



สคค.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘9145/65

1 ก.ย. 2565 เวลา 14.30 น.



ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๑๖๔๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการสอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย ปี ๒๕๖๓ และข้อเสนอแนะจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก ประจำปี ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายงานการสอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องรายงานการสอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย ปี ๒๕๖๓ และข้อเสนอแนะจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก ประจำปี ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๘๒ กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำรายงานการสอบบัญชีพร้อมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และประกาศรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย (กลุ่มกิจการ) และงบการเงินเฉพาะกองทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กองทุน) ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงินรวมและงบแสดงฐานะการเงินเฉพาะกองทุน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ งบกำไรขาดทุนและกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่นรวมและงบกำไรขาดทุนและกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่นเฉพาะกองทุน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงส่วนของเงินกองทุนรวมและงบแสดงการเปลี่ยนแปลงส่วนของเงินกองทุนเฉพาะกองทุน และงบกระแสเงินสดรวมและงบกระแสเงินสดเฉพาะกองทุนสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมและหมายเหตุประกอบงบการเงินเฉพาะกองทุน รวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ โดยสรุปฐานะการเงินและผลการดำเนินงานดังนี้

๒.๑.๑ สรุป ...

๒.๑.๑ สรุปรฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีสินทรัพย์สุทธิหรือเงินกองทุนจำนวน ๑,๐๓๖,๙๓๙ ล้านบาท โดยสินทรัพย์สุทธิ หรือเงินกองทุนเพิ่มขึ้นจากสิ้นปี ๒๕๖๒ จำนวน ๘๕,๘๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๐๒ มีที่มาจากเงินรับเข้าบัญชีสมาชิก จำนวน ๓๕,๓๒๔ ล้านบาท (เงินสะสม เงินสมทบ และเงินชดเชย) เงินรับจากกระทรวงการคลัง (เงินสำรอง) จำนวน ๔๙,๑๙๓ ล้านบาท และผลประโยชน์สุทธิสำหรับปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓๕,๖๓๒ ล้านบาท หักด้วยเงินจ่ายซึ่งประกอบด้วยเงินจ่ายสมาชิกพันสมาชิกภาพจำนวน ๓๓,๘๔๖ ล้านบาท และเงินที่สมาชิกไม่มีสิทธิได้รับที่ต้องจ่ายคืนกระทรวงการคลัง จำนวน ๕๐๓ ล้านบาท

๒.๑.๒ ผลการดำเนินงาน หรือกำไรสุทธิระหว่างปี ๒๕๖๓ มีกำไรสุทธิหรือผลประโยชน์สุทธิจำนวน ๓๕,๖๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย รายได้จากการลงทุน ทั้งในรูปเงินปันผลและดอกเบี้ยรับจำนวน ๒๓,๘๔๔ ล้านบาท รายได้จากอสังหาริมทรัพย์ (จากการบริหารอาคารสำนักงานให้เช่า) จำนวน ๑,๑๗๘ ล้านบาท กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน ๒,๒๑๓ ล้านบาท กำไรจากการขายเงินลงทุนจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท กำไรสุทธิจากเครื่องมือทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยมูลค่ายุติธรรมผ่านกำไรหรือขาดทุนจำนวน ๗,๙๔๑ ล้านบาท และส่วนแบ่งขาดทุนจากเงินลงทุนในบริษัทย่อย จำนวน ๘๘ ล้านบาท ในขณะที่มีรายการหัก คือ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน รวมภาษี จำนวน ๑,๔๕๘ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินรวมและงบการเงินเฉพาะกองทุนข้างต้นนี้ แสดงฐานะการเงินรวมของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย และฐานะการเงินเฉพาะกองทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผลการดำเนินงานรวมและผลการดำเนินงานเฉพาะกองทุน และกระแสเงินสดรวมและกระแสเงินสดเฉพาะกองทุนสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ ในการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปรากฏว่า มีผู้แทนสมาชิกเข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๒๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๘ จากจำนวนผู้แทนสมาชิกที่มีสิทธิเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๕๔๑ คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกได้พิจารณารายงานฐานะการเงินและการรับจ่ายเงินของกองทุนปี ๒๕๖๓ แล้ว และได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ ด้านการลงทุน กบข. มีการลงทุนกับบริษัทที่ผลิตวัคซีนป้องกัน COVID - 19 หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากการลงทุนดังกล่าว ทำให้กองทุนมีโอกาสได้รับผลตอบแทนสูง

กบข. รายงานว่า ในปี ๒๕๖๓ มีการลงทุนใน Moderna และ BioNTech ผ่านผู้จัดการกองทุนต่างประเทศ ลงทุนผ่านผู้จัดการกองทุนที่ลงทุนในกลุ่ม New Economy กลุ่มที่ได้ประโยชน์จากการทำงานที่บ้าน WFH รวมทั้งกลุ่ม Healthcare เป็นต้น สำหรับปี ๒๕๖๔ จะมีการลงทุนในต่างประเทศ โดยเน้นการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลประโยชน์จากการบริโภค กลุ่มผู้นำด้านนวัตกรรมทางการแพทย์สมัยใหม่ กลุ่มเทคโนโลยีที่มีผลเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภคทั่วโลก และกลุ่มธุรกิจร้านอาหารและเครื่องดื่มที่มีกระแสเงินสดที่ดี

๒.๒.๒ ด้านสมาชิก กบข. มีแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกลงทุนในหุ้นต่างประเทศได้หรือไม่ และมีโครงการพิเศษที่จะช่วยเหลือสมาชิกที่ได้รับผลกระทบจาก COVID - 19 หรือไม่

กบข. รายงานว่า ในปี ๒๕๖๔ มีแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกเพิ่ม จำนวน ๒ แผน ได้แก่ แผนหุ้น ๖๕ และแผนหุ้นต่างประเทศ และปี ๒๕๖๕ จะเพิ่มแผนกองทุนทองคำ ซึ่งจะมีการสื่อสารให้รับทราบความคืบหน้าต่อไป สำหรับโครงการพิเศษที่จะช่วยเหลือสมาชิกที่ได้รับผลกระทบจาก COVID - 19

ได้ร่วมกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในการให้สินเชื่อส่วนบุคคลกับสมาชิก กบข. โครงการสินเชื่อกรุงไทยอเนกประสงค์สวัสดิการข้าราชการเพื่อสมาชิก กบข. ซึ่งให้วงเงินกู้สูง อัตราดอกเบี้ยต่ำ และสามารถผ่อนชำระนาน เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของสมาชิก

๒.๒.๓ เรื่องอื่น ๆ

(๑) เหตุโดยยอค่าใช้จ่ายในปี ๒๕๖๓ สูงกว่าปี ๒๕๖๒

กบข. รายงานว่า ในปี ๒๕๖๓ มีการเปลี่ยนแปลงมาตรฐานการบัญชีเรื่องการบันทึกค่าธรรมเนียมซื้อขายหลักทรัพย์แตกต่างจากเดิม โดยให้แยกค่าใช้จ่ายออกจากราคาต้นทุน แต่เมื่อเปรียบเทียบผลการบันทึกเงินลงทุนแล้ว จะเห็นได้ว่ามีจำนวนที่ไม่แตกต่างกัน

(๒) เงินสำรองในรายงานประจำปี คืออะไร และเกี่ยวข้องกับสมาชิกอย่างไร

กบข. รายงานว่า ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๗๑ และ มาตรา ๗๒ กำหนดว่า เงินสำรองเป็นเงินที่ภาครัฐจัดสรรเงินงบประมาณส่งเข้ากองทุนเพื่อเป็นเงินสำรองสำหรับการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการในยามที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยภาครัฐต้องจัดสรรเป็นรายปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปี จนกว่าเงินสำรองและดอกผลจะมีจำนวน ๓ เท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปี ให้ กบข. นำเงินส่วนที่เกินส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และหากเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐสามารถสั่งให้ กบข. ส่งเงินออกจากบัญชีเงินสำรองกลับคืนเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อจ่ายเป็นบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ จึงเห็นได้ว่า เงินสำรองมีประโยชน์ต่อข้าราชการมาก เนื่องจากเป็นหลักประกันว่าแม้จะเกิดวิกฤตในประเทศ ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการ ก็จะได้รับบำเหน็จบำนาญ สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รัฐได้จัดสรรเงินสำรองส่งให้ กบข. จำนวน ๔๙,๕๒๓ ล้านบาท ขณะที่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รัฐจัดสรรเงินสำรองให้ กบข. จำนวน ๔๓,๔๐๐ ล้านบาท โดยปัจจุบันเงินสำรองรวมดอกผลจนถึงสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๔ คิดเป็น ๒.๔ เท่าของเงินงบประมาณบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ยังไม่ถึง ๓ เท่า ดังนั้น กบข. จึงยังไม่เคยมีการส่งเงินส่วนที่เกิน ๓ เท่ากลับไปเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ความถี่ในการทบทวนระเบียบว่าด้วยการทำธุรกรรมเกี่ยวกับหลักทรัพย์ของผู้ปฏิบัติงานและบุคคลในครอบครัว การป้องกันการรั่วไหลข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ในการซื้อขายหลักทรัพย์ กบข. รวมถึงมีการกำกับติดตามมากนักน้อยเพียงใด และมีบทลงโทษอย่างไร

กบข. รายงานว่า ระเบียบดังกล่าวเป็นการกำหนดข้อปฏิบัติซึ่งเป็นไปตามหลักการเดียวกับแนวทางตามมาตรฐานการจัดการกองทุน ได้แก่ แนวทางของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และสมาคมบริษัทจัดการลงทุน (AIMC) ซึ่ง กบข. มีการทบทวนแนวทางตามมาตรฐานการจัดการกองทุนเมื่อมีการปรับเปลี่ยน และมีการติดตามและตรวจสอบธุรกรรมซื้อขายหลักทรัพย์ของพนักงานเป็นการเฉพาะ และกำกับติดตามเป็นรายวัน รวมทั้งรายงานผลโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบเป็นรายไตรมาส และคณะกรรมการธรรมาภิบาลทุก ๖ เดือน ทั้งนี้ กบข. มีบทลงโทษโดยพิจารณาความรับผิดชอบละเมิดและดำเนินการทางวินัยหากเกิดกรณีพนักงานฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบ

(๔) ช่องทางการดาวน์โหลดเอกสารประกอบการประชุม

กบข. รายงานว่า สมาชิกสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ Website กบข. www.gpf.or.th ได้ที่ เมนู “บริการสมาชิก” เลือกหัวข้อ “ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข.”


นอกจากนั้น ผู้แทนสมาชิกได้มีข้อเสนอแนะให้ กบข. เผยแพร่บทวิเคราะห์การลงทุนต่าง ๆ ของทีมนักวิเคราะห์ กบข. ให้สมาชิกรับทราบด้วย ซึ่งที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกได้แจ้งให้สมาชิกทราบและรับข้อเสนอแนะของสมาชิกเพื่อพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงาน การจัดสวัสดิการสมาชิก การให้บริการสมาชิกเพื่อให้ กบข. มีการดำเนินงานที่ดียิ่งขึ้นต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อทราบรายงานการสอบบัญชีของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อยสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ พร้อมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th