



๑๑/๑๐
๑๑/๑๐
๑๑/๑๐

สกล. (eMail)
ส่ง : กวค. ✓
รับที่ : 88125/65
9 ส.ค. 2565 เวลา 15.58 น



ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๓๕๕๕

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๒. เอกสารประกอบการขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับการค้าบริการ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organisation: WTO) ข้อบท ๖ วรรค ๔ กำหนดให้ประเทศสมาชิก WTO เสร็จจากเพื่อจัดทำวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ ซึ่งครอบคลุมเงื่อนไขและกระบวนการของการกำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไขและกระบวนการของการให้ใบอนุญาต และมาตรฐานทางเทคนิค

๑.๒ ประเทศสมาชิก WTO ภายใต้กลุ่มถ้อยแถลงร่วม ว่าด้วยกฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ (Joint Initiative on Services Domestic Regulation: JI DR) จำนวน ๖๗ ประเทศ^๑ (รวมไทย) ได้เจรจาจัดทำวินัยเพื่อกำกับดูแลกฎระเบียบภายในประเทศ จนได้ข้อสรุปเป็นเอกสารอ้างอิงเรื่องกฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ (เอกสารอ้างอิงฯ) เมื่อปี ๒๕๖๔

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ไทยสนับสนุนการประกาศสรุปผลการเจรจาจัดทำวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ โดยจะต้องยื่นร่างตารางข้อผูกพัน (Pre-finalization Schedules of specific commitments) ที่จะนำวินัยฯ เข้ามาผูกพันไว้เป็นส่วนหนึ่งของตารางข้อผูกพันไทย ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ และดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อนำวินัยฯ มาผูกพันทางกฎหมายตามกระบวนการของ WTO ภายใน ๑๒ เดือน

^๑ ประกอบด้วย แอลเบเนีย อาร์เจนตินา ออสเตรเลีย ราชอาณาจักรบาห์เรน บราซิล แคนาดา ชิลี จีน โคลอมเบีย สาธารณรัฐคอสตาริกา เอลซัลวาดอร์ สหภาพยุโรป เขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐไอซ์แลนด์ อิสราเอล ญี่ปุ่น คาซัคสถาน สาธารณรัฐเกาหลี ลิกเตนสไตน์ มอริเชียส เม็กซิโก สาธารณรัฐมอลโดวา มอนเตเนโกร นิวซีแลนด์ ไนจีเรีย มาซิโดเนียเหนือ นอร์เวย์ ปารากวัย เปรู ฟิลิปปินส์ สหพันธรัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย สิงคโปร์ สวิตเซอร์แลนด์ อาณาเขตศุลกากรอิสระของไต้หวัน ฮ่องกง จีนแผ่นดินใหญ่ และมาจู่ ไทย ตุรกี ยูเครน สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา อุรุกวัย ลาสเวส มี ๓ ประเทศเข้าร่วม JI DR เพิ่มเติม ได้แก่ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ จอร์เจีย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต รวมมีสมาชิกเข้าร่วม JI DR ๗๐ ประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปฏิบัติตามวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในด้านบริการ มีความสอดคล้องกับกฎระเบียบข้อบังคับของไทย และแนวนโยบายของรัฐบาลที่สร้างความโปร่งใส ในการบังคับใช้กฎระเบียบ ไม่ส่งผลให้ต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มเติม และยังสอดคล้องกับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความรับผิดชอบ และไม่ส่งผลกระทบเชิงลบอย่างกว้างขวาง อีกทั้ง ไม่มีประเด็นเรื่องการเปิดตลาดด้านบริการ (Market Access) เพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่เข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ อย่างไรก็ดี เนื่องจากการปรับปรุงตารางข้อผูกพันของไทย ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ขององค์การการค้าโลก โดยนำวินัยมาใช้เพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในตามเอกสารอ้างอิงฯ มาผูกพันเพิ่มเติม จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อันเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิก JI DR ได้ให้การรับรองแถลงการณ์ว่าด้วยการสรุปผลการเจรจาจัดทำเอกสารอ้างอิง เรื่องกฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อประกาศสรุปผลการเจรจาจัดทำเอกสารอ้างอิงฯ และกำหนดกรอบเวลาสำหรับให้สมาชิกปรับปรุงตารางข้อผูกพันด้านบริการที่นำวินัยกฎระเบียบภายในมาใช้ และนำไปผูกพันต่อ WTO ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒ เดือน นับจากวันที่มีแถลงการณ์ฯ (ภายในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕) ดังนั้น ไทยจึงควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การปรับปรุงตารางข้อผูกพันของไทย มีสาระสำคัญ คือ ไทยจะต้องผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศตามเอกสารอ้างอิงฯ กับสาขาบริการที่ได้ผูกพันไว้แล้ว ภายใต้ WTO^๑

๔.๒ วัตถุประสงค์ของวินัยเพื่อกำกับการใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ คือ การเสริมสร้างให้การดำเนินการของหน่วยงานผู้มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และสามารถคาดการณ์ได้ในการกำหนดเงื่อนไขและกระบวนการของการกำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไขและกระบวนการของการให้ใบอนุญาต และมาตรฐานทางเทคนิคของภาคบริการ โดยสาระสำคัญแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ กำหนดหลักการทั่วไป ประกอบด้วย วัตถุประสงค์ ความครอบคลุม การนำวินัยฯ ไปผูกพัน การยอมรับสิทธิในการกำกับดูแลของสมาชิก การตระหนักถึงระดับการพัฒนาที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิก โดยให้มีระยะเวลาปรับตัวสูงสุด ๗ ปี การให้ความยืดหยุ่นและการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและการเสริมสร้างขีดความสามารถแก่ประเทศกำลังพัฒนา และประเทศพัฒนาน้อยที่สุด

ส่วนที่ ๒ กำหนดรายละเอียดของวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในสำหรับภาคบริการทั่วไป (ยกเว้นด้านการเงิน) รวม ๑๔ หัวข้อ โดยมีสาระโดยสรุป ดังนี้

(๑) **ขอบเขต:** จะใช้กับมาตรการของประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขและกระบวนการการออกใบอนุญาต การกำหนดคุณสมบัติ และมาตรฐานทางเทคนิค ที่ส่งผลกระทบต่อด้านการค้าบริการ

(๒) **การยื่นขอใบอนุญาต:** จะต้องหลีกเลี่ยงการกำหนดให้ผู้ยื่นขอใบอนุญาตด้านการค้าบริการจะต้องติดต่อหลายหน่วยงาน หรือมากกว่า ๑ แห่ง เท่าที่จะสามารถปฏิบัติได้

(๓) **ระยะเวลาการยื่นขอใบอนุญาต:** หน่วยงานจะต้องเปิดโอกาสให้สามารถยื่นขอใบอนุญาตได้ตลอดทั้งปี หรือมีกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมผลสำหรับการยื่นขอใบอนุญาต

^๑ ไทยผูกพันสาขาบริการในความตกลง GATS ทั้งสิ้น ๑๐ สาขาหลัก (๗๗ สาขาย่อย) ประกอบด้วย (๑) บริการทางธุรกิจ (Business Services) (๒) บริการสื่อสาร (Communication Services) (๓) บริการก่อสร้างและบริการที่เกี่ยวข้องกับวิศวกรรม (Construction and Related Engineering Services) (๔) บริการจัดจำหน่าย (Distribution Services) (๕) บริการการศึกษา (Educational Services) (๖) บริการสิ่งแวดล้อม (Environmental Services) (๗) บริการการเงิน (Financial Services) (๘) บริการการท่องเที่ยว (Tourism and Travelled Related Services) (๙) บริการนันทนาการ (Recreational, Cultural and Sporting Services) และ (๑๐) บริการขนส่ง (Transport Services)

(๔) การยอมรับสำเนาทางอิเล็กทรอนิกส์: หน่วยงานจะต้องพยายามยอมรับการยื่นขอใบอนุญาตในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

(๕) กระบวนการขอใบอนุญาต: หน่วยงานจะต้องกำหนดกรอบระยะเวลาสำหรับกระบวนการขอใบอนุญาต การให้ข้อมูลเกี่ยวกับสถานะของคำขอใบอนุญาต และหากเป็นไปได้ให้แจ้งผลการพิจารณาคำขอใบอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร

(๖) ค่าธรรมเนียม: หน่วยงานจะต้องเรียกเก็บค่าธรรมเนียมอย่างสมเหตุสมผล โปร่งใส และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ค่าธรรมเนียมการยื่นขอใบอนุญาต เป็นต้น

(๗) การประเมินคุณสมบัติ: ในกรณีที่มีการกำหนดให้มีการทดสอบสำหรับการออกใบอนุญาตเพื่อให้บริการ หน่วยงานผู้มีอำนาจจะต้องจัดให้มีการทดสอบดังกล่าวเป็นระยะ ๆ อย่างสมเหตุสมผล และพิจารณาใช้วิธีการทดสอบทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

(๘) การยอมรับร่วมด้านคุณสมบัติวิชาชีพ: สมาชิกร่วมสนับสนุนการหารือร่วมกันขององค์กรวิชาชีพในเรื่องการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพ การออกใบอนุญาต หรือการจดทะเบียน

(๙) ความเป็นอิสระ: หน่วยงานต้องมีความเป็นอิสระในการพิจารณาคำขอใบอนุญาต

(๑๐) การเผยแพร่ข้อมูล: หน่วยงานผู้มีอำนาจจะต้องเผยแพร่ข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการขอใบอนุญาต เช่น เงื่อนไขและกระบวนการขอใบอนุญาต ค่าธรรมเนียม และกรอบระยะเวลาสำหรับกระบวนการขอใบอนุญาต เป็นต้นต่อสาธารณะเป็นลายลักษณ์อักษร

(๑๑) การเปิดโอกาสให้แสดงความเห็น: ประเทศสมาชิกจะต้องเผยแพร่กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขและกระบวนการการออกใบอนุญาต เงื่อนไขและกระบวนการการกำหนดคุณสมบัติ และมาตรฐานทางเทคนิคที่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแสดงความคิดเห็นต่อมาตรการดังกล่าวก่อนการมีผลใช้บังคับ ในขอบเขตเท่าที่จะทำได้ และสอดคล้องกับกฎหมายภายใน

(๑๒) จุดให้ข้อมูล: จะต้องจัดให้มีกลไกที่เหมาะสมเพื่อตอบข้อซักถามเกี่ยวกับเงื่อนไขและกระบวนการการออกใบอนุญาต เงื่อนไขและกระบวนการการกำหนดคุณสมบัติ และมาตรฐานทางเทคนิค

(๑๓) มาตรฐานทางเทคนิค: ควรใช้มาตรฐานทางเทคนิคที่มีการพัฒนาผ่านกระบวนการหารือที่เปิดกว้าง และโปร่งใส เช่น มาตรฐานทางเทคนิคที่จัดทำโดยองค์การการค้าโลก เป็นต้น

(๑๔) การจัดทำมาตรการ: การบังคับใช้มาตรการที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขและกระบวนการการออกใบอนุญาต เงื่อนไขและกระบวนการการกำหนดคุณสมบัติ และมาตรฐานทางเทคนิคที่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการ ต้องอยู่บนพื้นฐานของหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรม และไม่ได้เลือกปฏิบัติระหว่างชายและหญิง

ส่วนที่ ๓ กำหนดรายละเอียดของวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ เฉพาะสำหรับบริการด้านการเงิน โดยมีการปรับปรุงมาจากวินัยฯ ส่วนที่ ๒ ข้างต้น แต่ปรับให้มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงของบริการด้านการเงินมากขึ้น ดังนี้

(๑) ไม่มีการกำหนดใน ๓ หัวข้อ ได้แก่ ๑) การยื่นขอใบอนุญาต ๒) การหารือเรื่องการยอมรับร่วมด้านคุณสมบัติวิชาชีพในอนาคต และ ๓) มาตรฐานทางเทคนิค และ

(๒) การปรับปรุงเงื่อนไขใน ๒ หัวข้อ ได้แก่ ๑) ค่าธรรมเนียม หน่วยงานผู้มีอำนาจจะต้องจัดให้มีข้อมูลค่าธรรมเนียม หรือข้อมูลวิธีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และ ๒) การเผยแพร่กฎระเบียบ และข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการขอใบอนุญาต โดยหน่วยงานจะไม่ถูกกำหนดให้เผยแพร่ข้อมูลด้านค่าธรรมเนียม มาตรฐานทางเทคนิค และกรอบเวลาในการพิจารณาใบอนุญาตต่อสาธารณะเป็นลายลักษณ์อักษร

สมาชิกกลุ่ม JI DR มีทางเลือกในการนำวินัยฯ ไปผูกพัน ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑ ผูกพันวินัยฯ ส่วนที่ ๒ สาขาบริการทุกสาขา (รวมบริการด้านการเงิน) ในตารางข้อผูกพัน หรือ

ทางเลือกที่ ๒ ผูกพันวินัยฯ ส่วนที่ ๒ กับสาขาบริการทุกสาขา ยกเว้นบริการด้านการเงิน และผูกพันวินัยฯ ส่วนที่ ๓ กับสาขาบริการด้านการเงิน

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ในการนี้ ไทยจะผูกพันวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในสำหรับภาคบริการ
ตามทางเลือกที่ ๒

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การปรับปรุงตารางข้อผูกพันของประเทศสมาชิก เพื่อผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการ ภายใต้กรอบ WTO เป็นเพียงการยอมรับกฎระเบียบทางการค้า (Rules) ระหว่างประเทศสมาชิก โดยไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการเปิดตลาดภาคบริการ (Market Access) โดยวินัยฯ จะครอบคลุมเฉพาะเงื่อนไขและกระบวนการการออกใบอนุญาต เงื่อนไขและกระบวนการการกำหนดคุณสมบัติ และมาตรฐานทางเทคนิคที่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการ

๕.๒ การผูกพันวินัยการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ จะส่งผลทำให้การใช้กฎระเบียบมีความโปร่งใสมีประสิทธิภาพ คาดการณ์ได้ และไม่เลือกปฏิบัติ อันจะช่วยอำนวยความสะดวก เสริมสร้างบรรยากาศทางธุรกิจภาคบริการของไทย และจะช่วยลดต้นทุนการค้าที่เกิดจากขั้นตอนทางกฎหมายและกฎระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตธุรกิจบริการที่ยุ่ยากซับซ้อน และใช้เวลานานเกินความจำเป็น ซึ่งจะช่วยภาคธุรกิจบริการโดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (MSMEs) ที่มีข้อจำกัดด้านต้นทุน และไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายที่ยุ่ยากซับซ้อนได้ นอกจากนั้น การผูกพันวินัยฯ ยังเป็นการแสดงภาพลักษณ์ที่ดี และสร้างความน่าเชื่อถือของไทยในเวทีการค้าระหว่างประเทศว่า ไทยใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการที่เป็นไปตามหลักการสากล

๖. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนเป็นระยะ ๆ ตลอดช่วงเวลาการเจรจา (ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของเอกสารอ้างอิงฯ และไม่มีข้อขัดข้องที่จะนำวินัยมาผูกพันไว้ในตารางข้อผูกพันด้านบริการภายใต้ WTO เนื่องจากวินัยดังกล่าว มีความสอดคล้องกับการดำเนินการของหน่วยงาน และสอดคล้องกับกฎระเบียบภายในที่มีอยู่แล้ว เช่น พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางการร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต และการออกใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น และเห็นว่าเอกสารอ้างอิงฯ ได้ให้ความยืดหยุ่นในการปฏิบัติแก่หน่วยงานต่าง ๆ ไว้แล้ว

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๓๔ หน่วยงาน^๖ ถึงความสามารถ

ในการดำเนินการตามวินัย และผลกระทบจากการผูกพันวินัยไว้เป็นส่วนหนึ่งของตารางข้อผูกพันด้านบริการภายใต้ WTO โดยมีความเห็นสรุปได้ว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามวินัยได้ภายใต้กฎหมายภายในที่มีอยู่ โดยไม่มีความจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มเติม และการปฏิบัติตามวินัยฯ ไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นเกี่ยวกับความจำเป็นในการดำเนินงานตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับการผูกพันวินัยฯ ในเอกสารอ้างอิงฯ สรุปได้ว่า การนำวินัยฯ มาผูกพันเป็นส่วนหนึ่งของตาราง

^๖ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๒) กระทรวงวัฒนธรรม (๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๕) กรมการกงสุล (๖) สำนักงานคณะกรรมการการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) (๗) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๘) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (๙) ธนาคารแห่งประเทศไทย (๑๐) กรมการขนส่งทางบก (๑๑) กรมการขนส่งทางราง (๑๒) กรมเจ้าท่า (๑๓) สำนักงานการบินพลเรือน (๑๔) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๑๕) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (๑๖) กรมป่าไม้ (๑๗) กรมประมง (๑๘) กรมโรงงานอุตสาหกรรม (๑๙) กรมการท่องเที่ยว (๒๐) กรมการค้าภายใน (๒๑) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (๒๒) สภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์ (๒๓) สภาทนายความ (๒๔) สภาวิศวกร (๒๕) สภาสถาปนิก (๒๖) สมาคมประกันวินาศภัย (๒๗) สมาคมประกันชีวิต (๒๘) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๒๙) สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา (๓๐) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (๓๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (๓๒) กรมการปกครอง (๓๓) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (๓๔) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

ข้อผูกพันในฐานะข้อผูกพันเพิ่มเติมภายใต้ความตกลง GATS เป็นการปรับเปลี่ยนรายละเอียดของตารางข้อผูกพัน และก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อันเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ที่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ยืนยันได้ว่า ร่างตารางข้อผูกพันไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ และยืนยันได้ว่าการดำเนินการตามร่างตารางข้อผูกพันสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในที่มีอยู่โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีนี้จะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ และไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับการค้าบริการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการของไทย ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์นำร่างตารางข้อผูกพันของไทย เข้าสู่กระบวนการภายใต้องค์การการค้าโลกเพื่อให้การปรับปรุงร่างตารางข้อผูกพันดังกล่าวมีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามร่างตารางข้อผูกพันที่ผูกพันการใช้กฎระเบียบภายในต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าบริการและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒