

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๗๖๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5
ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๓๘๓
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๘,๓๑๙,๗๓๙,๐๑๐.๐๙ บาท

๒. อัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการฯ ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๓. ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๘,๑๕๙,๑๓๕,๘๖๐.๘๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการฯ ซึ่งจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น

๔. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๖๐,๖๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส) ปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๑.๙๕ ต่อปี เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๑๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน โดยการสมทบจ่ายค่าแรงงานให้แก่เกษตรกรที่ตัดอ้อยสดแทนการตัดอ้อยไฟไหม้ เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น อันจะเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการลดปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) นอกจากนี้ เกษตรกรชาวไร่อ้อยยังมีผลตอบแทนการผลิตเพียงพอสำหรับนำไปเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและดำรงชีพของตนเองและครอบครัว ประกอบกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วว่าการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยดังกล่าวไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเป็นกรณีเฉพาะเป็นการชั่วคราว ภายในกรอบวงเงินโครงการ ๘,๓๑๙,๒๓๙,๐๑๐.๐๙ บาท (แปดพันสามร้อยสิบเก้าล้านสองแสนสามหมื่นเก้าพันสิบบาทเก้าสตางค์) ประกอบด้วย

๑. การช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลังได้เห็นชอบความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายแล้ว ในวงเงิน ๘,๑๕๙,๑๓๕,๘๖๐.๘๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันแปดร้อยหกสิบบาทแปดสิบสตางค์)

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. สำหรับชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส) ปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๑.๙๕ ต่อปี และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท วงเงิน ๑๖๐,๑๐๓,๑๔๙.๒๙ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบบาทสี่สิบบาทสี่สตางค์)

สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวมีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานรัฐ ดังนั้น ภาระชดเชยค่าใช้จ่ายของรัฐจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และครบถ้วน ทั้งในด้านข้อมูลการลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร จำนวนไร่ จำนวนผลผลิตต่อไร่ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ

ปริมาณอ้อยสด ปริมาณอ้อยไฟไหม้ รวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน ตลอดจนให้มีการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรี รับทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใส คุ่มค่า และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ที่มีรายได้ต่ำหรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์อย่างแท้จริง และการสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้อง กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก ในการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยของเกษตรกรในระยะยาว เพื่อลดปัญหามลพิษด้านฝุ่นขนาดเล็ก PM 2.5 และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายจากงบประมาณในอนาคต รวมทั้งเห็นสมควร ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาดำเนินการทบทวน แนวทางการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการบริหารจัดการ อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและลดภาระงบประมาณ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th