

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗/๐๓/๙๘๘



กค. 110.3
วันที่ 24 ส.ค. 65
เวลา 10:55 น.

สค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : 88736/65
24 ส.ค. 2565 เวลา 10.30 น.



1 xc มาแล้ว

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการภายใต้องค์การการค้าโลกของไทยที่จะผูกพันวินัยในการใช้
กฎระเบียบภายใน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๗๙๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อร่างตารางข้อผูกพันด้านบริการภายใต้องค์การการค้าโลก
ของไทยที่จะผูกพันวินัยในการใช้กฎระเบียบภายใน ที่เสนอโดยกระทรวงพาณิชย์ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารอ้างอิงเรื่องกฎระเบียบภายในประเทศสำหรับภาคบริการที่จะ
นำวินัยในการใช้กฎระเบียบภายในมาผูกพันเพิ่มเติมในตารางข้อผูกพันด้านบริการภายใต้ความตกลงว่าด้วย
บริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade
Organization: WTO) เนื่องจากจะเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับธุรกิจภาคบริการ และจะช่วยส่งเสริม
ขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย อีกทั้งยังจะเสริมสร้างความน่าเชื่อถือในการบังคับใช้
กฎระเบียบภายในของไทย หากกระทรวงพาณิชย์และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม
สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ
และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ WTO และความตกลงระหว่าง
ประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ เอกสารอ้างอิงฯ มีวัตถุประสงค์เป็นการขยายความข้อ VI (Domestic Regulation)
วรรค ๔ ของความตกลง GATS ที่กำหนดให้สมาชิกจัดทำวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ
สำหรับภาคบริการให้ครอบคลุมประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการ ได้แก่ เงื่อนไขและกระบวนการ
ของการกำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไขและกระบวนการของการออกใบอนุญาต และมาตรฐานทางเทคนิค ทั้งนี้
SECTION I ข้อ ๗ ของเอกสารอ้างอิงฯ ได้กำหนดให้สมาชิกนำวินัยฯ เหล่านี้มาผูกพันไว้เป็นส่วนหนึ่งของตาราง
ข้อผูกพันของตนในฐานะข้อผูกพันเพิ่มเติมภายใต้ข้อ XVIII (Additional Commitments) ของความตกลง GATS

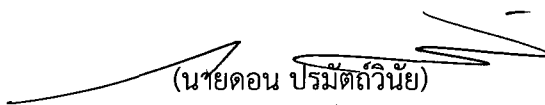
๒.๒ โดยที่ข้อ XX วรรค ๓ ของความตกลง GATS กำหนดว่า ตารางข้อผูกพันเฉพาะ
เป็นส่วนหนึ่งของความตกลง GATS ดังนั้น การนำวินัยฯ ภายใต้เอกสารอ้างอิงฯ มาผูกพันไว้เป็นส่วนหนึ่งของ
ตารางข้อผูกพัน จึงถือเป็นการปรับเปลี่ยนรายละเอียดของตารางข้อผูกพันและก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ
ของกฎหมายระหว่างประเทศ อันเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี และเข้าข่ายเป็นการทำ
หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๓ หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างตารางข้อผูกพันที่มีการนำวินัยฯ ภายใต้เอกสารอ้างอิงฯ มาผูกพันไว้เป็นส่วนหนึ่งได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างตารางข้อผูกพันก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า ร่างตารางข้อผูกพัน เป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุน อย่างกว้างขวาง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ซึ่งในการพิจารณาดังกล่าว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ กรณีคณะรัฐมนตรีขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากร และสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสองหรือไม่

หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างตารางข้อผูกพันเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ เมื่อมีปัญหาว่าหนังสือใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖ (ธรรมจักร ๐๙ ๘๕๖๕ ๖๖๑๔)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thammajit.t@mfa.go.th