

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๖/๘๙๕๕



กวก. 130
วันที่ 7 ก.ย. 65
เวลา 14.00

สลด.

ส่ง : กวก. ๘ 5 ๖๐๐
รับที่ : ๘9428/65

7 ก.ย. 2565 เวลา 13.37 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน)

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๖๑๔๐ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Lancang-Mekong Cooperation Special Fund 2022) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย แจ้งเรื่องการอนุมัติโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยประสงค์ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการจัดสรรงบประมาณฯ ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ให้ความเห็นชอบการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศในการดำเนินโครงการ Capacity Building on Food Security in Agro - Processing Industry among Mekong Countries and People's Republic of China และโครงการ Circular Economy Capability Building in the Lancang - Mekong Region: Product Verification of Plastics Packaging

in Supply ...

in Supply Chains ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๒.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยประสงค์ให้กระทรวงอุตสาหกรรมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งมอบงบประมาณดำเนินโครงการให้ในโอกาสต่อไป จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ กับหน่วยงานไทย ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) **หลักการเบื้องต้น** มุ่งบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงต่อประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศไทย และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้กองทุน

๒) **โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่**

(๑) โครงการเสริมสร้างสมรรถนะด้านความมั่นคงทางอาหารในสาขาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูประหว่างประเทศลุ่มน้ำโขงและสาธารณรัฐประชาชนจีน (Capacity Building on Food Security in Agro-Processing Industry among Mekong Countries and People's Republic of China) โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ร่วมกับสถาบันอาหาร เป็นจำนวนเงิน ๒๒๕,๖๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ไม่เกิน ๑,๔๖๖,๙๐๐ หยวน ระยะเวลาดำเนินโครงการสิบแปด (๑๘) เดือน

(๒) โครงการเสริมสร้างสมรรถนะด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนในภูมิภาคแม่โขง-ล้านช้าง: การทวนสอบผลิตภัณฑ์บรรจุภัณฑ์พลาสติกในห่วงโซ่อุปทาน (Circular Economy Capability Building in the Lancang-Mekong Region: Product Verification of Plastics Packaging in Supply Chains) โดยสถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ เป็นจำนวนเงิน ๒๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ไม่เกิน ๑,๓๙๘,๐๐๐ หยวน ระยะเวลาดำเนินโครงการสิบสอง (๑๒) เดือน

๓) **การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ** สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันทำการหลังจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ และฝ่ายไทยโดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันทำการหลังจากได้รับงบประมาณรวมทั้งการรายงานสถานะการดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่เหมาะสม

๔) การกำกับ ...

๔) การกำกับดูแลและการประเมินผลโครงการ กระทรวงอุตสาหกรรมจะให้แนวทางและดูแลการตรวจสอบของหน่วยงานดำเนินโครงการในเรื่องความก้าวหน้า ประสิทธิภาพ และการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามข้อกำหนด รวมทั้งการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อโครงการเสร็จสิ้นลงแล้ว ตลอดจนการดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และส่งคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายเงินภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๕) การมีผลบังคับใช้ บันทึกรความเข้าใจข้างต้น ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการตามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จะเป็นกลไกในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างกันของประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตในอนุภูมิภาค

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นการระบุหลักการและแนวทางในการบริหารจัดการและติดตามผลการดำเนินโครงการ โดยหากกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ได้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อความถูกต้อง เหมาะสม และเพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่ใช่สนธิสัญญา ตามที่ระบุไว้ในวรรค IX ของร่างบันทึกความเข้าใจ

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค IX ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่เป็สนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายเงินภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

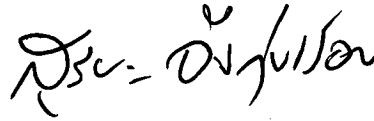
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๑๕

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๙๙