

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๕



๓๐๓ ๓๑๐.๑๗
๑๓ กค ๖๕
๑.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ๑๖๓๑
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 13 ก.ย. 2565 ๑.๒๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย
ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 13 ก.ย. 2565

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗๕๕
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการ ภายใต้องค์การการค้าโลกของไทย
ที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็น
แก่กระทรวงพาณิชย์ในเรื่องนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๗/๑๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ความเห็น
ต่อความจำเป็นในการดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำหรับการผูกพันเอกสารอ้างอิง เรื่อง กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับ
การค้าบริการ ในกรอบองค์การการค้าโลก ที่กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งมาพร้อมกับหนังสือเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้อย่างแล้ว และโดยที่ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้มิได้เปลี่ยนแปลงไปจากข้อเท็จจริง
ที่สำนักงานฯ ได้เคยพิจารณา สำนักงานฯ จึงขอยืนยันความเห็นที่ได้เคยให้ไว้แล้วในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างตารางข้อผูกพัน (Schedules of Specific Commitments) ของประเทศไทย ภายใต้ความตกลง
ทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) สรุปได้ว่า ร่างตาราง
ข้อผูกพันฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้นำวินัย (disciplines) ในการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ
สำหรับการค้าบริการ ภายใต้เอกสารอ้างอิง เรื่อง กฎระเบียบภายในประเทศสำหรับการค้าบริการ
ในกรอบองค์การการค้าโลกมากำหนดเป็นข้อผูกพันเพิ่มเติม (additional commitments) โดยจะนำ
วินัยฯ ในส่วนที่ ๒ ตามเอกสารอ้างอิงฯ มาบังคับใช้กับทุกสาขาบริการที่ไทยได้ผูกพันไว้ภายใต้
ความตกลง GATS ยกเว้นสาขาบริการการเงิน ซึ่งจะผูกพันกับวินัยฯ ในส่วนที่ ๓ อันเป็นการดำเนินการ
ตามข้อ ๑๘ ของความตกลง GATS โดยข้อ ๒๐ วรรค ๓ ของความตกลง GATS กำหนดให้
ตารางข้อผูกพันเฉพาะผนวกเข้ากับความตกลงฯ และเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ ดังนั้น หากไทย
นำร่างตารางข้อผูกพันฯ เข้าสู่กระบวนการตาม Procedures of the Certification of Rectifications
or Improvements to Schedules of Specific Commitments (S/L/84) ที่กำหนดไว้ว่า สมาชิก
จะต้องยื่นร่างตารางข้อผูกพันที่ระบุรายละเอียดของการปรับปรุงแก้ไขสิทธิการการค้าโลก
เพื่อเวียนให้สมาชิกพิจารณา และหากไม่มีสมาชิกใดคัดค้าน เลขาธิการองค์การการค้าโลกจะแจ้งต่อ
สมาชิกว่าไทยได้ดำเนินการจนเสร็จสิ้นกระบวนการ ซึ่งจะทำให้การปรับปรุงตารางข้อผูกพันของไทย
ซึ่งนำวินัยฯ ตามเอกสารอ้างอิงฯ มาบังคับใช้ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศไทย

กับประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก ร่างตารางข้อผูกพันฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเมื่อกระทรวงพาณิชย์ได้ยืนยันความเห็นในเอกสารเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้แล้วว่า การปฏิบัติตามวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในด้านบริการมีความสอดคล้องกับกฎระเบียบข้อบังคับของไทย โดยไม่ส่งผลให้ต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มเติม และไม่ส่งผลกระทบเชิงลบอย่างกว้างขวาง อีกทั้งไม่มีประเด็นเรื่องการเปิดตลาดด้านบริการ (Market Access) เพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

อนึ่ง เมื่อร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในของไทยก่อให้เกิดพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตาม และเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับภารกิจของหลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าวได้ จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปทบทวนกระบวนการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันให้สอดคล้องกับวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในดังกล่าว โดยมีกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ประสานงานและติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวพงษ์พิไลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th