

# ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/พ๖๕๒



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕

สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๒/๒๘๙๙ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
  ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
  ๕. สำเนาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการตัดและส่งอ้อยให้แก่โรงงาน การตรวจสอบคุณภาพอ้อยและการรับอ้อยจากชาวไร่อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
  ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๙๙๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๔๒๙๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕
  ๘. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ด่วนที่สุด ที่ ฝนร/๑๒๐๔๕ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕
  ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๒/๘๖๑๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕
  ๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
  ๑๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติในหลักการโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับกระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณพิจารณา กำหนดอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้เสนอผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยกำหนดอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่เหมาะสมตามโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ในวงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท อัตราตันละ ๘๕ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน และวงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท ช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย ในอัตราตันละ ๙๒ บาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติรับทราบแผนการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ โดยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบไม่เกินร้อยละ ๑๐ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ ปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบไม่เกินร้อยละ ๕ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๖/๒๕๖๗ ปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบร้อยละ ๐ และอนุมัติในหลักการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเป็นกรณีเฉพาะเป็นการชั่วคราว ภายในกรอบวงเงิน ๖,๐๖๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) การช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลังได้เห็นชอบความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายแล้ว ในวงเงิน ๕,๙๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับชดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท วงเงิน ๑๓๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท

## ๑.๔ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดส่งโรงงาน ดังนี้

๑.๔.๑ โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ กรอบวงเงินช่วยเหลือ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในวงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท ช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกรายที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย และวงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท ช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย มีชาวไร่อ้อยได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๙๐,๑๐๔ ราย วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น จำนวน ๙,๗๗๙,๔๘๔,๐๒๘.๔๕ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสี่แสนแปดหมื่นสี่พันยี่สิบแปดบาทสี่สิบห้าสตางค์) ดังนี้

(๑) วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท ช่วยเหลืออัตราตันละ ๘๕ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน จ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย จำนวน ๑๙๐,๑๐๔ ราย วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือ ๖,๓๒๑,๙๙๒,๕๙๔.๖๖ บาท (หกพันสามร้อยยี่สิบเอ็ดล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสองพันห้าร้อยเก้าสิบสี่บาทหกสิบหกสตางค์) ปริมาณอ้อยที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๗๔,๓๗๖,๓๘๓.๔๖๖๖ ตัน

(๒) วงเงิน...

(๒) วงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท ช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย ช่วยเหลืออัตราตันละ ๙๒ บาท จ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย จำนวน ๑๓๓,๕๑๙ ราย วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือ ๓,๔๕๗,๔๙๑,๔๓๓.๗๙ บาท (สามพันสี่ร้อยห้าสิบเจ็ดล้านสี่แสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยสามสิบสามบาทเจ็ดสิบเก้าสตางค์) ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๓๗,๕๘๑,๔๒๘.๖๒๘๒ ตัน

#### ๑.๔.๒ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ กรอบวงเงินช่วยเหลือ ๕,๙๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบสี่ล้านบาทถ้วน) ช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน มีเกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับการช่วยเหลือทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๖๑๓ ราย วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕,๙๓๓,๘๓๑,๐๐๔.๖๙ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบสามล้านแปดแสนสามหมื่นหนึ่งพันสี่บาทหกสิบเก้าสตางค์) ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๔๙,๔๔๘,๕๙๑.๗๑ ตัน ดังนี้

(๑) เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานผลิตน้ำตาล ได้รับการช่วยเหลือจำนวน ๑๒๐,๙๗๔ ราย ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ ๔๘,๙๑๘,๕๑๗.๓๒ ตัน วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือ ๕,๘๗๐,๒๒๒,๐๗๘.๔๙ บาท (ห้าพันแปดร้อยเจ็ดสิบสี่แสนสองหมื่นสองพันเจ็ดสิบแปดบาทสี่สิบเก้าสตางค์)

(๒) เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๕๘ ราย ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ ๗๘,๖๗๔.๔๓ ตัน วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือ ๙,๔๔๐,๙๓๐.๔๐ บาท (เก้าล้านสี่แสนสี่หมื่นเก้าร้อยสามสิบบาทสี่สิบสตางค์)

(๓) เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานผลิตเอทานอล ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑,๔๘๑ ราย ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ ๔๕๑,๓๙๙.๙๗ ตัน วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือ ๕๔,๑๖๗,๙๙๕.๘๐ บาท (ห้าสิบล้านสี่พันหนึ่งแสนหกหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยเก้าสิบบาทแปดสิบสตางค์)

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลกำหนดให้ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เป็นเรื่องสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนชาวไทย จึงกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องแก้ไขเป็นการเร่งด่วน โดยปัญหานี้จะเกิดในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน - เดือนมีนาคมของทุกปี ซึ่งตรงกับช่วงเวลาการเก็บเกี่ยวอ้อยของชาวไร่อ้อย ในปีที่ผ่านมา ๆ มา มีปริมาณอ้อยไฟไหม้อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๖๐-๗๐ จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดฝุ่น PM 2.5 ในช่วงเวลาการเก็บเกี่ยวอ้อยของชาวไร่อ้อย ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมากเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้นำเสนอโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ซึ่งเป็นการสมทบจ่ายค่าแรงงานให้แก่เกษตรกรที่ตัดอ้อยสดแทนการตัดอ้อยไฟไหม้ จะเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยหันมาตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น ทั้งยังตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และเนื่องจากการดำเนินโครงการจะต้องจ่ายเงินช่วยเหลือให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

#### ๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ มีปริมาณอ้อยทั้งหมด ที่ส่งเข้าโรงงานผลิตน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จำนวน ๙๒,๐๗๐,๖๖๘.๙๘ ตัน เป็นอ้อยสด จำนวน ๖๖,๙๕๑,๗๓๔.๔๓ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๗๒ อ้อยไฟไหม้ จำนวน ๒๕,๑๑๘,๙๓๔.๕๕ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๘ ยังไม่เป็นไปตามเป้าที่วางไว้ คือ ปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของปริมาณอ้อยทั้งหมด สาเหตุมาจากฝนตกอย่างต่อเนื่องทำให้อ้อยลึ้มเป็นจำนวนมาก เป็นอุปสรรคในการตัดอ้อยสด รวมกับปริมาณอ้อยสดที่ปลูกส่งโรงงานเพื่อผลิตเป็นเอทานอล จำนวน ๙๓๔,๙๑๗.๗๔ ตัน ปริมาณอ้อยสดที่ปลูกเพื่อผลิตน้ำตาลทรายแดง จำนวน ๑๐๖,๑๔๖.๖๘ ตัน รวมปริมาณอ้อยสดทั้งสิ้น ๖๗,๙๙๒,๗๙๘.๘๕ ตัน

๔.๒ รัฐบาลกำหนดให้ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เป็นเรื่องสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนชาวไทย จึงกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องแก้ไขเป็นการเร่งด่วน โดยปัญหานี้จะเกิดในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน - เดือนมีนาคมของทุกปี ซึ่งตรงกับช่วงเวลาการเก็บเกี่ยวอ้อยของชาวไร่อ้อย ในปีที่ผ่านมา ๆ มาปริมาณอ้อยไฟไหม้อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๖๐-๗๐ จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดฝุ่น PM 2.5 ในช่วงเวลาการเก็บเกี่ยวอ้อยของชาวไร่อ้อย ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และสิ่งแวดล้อม จึงได้นำเสนอโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ซึ่งเป็นการสมทบจ่ายค่าแรงงานให้แก่เกษตรกรที่ตัดอ้อยสดแทนการตัดอ้อยไฟไหม้ จะเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยหันมาตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น ทั้งยังตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

๔.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณามาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ตามที่คณะทำงานกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้แก่โรงงานน้ำตาล ประจำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ เงินดังกล่าวพิจารณาให้กับชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้แก่โรงงานน้ำตาลเท่ากันทุกตันอ้อย ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน เท่ากับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราต้นทุนในการตัดอ้อยสดคุณภาพดีต่อการตัดอ้อยไฟไหม้ ให้คณะทำงานฯ พิจารณาก่อนเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพิ่มเติมอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ กระทรวงการคลังให้ความเห็นว่าอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยให้อัตราเงินช่วยเหลือเท่ากับเงินส่วนต่างรายได้ค่าแรงต่อวันที่ชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดได้น้อยกว่าชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยไฟไหม้ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน มีความเหมาะสมแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

เปรียบเทียบค่าแรงการตัดอ้อยสดและอ้อยไฟไหม้ (ข้อมูลเฉลี่ยทั่วประเทศ)

| ประเภท        | ปริมาณอ้อยที่ตัดได้<br>(ตัน/วัน) | ค่าแรง<br>(บาท/ตัน) | ค่าแรงที่ได้รับ ณ ปัจจุบัน<br>(บาท/วัน) |
|---------------|----------------------------------|---------------------|-----------------------------------------|
| ตัดอ้อยสด     | ๒.๑๒๕                            | ๒๐๐                 | ๔๒๕                                     |
| ตัดอ้อยไฟไหม้ | ๖                                | ๑๑๒.๕๐              | ๖๗๕                                     |

จากตาราง ค่าแรงงานตัดอ้อยสดอยู่ที่อัตรา ๒๐๐ บาท/ตัน ปริมาณอ้อยสดที่ตัดได้ ๒.๑๒๕ ตัน/วัน คิดเป็นค่าแรงที่ได้รับ ๔๒๕ บาท/วัน ส่วนค่าแรงงานตัดอ้อยไฟไหม้อยู่ที่อัตรา ๑๑๒.๕๐ บาท/ตัน ปริมาณอ้อยไฟไหม้ที่ตัดได้ ๖ ตัน/วัน ค่าแรงที่ได้รับ ๖๗๕ บาท/วัน ซึ่งผู้รับจ้างตัดอ้อยสดจะได้รับค่าแรงต่อวันต่ำกว่าการรับจ้างตัดอ้อยไฟไหม้อยู่วันละ ๒๕๐ บาท ดังนั้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือด้านต้นทุนการตัดอ้อยสด จะต้องจ่ายค่าแรงตัดอ้อยสดเพิ่มขึ้นอีกตันละ ๑๒๐ บาท เป็นต้นละ ๓๒๐ บาท เพื่อให้ผู้รับจ้างตัดอ้อยสดได้รับค่าแรงต่อวันเท่ากับผู้รับจ้างตัดอ้อยไฟไหม้

๔.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยให้มีอัตราเงินช่วยเหลือเท่ากับเงินส่วนต่างรายได้ค่าแรงต่อวันที่ชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดได้น้อยกว่าชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยไฟไหม้ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน เท่ากับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยมีหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในภาคอุตสาหกรรมที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานทุกราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

(๑) กรณีชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานน้ำตาล จะต้องเป็นชาวไร่อ้อยที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้จัดทำคู่สัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย

(๒) กรณีชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตเอทานอล จะต้องเป็นชาวไร่อ้อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตเอทานอล หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๓) กรณีชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง จะต้องเป็นชาวไร่อ้อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔) การจ่ายเงินช่วยเหลือตาม (๑) (๒) และ (๓) จะจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ตามบทนิยามคำว่า “อ้อยสดคุณภาพดี” ในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วยการตัดและส่งอ้อยให้แก่โรงงาน การตรวจสอบคุณภาพอ้อยและการรับอ้อยจากชาวไร่อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งกล่าวไว้ว่า “อ้อยสดคุณภาพดี” หมายความว่าอ้อยสดที่ไม่ถูกไฟไหม้ ยอดไม่ยาว ไม่มีสิ่งอื่นที่ไม่ใช่อ้อยตามธรรมชาติปนเปื้อน เช่น ดิน ทราย กาบ ใบ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งจะทำให้รายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายลดลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๔๗๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พิจารณาเสนอความเห็นและข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องในรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนการใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๔๒๙๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงการคลังพิจารณาอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๗ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ฝนร/๑๒๐๕๕ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการสำรองจ่ายเงินช่วยเหลือตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ไปพลางก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔.๘ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๒/๘๖๑๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ให้ความเห็นว่าไม่ขัดข้องที่กระทรวงอุตสาหกรรม จะกำหนดอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยให้มีอัตราเงินช่วยเหลือเท่ากับเงินส่วนต่างรายได้ค่าแรงต่อวันที่ชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดได้น้อยกว่าชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยไฟไหม้ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ซึ่งเป็นอัตราที่เท่ากับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ และเป็นอัตราที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว

๔.๙ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ทั้ง ๙ เขตค่านวนราคาอ้อย เป็นราคาเดียวทั่วประเทศ ในอัตรา ๑,๐๗๐ บาทต่อตัน ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๖.๓๔ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๑,๑๑๐.๖๖ บาทต่อตัน และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๖๔.๒๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.

เมื่อเปรียบเทียบราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ที่เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับที่อัตรา ๑,๐๗๐ บาทต่อตัน ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. กับต้นทุนการผลิตอ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เฉลี่ยทั้งประเทศที่ ๑,๑๘๕.๕๔ บาทต่อตัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) จะมีผลต่างอยู่ที่ ๑๑๕.๕๔ บาทต่อตัน ยังไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิต ซึ่งการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดส่งโรงงานในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน จะทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับราคาอ้อยที่ใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิต และช่วยลดต้นทุนในการตัดอ้อยสดของชาวไร่อ้อยซึ่งจะเป็นแรงจูงใจให้ชาวไร่อ้อยมุ่งมั่นที่จะตัดอ้อยสดเพิ่มขึ้น

๔.๑๐ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้กำหนดวงเงินและหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑๐.๑ กรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๘,๓๑๙,๗๓๙,๐๑๐.๐๙ บาท ดังนี้

(๑) ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๘,๑๕๙,๑๓๕,๘๖๐.๘๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ซึ่งจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน เท่ากับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยมีปริมาณอ้อยสดทั้งสิ้น จำนวน ๖๗,๙๙๒,๗๙๘.๘๕ ตัน

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๖๐,๖๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ขดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาส บวก ๑ (ปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส) ปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๑.๙๕ ต่อปี เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๑๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๑๐.๒ หลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือชาวไร่ชาวย่อยในภาคอุตสาหกรรมที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานทุกราช ดังนี้

(๑) กรณีชาวไร่ชาวย่อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานน้ำตาล จะต้องเป็นชาวไร่ชาวย่อยที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้จัดทำคู่สัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย

(๒) กรณีชาวไร่ชาวย่อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตเอทานอล จะต้องเป็นชาวไร่ชาวย่อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตเอทานอล หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๓) กรณีชาวไร่ชาวย่อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง จะต้องเป็นชาวไร่ชาวย่อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔) การจ่ายเงินช่วยเหลือตาม (๑) (๒) และ (๓) จะจ่ายให้กับชาวไร่ชาวย่อยที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ตามบทนิยามคำว่า “อ้อยสดคุณภาพดี” ในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการตัดและส่งออกให้แก่งาน การตรวจสอบคุณภาพอ้อยและการรับอ้อยจากชาวไร่ชาวย่อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่ชาวย่อย พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งกล่าวไว้ว่า “อ้อยสดคุณภาพดี” หมายความว่า อ้อยสดที่ไม่ถูกไฟไหม้ ยอดไม่ยาว ไม่มีสิ่งอื่นที่ไม่ใช่อ้อยตามธรรมชาติปนเปื้อน เช่น ดิน ทราย กาบ ใบ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งจะช่วยให้รายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายลดลง

๔.๑๐.๓ การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ชาวย่อย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร(ธ.ก.ส.) จะโอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีธนาคารของชาวไร่ชาวย่อยทุกราชที่ตัดอ้อยสดส่งโรงงานโดยตรง โดยที่โรงงานจะต้องจัดส่งข้อมูลคู่สัญญาชาวไร่ชาวย่อย พร้อมจำนวนตันอ้อยสดที่ส่งโรงงาน สำหรับหัวหน้ากลุ่มชาวไร่ชาวย่อยซึ่งได้ดำเนินการรวบรวมอ้อยจากชาวไร่ชาวย่อยรายย่อยส่งให้กับโรงงานต่าง ๆ นั้น จะต้องแสดงบัญชีรายชื่อชาวไร่ชาวย่อยรายย่อยที่อยู่ในสังกัดพร้อมจำนวนตันอ้อยสด เพื่อที่ ธ.ก.ส. จะได้โอนเงินช่วยเหลือไปยังบัญชีธนาคารของชาวไร่ชาวย่อยรายย่อยโดยตรง ทั้งนี้ กำหนดจ่ายเงินช่วยเหลือหลังปิดหีบของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ เพียงครั้งเดียว (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามมาตรา ๒๐(๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อมิให้ ธ.ก.ส. เกิดปัญหาด้านสภาพคล่อง โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ต้นทุนเงิน และค่าบริหารจัดการ ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการจนกว่าจะได้รับการชำระเสร็จสิ้น

๔.๑๑ การขอรับเงินอุดหนุนโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ชาวย่อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จากงบประมาณแผ่นดิน จะไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่ชาวย่อยเพื่อส่งเสริมการตัดอ้อยสด ลดปัญหาหมอกพิษทางอากาศและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ซึ่งเป็นไปตามพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในข้อกำหนดด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Green box) ด้านการเกษตร โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตและราคาสินค้า

**๔.๑๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้**

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้น่วยราชการของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาในการดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรี ต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต และผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

**๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

-ไม่มี-

**๖. ผลกระทบ**

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จะเป็นการช่วยเหลือเพื่อลดต้นทุนในการตัดอ้อยสดของชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นแรงจูงใจให้ชาวไร่อ้อยมุ่งมั่นที่จะตัดอ้อยสดเพิ่มขึ้น ทำให้มีพื้นที่ตัดอ้อยสด จำนวน ๖.๔๙ ล้านไร่ พื้นที่การเก็บเกี่ยวอ้อยไฟไหม้เพียง ๒.๔๓ ล้านไร่ จากพื้นที่ทั้งหมด ๘.๙๒ ล้านไร่ ทั้งยังเป็นการสนับสนุนและจูงใจให้ชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น และตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

-ไม่มี-

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้ความเห็นว่า มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการสำรองจ่ายเงินช่วยเหลือตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ไปพลางก่อน

๘.๒ กระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่าไม่ขัดข้องที่กระทรวงอุตสาหกรรม จะกำหนดอัตรา การจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดี เพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยให้มีอัตราเงินช่วยเหลือเท่ากับเงินส่วนต่างรายได้ค่าแรง ต่อวันที่ชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดได้น้อยกว่าชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยไฟไหม้ ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ซึ่งเป็นอัตรา ที่เท่ากับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔

**๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

-ไม่มี-

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการช่วยเหลือ เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ กรอบวงเงินรวม ทั้งสิ้น ๘,๓๑๙,๗๓๙,๐๑๐.๐๙ บาท ดังนี้

๑๐.๑ อัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกร ชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๑๐.๒ ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๘,๑๕๙,๑๓๕,๘๖๐.๘๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดี เพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ซึ่งจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดี ส่งโรงงานเท่านั้น

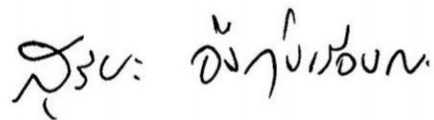
๑๐.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๖๐,๖๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส) ปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๑.๙๕ ต่อปี เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๑๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๑๓ ต่อ ๓๘๒๒ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb\_0604@ocsb.go.th