

บัญชีเลขที่



วค. 154  
วันที่ 23 ธ.ค. 65  
เวลา 14.00 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ส1363/65

23 ส.ค. 2565 เวลา 13.40 น.



## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๔/๒๕๖๕

สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕๖๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. เอกสารประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖
  ๓. ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่องกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ (๕) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานฯ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่ในการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เพื่อเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๗) โดยจัดทำข้อวิเคราะห์ข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ที่ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานฯ กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัด และได้นำเสนอต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นแล้ว จึงนำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๓. ...

บัญชีเลขที่

ให้ยกเลิกความลับนับแต่วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๖๕

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

งบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องและงานตามภารกิจปกติที่ต้องดำเนินการเป็นประจำทุกปี และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕) โดยเฉพาะการเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายน) จำนวน ๓๕ แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีปฏิทิน (๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม) จำนวน ๙ แห่ง

### ๔. สารสำคัญ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและส่งให้สำนักงานฯ พิจารณา โดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอของงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ รัฐวิสาหกิจจำนวน ๔๔ แห่ง ภายใต้สังกัด ๑๕ กระทรวง ได้ส่งข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ให้สำนักงานฯ พิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑.๑ งบลงทุน มีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๕๓,๒๙๑ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๖๔,๗๙๕ ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๘๖,๙๐๐ ล้านบาท งบลงทุนที่เป็นโครงการ จำนวน ๑๗๔,๗๑๘ ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า จำนวน ๓,๑๗๗ ล้านบาท

๔.๑.๒ งบทำการ ประมาณการว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๑,๗๑๘,๗๗๙ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๑,๖๕๔,๔๑๓ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๖๔,๓๖๖ ล้านบาท

๔.๑.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ คาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน ๑,๑๕๑,๙๐๙ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๓๘๓,๙๗๐ ล้านบาท) รวมทั้งประมาณการว่าจะมีรายได้รวมจำนวน ๕,๕๓๕,๗๗๕ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๕,๓๐๔,๑๓๐ ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม จำนวน ๒๓๑,๖๔๕ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๗๗,๒๑๕ ล้านบาท)

๔.๒ ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดแนวทางสำหรับพิจารณากลับกรอบการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) ความสอดคล้องกับทิศทางพัฒนาประเทศ ตามสถานการณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะกรอบนโยบายของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ที่จะใช้เป็นกรอบการพัฒนาประเทศในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นช่วง ๕ ปีที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ และใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการ (แผนระดับที่ ๓) อาทิ แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย แผนพัฒนาการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และ (ร่าง) แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ (๒) ความจำเป็นในการลงทุนตามภาระผูกพันและตามภารกิจ และ (๓) ความพร้อมในการลงทุนทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วยกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงาน

/การตรวจเงิน...

การตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานฯ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีความเห็นและมติ ดังนี้

**๔.๒.๑ งบลงทุน รัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติวงเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี** งบประมาณ ๒๕๖๖ ในภาพรวม จำนวน ๒๖๔,๗๙๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่มีผลการดำเนินงานเบื้องต้น จำนวน ๒๔๒,๗๐๘ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙) ที่สำคัญเป็นผลจากการปรับเพิ่มการลงทุนโครงการขนาดใหญ่เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค รวมทั้งการลงทุนด้านการสาธารณสุขขององค์การเภสัชกรรม ด้านที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ และด้านการจัดการสวนสัตว์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย โดยมีผลการพิจารณาการลงทุนตามแนวทางข้างต้น ดังนี้

**(๑) ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐** ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๒๖๔,๗๙๕ ล้านบาท มีความสอดคล้องของภารกิจและกิจกรรมการลงทุนเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ๕ ด้านสำคัญ ดังนี้

**๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** วงเงิน ๒๑๖,๑๐๓ ล้านบาท โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในมิติต่างๆ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็น**โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล** พื้นที่เมืองนำอยู่และอัจฉริยะ และเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ และโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานเพื่อสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร เสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค และภาคบริการ รวมทั้งสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนตามศักยภาพของแหล่งเชื้อเพลิง

**๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์** วงเงิน ๒,๐๒๙ ล้านบาท ภายใต้แผนแม่บทในประเด็น**ศักยภาพการกีฬา** โดยการลงทุนเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศและเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติ และ**การพัฒนาการเรียนรู้** ทั้งในระบบ นอกระบบ และการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยพัฒนาสื่อการเรียนรู้ในรูปแบบต่างๆ ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรมสำหรับคนทุกช่วงวัยเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม

**๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม** วงเงิน ๔,๓๓๖ ล้านบาท ภายใต้แผนแม่บทในประเด็น**พื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ** โดยการจัดสภาพแวดล้อมของเมืองรองรับขนาดประชากร การจัดทำมีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับเมืองที่มีความพร้อม โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

**๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** วงเงิน ๓๕,๓๓๙ ล้านบาท ภายใต้แผนแม่บทในประเด็น**การเติบโตอย่างยั่งยืน** เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในและนอกถิ่นกำเนิด ส่งเสริมการปลูกป่าและไม้เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมจากป่าปลูก โดยเป็นการลงทุนเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ การเป็นแหล่งเรียนรู้ของประชาชน และการปลูกสร้างสวนป่าที่เป็นไม้เศรษฐกิจ และ**การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ** เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ โดยการลงทุนเพื่อลดการสูญเสียและการบำบัดน้ำเสียเพื่อพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำ และส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

/๕) ...

๕) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน ๖,๕๖๘ ล้านบาท ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ โดยลงทุนเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลสมัยใหม่

(๒) ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ข้อเสนอการลงทุนในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีการลงทุนที่สอดคล้องกับหมวดหมายการพัฒนาประเทศตามแนวทางของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ อย่างชัดเจน และการลงทุนที่สอดคล้องกับหลายหมวดหมายซึ่งไม่สามารถแยกขนาดการลงทุนได้อย่างชัดเจน นอกจากนี้ยังมีการลงทุนที่เป็นลักษณะการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรหรือเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในการปฏิบัติงานของพนักงานซึ่งไม่สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาประเทศโดยตรง ทั้งนี้ สามารถจำแนกการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับหมวดหมายตาม (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ได้ดังนี้

๑) การลงทุนที่มีความสอดคล้องอย่างชัดเจนกับหมวดหมายการพัฒนา ที่สำคัญได้แก่

> หมวดหมายที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง โดยเป็นการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การตลาด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย เพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าเกษตร และสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้กับเกษตรกร โดยการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ในกระบวนการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร และเพื่อเชื่อมโยงภาคีต่าง ๆ ให้เข้าถึงข้อมูลได้แบบรวมศูนย์ การลงทุนของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อยกระดับความเข้มแข็งและความสามารถในการเพิ่มมูลค่าของสินค้าโดยการเชื่อมโยงและถ่ายทอดองค์ความรู้แขนงต่าง ๆ ให้กับผู้ประกอบการและวิสาหกิจชุมชน การสนับสนุนเกษตรกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีมูลค่าเพิ่มสูง รวมทั้งเป็นการพัฒนากระบวนการทดสอบคุณภาพสินค้าและบรรจุภัณฑ์ และการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่มุ่งเน้นการขนส่งผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรให้คงสภาพจนถึงมือผู้รับได้จากบริการขนส่งสินค้าควบคุมอุณหภูมิ (Cold Storage Service & Logistics)

> หมวดหมายที่ ๓ ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก เป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อจัดการรถยนต์ไฟฟ้ามาใช้ในระบบงานไปรษณีย์เพื่อส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ

> หมวดหมายที่ ๔ ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรมที่มุ่งให้ไทยมีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจจากสินค้าและบริการสุขภาพ โดยจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพการวิจัย การผลิต การจัดเก็บและการขายยา ชีววัตถุและเวชภัณฑ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และสร้างเสริมขีดความสามารถทางวิชาการด้านการศึกษา วิจัย และเทคโนโลยีทางการแพทย์ รวมถึงเตรียมความพร้อมด้านความมั่นคงทางสุขภาพและรับมือกับภัยคุกคามด้านสุขภาพในอนาคต การลงทุนของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย สนับสนุนภารกิจด้านการรับรองมาตรฐานการทดสอบผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรม

/ทางการแพทย์...

ทางการแพทย์และสุขภาพ การลงทุนขององค์การสุรา กรมสรรพสามิต เพื่อพัฒนากระบวนการผลิตแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการสนับสนุนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์และการบริการทางการแพทย์ นอกจากนี้ เป็นการลงทุนสนับสนุนการสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาทางด้านสุขภาพ อาทิ การลงทุนของการเคหะแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมให้มีที่อยู่อาศัยที่มีความพร้อมในการดูแลสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุ และการลงทุนของการกีฬาแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายของนักกีฬา

> หมายเหตุที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค ที่สำคัญเป็นการลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เพื่อเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางน้ำให้เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักทั้งในประเทศและต่างประเทศ สามารถใช้ความได้เปรียบด้านภูมิรัฐศาสตร์และศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย การลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ของประเทศจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของลูกค้า/ผู้ใช้บริการภายหลังการเผชิญวิกฤตสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยี และการให้บริการขั้นพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริการได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั้งประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อเป็นประตูการค้าการลงทุนและฐานเศรษฐกิจสำคัญของภูมิภาค โดยการลงทุนเพื่อสนับสนุนพื้นที่ที่มีศักยภาพและเขตพัฒนาพิเศษทั้งในปัจจุบันและอนาคต และการลงทุนของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อรองรับการพัฒนาการวิเคราะห์และทดสอบระบบรางรถไฟความเร็วสูง สนับสนุนการสร้างปัจจัยการพัฒนาให้ระบบรางมีศักยภาพและมาตรฐานในการเป็นโครงข่ายขนส่งหลักเชื่อมโยงในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค

> หมายเหตุที่ ๖ ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน เป็นการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้ารองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

> หมายเหตุที่ ๗ ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ เป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อพัฒนาช่องทางขายสินค้ารูปแบบ New Retail สนับสนุนการค้าเน้นธุรกิจของผู้ประกอบการกลุ่ม e-Commerce กลุ่ม Startup และวิสาหกิจชุมชนต่าง ๆ ผ่านแพลตฟอร์ม Thailandpostmart

> หมายเหตุที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนของการรถไฟฟ้ามวลชนแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อสร้างความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งระบบรถไฟฟ้ายอดนิยมการเดินทางที่ทันสมัยและได้มาตรฐาน เพื่อให้พื้นที่และเมืองได้รับการพัฒนาศักยภาพรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชนผ่านการมีระบบขนส่งสาธารณะ และช่วยบรรเทาปัญหาการจราจร

> หมายเหตุที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม เป็นการลงทุนของการเคหะแห่งชาติและสำนักงานธรรมาภิบาลเพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยให้เป็นสวัสดิการสังคมสำหรับประชาชนกลุ่มเปราะบางและกลุ่มข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง และเพื่อช่วยลดปัญหาชุมชนแออัด รวมทั้งเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ประกอบการในกิจการขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสำหรับการยังชีพและเสริมสภาพคล่องได้เพิ่มขึ้น ตลอดจนเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการช่วยบรรเทาปัญหาภาระหนี้ในระบบ

/หมายเหตุ...

> หมายเหตุที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ เป็นการลงทุนขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในการปลูกสร้างสวนป่า โดยส่งเสริมการสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติและการดูแลรักษา/พัฒนาพื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจให้เกิดความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ โดยการขยายพื้นที่ปลูกใหม่และการปลูกทดแทนไม้ที่นำออกจำหน่ายในเชิงพาณิชย์ และจัดหาเครื่องมือสำหรับใช้แปรรูปไม้และผลิตสินค้า การลงทุนขององค์การจัดการน้ำเสียเพื่อบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนในการสนับสนุนการฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจและศักยภาพของทรัพยากรในพื้นที่ และการลงทุนของ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ในการบริหารจัดการกิจกรรมทางเศรษฐกิจร่วมกับภาคเอกชนในการร่วมลงทุนที่เน้นทางด้านพลังงานทดแทนและนวัตกรรมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน

> หมายเหตุที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต เป็นการลงทุนของสถาบันการบิณฑลเรือนเพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบิณฑลของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล รองรับการเติบโตด้านอุตสาหกรรมการบินในระยะต่อไป การลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อรองรับการพัฒนากำลังคนที่มีสมรรถนะสูงและมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านพลังงานสมัยใหม่จากการมีแหล่งเรียนรู้ที่มีศักยภาพ มีพื้นที่เรียนรู้ต้นแบบของระบบโมโครกริต ส่งเสริมแนวทางการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนของภาครัฐ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่ต่าง ๆ ได้ในอนาคต และการลงทุนขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติเพื่อให้เป็นศูนย์รวมทางด้านข้อมูลและวิชาการเกี่ยวกับพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นอกจากนี้เป็นการลงทุนของบริษัท ไพรอเมี่ยไทย จำกัด เพื่อให้มีสถานที่สำหรับเป็นแหล่งค้นคว้าด้านการพัฒนากิจการไพรอเมี่ยไทยผ่านการเรียนรู้ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย

> หมายเหตุที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชน ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ในการยกระดับการพัฒนาคุณภาพการให้บริการและการบริหารจัดการข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อความสะดวกรวดเร็ว ความถูกต้องแม่นยำ พัฒนาคุณภาพในการบริการภาครัฐที่ตอบโจทย์ สะดวก และประหยัด และการปรับปรุง/พัฒนาอุปกรณ์สื่อสารรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้น และพัฒนาระบบดิจิทัลขององค์กรให้สามารถรองรับแนวโน้มทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในอุตสาหกรรมที่มีการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัล โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางพิเศษและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรให้ทันสมัย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยเพื่อจัดทำฐานข้อมูลสำหรับสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร และเพื่อปรับปรุงระบบลานจอดรถบริเวณสถานีให้เป็นแบบอัตโนมัติ การรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนาระบบติดตามขบวนรถไฟและจัดการงานขนส่งสินค้า การไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง เพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบสื่อสารและระบบดิจิทัล บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบต่าง ๆ ภายในศูนย์ราชการฯ โรงงานไฟ กทมสรรพสามิตเพื่อนำเครื่องพิมพ์ที่ทันสมัยและสามารถรองรับการผลิตสิ่งพิมพ์ลดการปลอมแปลงจากกรมสรรพสามิตมาใช้ในกระบวนการผลิต และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบปฏิบัติการดิจิทัล

/๒) ...

๒) การลงทุนที่มีความสอดคล้องกับหลายหมวดหมู่การพัฒนา

> หมวดหมู่ที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมวดหมู่ที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน การลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ด้านน้ำประปา และบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบเป็นวงกว้าง สนองต่อแนวทางการพัฒนาทั้งในมิติด้านการรองรับการเติบโตของพื้นที่เมือง และเชื่อมโยงให้เกิดความสะดวกในการส่งเสริมการปรับโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมด้านการค้าการลงทุนของประเทศ อาทิ

- รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบก เป็นการลงทุนเพื่อให้เกิดการพัฒนาระบบคมนาคมที่เชื่อมโยงถึงกัน สามารถรองรับความต้องการด้านการขนส่งสินค้าของประเทศ และสนับสนุนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transportation) และลดต้นทุนการขนส่ง ขณะเดียวกันเป็นการเชื่อมโยงการเดินทางที่ทันสมัยและได้มาตรฐาน เพื่อให้พื้นที่และเมืองได้รับการพัฒนาศักยภาพรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชน ซึ่งการลงทุนที่สำคัญได้แก่ โครงการก่อสร้างรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงต่าง ๆ อาทิ ช่วงนครปฐม - ชุมพร และโครงการจัดการถักจืดเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่เพื่อทดแทนรถ ยี.อี. ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และโครงการทางพิเศษสายกระทุ่ม - ปาดอง จังหวัดภูเก็ต ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และสัญญาเช่ารถโดยสารของบริษัท ขนส่ง จำกัด

- รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศ การลงทุนของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อพัฒนาและรักษามาตรฐานโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติด้านโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งทางอากาศ สนับสนุนการจัดการห้วงอากาศให้มีประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการให้บริการการบิน

- รัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค เป็นการลงทุนเพื่อบริหารจัดการระบบน้ำประปาในเขตเมืองทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เพียงพอต่อความต้องการทั้งในภาคครัวเรือนการพาณิชย์ การผลิต และการบริการ รวมทั้งเป็นการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการเพื่อการใช้งานที่มีประสิทธิภาพ และลดน้ำสูญเสีย

- รัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน การลงทุนของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงให้สามารถผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า น้ำเย็น และไอน้ำให้แก่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างต่อเนื่อง

> หมวดหมู่ที่ ๓ ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก หมวดหมู่ที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมวดหมู่ที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบผลิต และระบบส่ง-ระบบจำหน่ายให้เพียงพอกับความจำเป็นต้องเหมาะสมทันสมัย สามารถบริหารจัดการพลังงานให้มีประสิทธิภาพเพื่อสนับสนุนภาคการผลิต บริการ และการคมนาคม

/ขนส่ง...

ขนส่งสมัยใหม่ รวมทั้งการลงทุนเพื่อสนับสนุนด้านงานวิจัยและพัฒนา เพื่อส่งเสริมเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวให้ทันต่อความต้องการอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายในพื้นที่

> **หมวดหมู่ที่ ๒** ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมวดหมู่ที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมวดหมู่ที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต เป็นการลงทุนขององค์การสวนพฤกษศาสตร์และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวไทยและผลักดันให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ขณะเดียวกันเป็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตในทุกช่วงวัยจากการเผยแพร่องค์ความรู้ สร้างบรรยากาศและระบบนิเวศที่เอื้อต่อการเรียนรู้ให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง ซึ่งมีส่วนสนับสนุนทั้ง ๓ หมวดหมู่

### ๓) การลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับหมวดหมู่การพัฒนาโดยตรง

ส่วนใหญ่มิ่ลักษณะเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรหรือเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในการปฏิบัติงานของพนักงาน ซึ่งเป็นเพียงการจัดหาเครื่องใช้สำนักงาน และเช่าพื้นที่สำนักงาน และการลงทุนที่ไม่เกี่ยวเนื่องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศโดยตรง อาทิ การร่วมทุนเพื่อแสวงหาโอกาสทางธุรกิจในต่างประเทศ

(๓) ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วซึ่งมีภาระผูกพันต้องเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญา รวมจำนวน ๒๐๑,๕๗๐ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๗๖ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๖๔,๗๕๕ ล้านบาท และเป็นรายการลงทุนใหม่ที่ขอในปีนี้ รวมจำนวน ๖๓,๒๒๕ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๒๔ เพื่อปรับปรุงและทดแทนของเดิมที่เสื่อมสภาพ และเพิ่มเติมตามความจำเป็นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามภารกิจปกติ รวมทั้งการลงทุนโครงการพัฒนาเพื่อตอบสนองการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ส่วนใหญ่เป็นโครงการพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง ด้านพลังงาน ด้านประปา และด้านที่อยู่อาศัย

อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจหลักและความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอน ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน รวมถึงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรเบื้องต้น รวมทั้งการปรับลดการลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการใหม่ซึ่งต้องรออนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ (๒๐ โครงการ) ที่สำคัญเช่น

- |   |   |
|---|---|
| <b>การเคหะแห่งชาติ</b>                  | ▪ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๓ ระยะที่ ๑ - ๕       |
| <b>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</b>    | ▪ โครงการโรงไฟฟ้าน้ำพองทดแทน                            |
|   | ▪ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ส่วนเพิ่ม)                  |
| <b>การไฟฟ้านครหลวง</b>                  | ▪ โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ |
| <b>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>              | ▪ โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ ๓ |
| <b>บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด</b> | ▪ โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า (Revamp Project)   |
| <b>การประปาส่วนภูมิภาค</b>              | ▪ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายน้ำ ปี ๒๕๖๖             |

/ทั้งนี้ ...



ทั้งนี้ โครงการใหม่ข้างต้นเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติดำเนินการแล้ว สำนักงานฯ จะปรับเพิ่มงบลงทุนในปี ๒๕๖๖ ต่อไป

(๔) **สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๖๓,๙๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๗๖,๒๗๔ ล้านบาท** ประกอบด้วย (๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๑๖๓,๙๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๒๖,๒๗๔ ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการรวมจำนวน ๑๘๙,๓๕๓ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน ๓๘,๕๒๑ ล้านบาท และ (๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ จำนวน ๕ แห่ง (ไม่รวมบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่ไม่ประมาณการข้อมูล และบริษัท เอ ซี ที โอบาย จำกัด ที่อยู่ระหว่างการขอยุบเลิกกิจการ) ซึ่งมีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๑๙,๙๓๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๑๗,๐๗๗ ล้านบาท ทำให้ในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติ และโครงการต่อเนื่องในปี ๒๕๖๖ ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๔๘๓,๘๖๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๔๔๓,๓๕๑ ล้านบาท

สำหรับการปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นที่ผ่านมา สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว และการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เห็นควรให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที

นอกจากนี้ เห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน โดยให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการลงทุนปี ๒๕๖๖ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุน ทุกไตรมาส

๔.๒.๒ งบทำการ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๖๗,๖๙๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๕ ประมาณร้อยละ ๑๒ โดยมีรายได้รวม ๑,๗๑๕,๑๑๙ ล้านบาท และรายจ่ายรวม ๑,๖๔๗,๔๒๗ ล้านบาท ซึ่งประมาณการดังกล่าวรัฐวิสาหกิจส่วนหนึ่ง

/ได้พิจารณา...

ได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและวงเงินที่จะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเบื้องต้นตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ งบประมาณการรายรับและรายจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินจะมีการปรับปรุงอีกครั้งให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

๔.๒.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง ๓ ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๑,๑๕๑,๙๐๙ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓๘๓,๙๗๐ ล้านบาท รวมทั้งประมาณว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๒๔๑,๔๖๑ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๘๐,๔๘๗ ล้านบาท ซึ่งได้ปรับปรุงตามสถานการณ์แล้ว

#### ๔.๒.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ผูกพันสัญญาไว้แล้วและเร่งดำเนินการลงทุนรายการที่ได้รับอนุมัติให้มีความพร้อมเพื่อก่อนนี้ผูกพันตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมในประเทศภายหลังการผ่อนคลายมาตรการควบคุมโรคติดต่อ และเพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำแล้วเสร็จโดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สำนักงานฯ อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานฯ ทราบ เพื่อสำนักงานฯ จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) การทบทวนสถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ควรเร่งพิจารณาความจำเป็นของการคงสถานะองค์กรเป็นรัฐวิสาหกิจในภาวะการณ์ปัจจุบันหรืออาจปรับเปลี่ยนรูปแบบขององค์กรเป็นหน่วยงานภาครัฐอื่นที่สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งการปรับบทบาทการดำเนินการกิจให้สอดคล้องกับบริบทปัจจุบันมากขึ้น อาทิ การปรับเปลี่ยนสถานะองค์กรของบริษัท อยู่กรุงเทพ จำกัด เป็นรูปแบบอื่นที่ยังคงสามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนภารกิจของกองทัพเรือได้ต่อไป หรือการปรับบทบาทขององค์การสะพานปลาให้เป็นหน่วยงานกำกับ (Regulator) ที่มุ่งเน้นภารกิจในการตรวจสอบคุณภาพของสินค้าประมงผ่านท่าต่าง ๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐาน เนื่องจากภารกิจด้านการบริหารจัดการสะพานปลาที่องค์การสะพานปลาดำเนินการอยู่ในปัจจุบันมีภาคเอกชนที่มีศักยภาพและสามารถดำเนินงานได้

(๔) แนวทางการลงทุนในระยะต่อไป ให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับรัฐวิสาหกิจ ให้พิจารณาเสนอขออนุมัติงบลงทุนที่สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจด้วย

/(๕) ...

(๕) การจัดตั้งและกำกับดูแลบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือ การจัดตั้งบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจโดยยังให้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจอาจไม่ทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างแท้จริง เนื่องจากยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้น รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่มีผลใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจด้วย แม้ว่าจะได้รับการยกเว้นไว้บางส่วนตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้นในการพิจารณาจัดตั้งบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือควรพิจารณารายละเอียดข้อจำกัดของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อการดำเนินกิจการอย่างรอบคอบ

(๖) การปรับกระบวนการภาครัฐที่มีผลต่อการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ให้องค์กรที่เกี่ยวข้องเร่งรัดพิจารณาหรือดำเนินการในส่วนที่มีผลกระทบต่อการทำงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เช่น เร่งพิจารณาการตอบข้อวินิจฉัยหรือข้อหาหรือด้านกฎหมายให้มีความชัดเจนโดยเร็ว อาทิ กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเร่งการอนุมัติหรือการอนุญาตให้รัฐวิสาหกิจเข้าใช้พื้นที่ดำเนินการเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก และสนับสนุนการใช้พื้นที่ในการดำเนินการ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานและลงทุนได้ตามแผน เนื่องจากที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจประสบปัญหาความล่าช้าในการลงทุนโดยสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยภายนอกดังกล่าว รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการอาจพิจารณากำหนดระยะเวลาการตอบข้อหาหรือการอนุมัติ/อนุญาตให้เข้าใช้พื้นที่เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน

(๗) การพัฒนาบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อเพิ่มขีดความสามารถและรองรับการปรับเปลี่ยนองค์กรโดยการพิจารณาเพิ่มสัดส่วนพนักงานที่เป็นกลุ่มคนรุ่นใหม่ (New Generation) ที่มีศักยภาพโดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลและแรงจูงใจด้านผลตอบแทนประกอบด้วย ซึ่งจะมีส่วนช่วยทำให้รัฐวิสาหกิจมีบุคลากรที่มีศักยภาพและสามารถขับเคลื่อนองค์กร รวมถึงการพัฒนาประเทศรองรับกับทิศทางในอนาคตโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๘) การบริหารจัดการปัจจัยเสี่ยงภายใต้ความผันผวนทางเศรษฐกิจ ให้รัฐวิสาหกิจติดตามสถานการณ์ความเสี่ยงของเศรษฐกิจโลกอย่างใกล้ชิดเพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินงานและการลงทุนรองรับได้ทันต่อสถานการณ์ โดยการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ให้ทำการทดสอบภาวะวิกฤต (Stress Test) ที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ประกอบด้วย เช่น ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และการเปลี่ยนแปลงของต้นทุนกรณีจัดซื้อจัดจ้างหรือการนำเข้าวัตถุดิบมีความล่าช้า เป็นต้น

๔.๒.๕ ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๖๓,๙๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๗๖,๒๗๔ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๑๖๓,๙๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๒๖,๒๗๔ ล้านบาท และ (๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

/สำหรับ...

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

๕.๒ เห็นชอบให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ

๕.๓ เห็นควรมอบหมายให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว

๕.๔ เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี ๒๕๖๖ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

๕.๕ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ ๖๗,๖๙๒ ล้านบาท และประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ ๓๘๓,๙๗๐ ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ ๘๐,๔๘๗ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองงบลลงทุนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Ratchanee@nesdc.go.th