

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๘/ ๓๓๓๕



กค. 118
รับ 22.๕๑.๖5
กค. ๑.55
สค. ๙ 3 ก
ส่ง : กค.
รับที่ : 85582/65
22 ส.ค. 2565 เวลา 9.45 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๘/๘๐๑๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๕๙๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๘/๔๐๔๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๔/๑๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือคณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติเรือประมง และเจ้าของเรือ ที่ คค ๐๓๒๑/สทป. ๒๒๘ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือคณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติเรือประมง และเจ้าของเรือ ที่ คค ๐๓๒๑/สทป. ๓๑๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๘/๒๖๓๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๙. โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๑๐. รายละเอียดข้อมูลที่กรมประมงเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติโครงการนำเรือออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามกฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติมอบหมายให้กรมประมงดำเนินการประสานสำนักงบประมาณเพื่อขอใช้งบประมาณงบกลางปี ๒๕๖๕ ในการดำเนินการนำเรือประมงที่เหลือจากการชดเชยเยียวยาระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) กลุ่มที่ไม่พบการกระทำผิด (กลุ่มขาว) จำนวน ๗๕ ลำ ออกนอกระบบ เป็นเงิน ๔๙๐,๘๒๒,๖๐๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนสองหมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นชอบให้กรมประมงขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และกรมประมงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อขอรับความเห็นประกอบการพิจารณาสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแล ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยหน่วยงานทั้ง ๓ หน่วยงานเห็นชอบในหลักการโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๑.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง พิจารณาความหมายของคำว่า “ประวัตินาฎากรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงและการค้ามนุษย์” โดยคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความหมายของคำว่า “ประวัตินาฎากรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงและการค้ามนุษย์” หมายถึง เรือที่ถูกใช้ในการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมที่กำหนดความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงและความผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามนโยบายที่รัฐบาลเคยแจ้งไว้กับสหภาพยุโรปทราบ ตามหนังสือรายงานความคืบหน้าการดำเนินการทางกฎหมายกับเรือ ก. นาวามงคลชัย ๑ เรือ ก. นาวามงคลชัย ๘ และเรือ ก. นาวา ๑๙ ฉบับลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๑.๔ คณะทำงานกลั่นกรองการเยียวยา และดำเนินการตามมาตรการลดจำนวนเรือประมงเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้มอบหมายคณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติ เรือประมงและเจ้าของเรือ ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติ เรือประมงและเจ้าของเรือ ของเรือประมงที่เหลือจากการชดเชยเยียวยาระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) กลุ่มที่ไม่พบการกระทำผิด (กลุ่มขาว) จำนวน ๗๕ ลำ โดยใช้ผลการพิจารณานิยามและขอบเขตของความผิดทางอาญาตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ และหนังสือความคืบหน้าการดำเนินการทางกฎหมายฯ ซึ่งคณะทำงานตรวจสอบประวัติฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการตรวจสอบพบว่าเรือประมงและเจ้าของเรือที่เข้าข่ายหลักเกณฑ์ดังกล่าวจำนวน ๘ ราย เป็นเรือประมงทั้งสิ้น ๑๖ ลำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๕ คณะทำงานกลั่นกรองการเยียวยาฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุม ๑) มอบหมายคณะทำงานตรวจสอบประวัติฯ ดำเนินการตรวจสอบประวัติกลุ่มเรือประมงที่หลีกเลี่ยงการชดเชยเยียวยาระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) เรือกลุ่มขาว ๗๕ ลำ ในประเด็น “อาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงและการค้ามนุษย์” ให้มีความถูกต้องและชัดเจน พร้อมทั้งรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะทำงานกลั่นกรองการเยียวยาฯ และ ๒) มอบหมายกรมประมงดำเนินการขอถอนเรื่อง ขออนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้ง

๑.๖ คณะทำงานตรวจสอบประวัติฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาทบทวนผลการตรวจสอบประวัติฯ ของเรือประมงที่หลีกเลี่ยงการชดเชยเยียวยาระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) กลุ่มที่ไม่พบการกระทำผิด (กลุ่มขาว) จำนวน ๗๕ ลำ เรียบร้อยแล้ว โดยคณะทำงานตรวจสอบประวัติฯ ขอยืนยันผลการตรวจสอบประวัติความถูกต้องฯ ของเรือประมงที่หลีกเลี่ยงการชดเชยเยียวยาระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) กลุ่มที่ไม่พบการกระทำผิด (กลุ่มขาว) จำนวน ๗๕ ลำ ตามเดิมที่ได้แจ้งคณะทำงานกลั่นกรองการเยียวยาฯ ไว้แล้ว โดยมีเรือประมงและเจ้าของเรือที่เข้าข่ายตามผลการพิจารณานิยามและขอบเขตของความผิดทางอาญาดำเนินคดี คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ และหนังสือความคืบหน้าการดำเนินการทางกฎหมายฯ จำนวน ๘ ราย เป็นเรือประมงทั้งสิ้น ๑๖ ลำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอถอนเรื่อง ขออนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๘ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติที่ประชุมเห็นชอบให้เรือประมงที่ได้รับการตรวจสอบจากคณะทำงานตรวจสอบประวัติฯ ทั้ง ๑๖ ลำ พ้นจากการชดเชยเยียวยา และมอบหมายกรมประมงดำเนินการเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ จำนวนเรือประมง ๕๙ ลำ วงเงิน ๒๘๗,๑๘๑,๘๐๐ บาท ต่อคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ

๑.๙ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติที่ประชุมเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงจำนวนเรือประมงและกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ จากเดิมเรือประมงจำนวน ๗๕ ลำ วงเงิน ๔๙๐,๘๒๒,๖๐๐ บาท เป็นเรือประมง จำนวน ๕๙ ลำ วงเงิน ๒๘๗,๑๘๑,๘๐๐ บาท และมอบหมายให้กรมประมงดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ เพื่อบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ โดยรักษาความสมดุลของจำนวนเรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และเพื่อชดเชยเยียวยาและบรรเทาผลกระทบให้กับเจ้าของเรือประมงจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อชดเชยเยียวยาและบรรเทาผลกระทบให้กับเจ้าของเรือประมงจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ และรักษาความสมดุลของจำนวนเรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

กรมประมงได้จัดทำโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ โดยรักษาความสมดุลของจำนวนเรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

๑.๒ เพื่อชดเชยเยียวยาและบรรเทาผลกระทบให้กับเจ้าของเรือประมงจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ

๑.๓ เพื่อให้ชาวประมงที่ไม่สามารถประกอบอาชีพทำการประมงได้มีโอกาสประกอบอาชีพอื่น

๑.๔ เพื่อนำเรือที่ได้รับค่าชดเชยเยียวยาออกนอกกระบงอย่างถาวร

๒. เป้าหมาย

เรือประมงกลุ่มที่หลุดจากการชดเชยเยียวยาในระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) ที่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบและพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย คณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติ เรือประมงและเจ้าของเรือ และคณะทำงานประเมินราคาเรือประมง ซึ่งตรวจสอบแล้วไม่พบการกระทำความผิดตามกฎหมาย (กลุ่มขาว) และผ่านการประเมินราคาค่าชดเชย จำนวน ๕๙ ลำ

๓. ระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี (งบประมาณปี ๒๕๖๕)

๔. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมง จำนวน ๕๙ ลำ งบประมาณ ๒๘๗,๑๘๑,๘๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕. ขอกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณค่าใช้จ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับโดยเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบับเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน
ระยะที่ ๒

๒. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการโครงการ โดยมีงบประมาณค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมง จำนวน ๕๙ ลำ เป็นเงิน ๒๘๗,๑๘๑,๘๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองวิจัยและพัฒนาประมงทะเล

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๔๘

Email : marine.dof@gmail.com