่องส่วนเกินของทุนหมุนเวียนอย่างแท้จริง ในการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

จำนวน ...

จำนวน ๑๐ ทน เป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๒,๐๑๗ ล้านบาท โดยกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๐ ทน เป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๒,๐๑๗ ล้านบาท โดยกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๓ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) มีหนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งให้ทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๐ ทน นำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็น ของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) นำส่งจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี

๑.๔ จากคำพิพากษาศาลปกครองกลาง สมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ขอให้เร่งพิจารณาการนำเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามข้อ ๑.๓ และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติมอบหมายให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนองค์กรคนพิการ ผู้แทนกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือร่วมกัน ในวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ และเสนอรายงานให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติทราบ ต่อมาได้มีการหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ ระหว่างรองปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และผู้แทนองค์กรคนพิการ โดยบรรลุลข้อตกลงในเบื้องต้นว่า จำนวนเงินที่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินลดลงเหลือ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และสมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย จึงได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ และมีคำพิพากษาไม่รับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณาและให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ และเมื่อศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณาแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาคำขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ไว้เป็นการชั่วคราว เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๕ สมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งไม่รับคำฟ้องตามข้อ ๑.๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งกลับคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นเป็นให้รับคำฟ้องคดีนี้ไว้พิจารณาและดำเนินกระบวนการพิจารณาตามรูปคดีต่อไป และให้ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาคำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ไว้เป็นการชั่วคราวต่อไป เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งยกคำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๖ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ได้นำส่งทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยการเบิกหักผลกำไรเงินฝากคลังบัญชีกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ รหัสทุน ๘๑๑๑ เป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านระบบ GFMS เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒

๑.๗ ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อร. ๒๒๕/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อร. ๑๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พิพากษาแก้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นเป็นพิเอกอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (กระทรวงการคลัง) โดยปลัดกระทรวงการคลังมีคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเฉพาะส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยศาลมีอำนาจพิเอกอนคำสั่งดังกล่าวเฉพาะส่วนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ และหากศาลมีคำพิพากษาให้พิเอกอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ส่วนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ซึ่งอยู่ในฐานะองค์การของรัฐบาลที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ย่อมไม่มีอำนาจนำเงินของกองทุนฯ ส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดินได้ โดยให้มีผลย้อนไปตั้งแต่วันที่ มีคำสั่งดังกล่าว นอกจากที่แก้ไขให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) จึงจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากสำนักงบประมาณ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) เพื่อเบิกจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีการกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว ตามข้อ ๕ (๔) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการตามคำพิพากษาดังกล่าว ไม่ส่งผลกระทบหรือความเสียหายต่อการเงินการคลังในงบประมาณถัดไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ หนังสือสำนักบังคับคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครอง ด่วนมาก ที่ ศป ๐๐๑๙/ธ ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอทราบความคืบหน้าภายหลังที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อร.๑๑๕/๒๕๖๕ พิพากษาแก้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นพิเอกอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (กระทรวงการคลัง) โดยปลัดกระทรวงการคลังตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเฉพาะส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้มีผลย้อนไปตั้งแต่วันที่ มีคำสั่งดังกล่าว นอกจากที่แก้ไขให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคำพิพากษาในคดีนี้

หรือไม่ อย่างไร โดยให้แจ้งผลการดำเนินการพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้สำนักบังคับคดีปกครองทราบด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบในการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ผ่านกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน)

๔.๓ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลังใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) เพื่อจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ผ่านกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) เพื่อจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nbms@cgd.go.th