

ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๒๑๐๖/๓๗๖๕๖.๐๑



กวค. 141
วันที่ 17 ส.ค. 65
เวลา 13.00

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘8403/65

17 ส.ค. 2565 เวลา 11.20 น



สำนักงาน กสทช.
๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่ CL-22/005 ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๒. สำเนามติ กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๕ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/๑๗๒๓๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔
๔. กรอบทำที่ประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศได้มีหนังสือที่ CL-22/005 ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) เพื่อเข้าร่วมการประชุม PP-22 โดยขอให้ประเทศสมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบกรอบทำที่ประเทศไทย ข้อเสนอ และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ในระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงบูคาเรสต์ ประเทศโรมาเนีย ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุม PP-22 การมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะมีสิทธิในการอภิปราย การลงคะแนนและการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) เพื่อรับรองผลการประชุมฯ ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน ทั้งนี้ ITU กำหนดให้จัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทนต้นฉบับให้ถึงสำนักงานใหญ่ ITU ณ นครเจนีวา ก่อนพิธีเปิดการประชุม PP-22 ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ หรือสามารถนำหนังสือแต่งตั้งผู้แทนต้นฉบับไปยื่นให้ฝ่ายเลขานุการของ PP-22 Credentials Committee ณ Palace of Parliament กรุงบูคาเรสต์ ประเทศโรมาเนีย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๕

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม (ITU Plenipotentiary Conference) เป็นการประชุมสูงสุดของ ITU จัดขึ้นทุก ๆ ๔ ปี โดยมีคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิก ITU เข้าร่วมการประชุม (ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๙๓ ประเทศ) ซึ่งที่ผ่านมาผู้เข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้มีอำนาจเต็มแต่ละครั้งจะมีจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ คน โดยจะมีการพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ อาทิ การพิจารณาข้อเสนอในการแก้ไขบทบัญญัติแห่งธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU การพิจารณาข้อเสนอของสภามบริหาร (ITU Council) เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานและนโยบายด้านการบริหารจัดการองค์กร การพิจารณารายงานผลการดำเนินงานและกิจกรรมของสำนักต่าง ๆ ของ ITU ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และแผนงบประมาณสำหรับรอบ ๔ ปีถัดไป ตลอดจนการวางหลักเกณฑ์ด้านงบประมาณและการเงินสำหรับ ITU การพิจารณาจัดทำความตกลงหรือทบทวนความตกลงในด้านต่าง ๆ ระหว่าง ITU และองค์กรระหว่างประเทศหรือหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และการพิจารณาประเด็นท้าทายที่สำคัญในด้านโทรคมนาคม และ ICT ในปัจจุบัน ตลอดจนการเลือกตั้งสมาชิกสภามบริหาร (ITU Council) สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๖

การเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ของ ITU สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๖ มีดังนี้

- ๑) เลขานุการ (๑ ตำแหน่ง)
- ๒) รองเลขานุการ (๑ ตำแหน่ง)
- ๓) ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาโทรคมนาคม (๑ ตำแหน่ง)
- ๔) ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานโทรคมนาคม (๑ ตำแหน่ง)
- ๕) ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยุโทรคมนาคม (๑ ตำแหน่ง)
- ๖) คณะกรรมการกฎข้อบังคับวิทยุจำนวน ๑๒ ที่นั่ง จาก ๕ ภูมิภาค

/๗) สมาชิก...

๗) สมาชิกสภาบริหาร จำนวน ๔๘ ที่นั่ง จาก ๕ ภูมิภาค โดยประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเข้าในตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารในส่วนของภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย (Region E) ซึ่งมีที่นั่งจำนวน ๑๓ ที่นั่ง โดยในขณะนี้ประเทศไทยที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารในภูมิภาคนี้จำนวน ๑๖ ประเทศ

๔.๒ คณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารในส่วนของภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย (Region E) สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๖ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเปลี่ยนสนับสนุนจากประเทศสมาชิก ITU ในการสมัครรับเลือกตั้งฯ ของไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ตามอนุสัญญาของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ข้อ ๓๑ ได้ระบุหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะผู้แทนของประเทศสมาชิกเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของสหภาพฯ ว่าจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้ระบุเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้แทนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ (๑) มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทน (๒) มอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐโดยไม่มีข้อจำกัด และ (๓) ให้สิทธิแก่คณะผู้แทนหรือผู้แทนรายใดลงนามในกรรมสารสุดท้าย

๔.๔ การเข้าร่วมการประชุม PP-22 จะเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ITU มาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๒๖ รวมทั้งเป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของ ITU ต่อเนื่องถึง ๑๐ สมัย อีกทั้งที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงบทบาทในเวทีการประชุมต่าง ๆ และได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมระดับนานาชาติของ ITU หลายครั้ง

๔.๕ ในการประชุม PP-22 จะมีการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ในวันสุดท้ายของการประชุมคือวันศุกร์ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อรับรองผลการประชุมซึ่งจะมีการพิจารณาข้อเสนอ (หากมี) ในการแก้ไขบทบัญญัติแห่งธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU การพิจารณาข้อเสนอของสภาบริหาร (ITU Council) เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานและนโยบายด้านการบริหารจัดการองค์กร การพิจารณารายงานผลการดำเนินงานและกิจกรรมของสำนักต่าง ๆ ของ ITU ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และแผนงบประมาณสำหรับรอบ ๔ ปีถัดไป ตลอดจนการวางหลักเกณฑ์ด้านงบประมาณและการเงินและบุคลากรสำหรับ ITU การพิจารณาจัดทำความตกลงหรือทบทวนความตกลงในด้านต่าง ๆ ระหว่าง ITU และองค์กรระหว่างประเทศหรือหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และการพิจารณาประเด็นท้าทายที่สำคัญในด้านโทรคมนาคมและ ICT ในปัจจุบัน โดยในกรรมสารสุดท้ายจะประกอบไปด้วย (๑) Instruments Amending the Constitution and the Convention of International Telecommunication Union (Geneva, 1992) adopted by the Plenipotentiary Conference (Bucharest, 2022) (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อตัดสินใจ (Decisions) (๓) ข้อมติ (Resolutions) (๔) ข้อเสนอแนะ (Recommendations) ทั้งนี้ ในการประชุมที่ผ่านมา ประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทยได้ตั้งข้อสงวนแนบท้ายกรรมสารสุดท้ายของที่ประชุม PP

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงาน กสทช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคม

ระหว่างประเทศ โดยมีรองเลขาธิการ กสทช. สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร เป็นหัวหน้าคณะทำงาน และประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ของประเทศไทย ได้แก่ สำนักงาน กสทช. สำนักงาน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการต่างประเทศ และนางสาวอรพิน ไอยะรา โดยคณะทำงานฯ มีหน้าที่พิจารณาการเตรียมการของประเทศไทยทั้งด้านการเตรียมการให้ประเทศไทยได้รับ เลือกลงในตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของ ITU อีควาระหนึ่งและการพิจารณาทำที่ของประเทศไทยต่อการประชุมดังกล่าว

๕.๒ สำนักงาน กสทช. ได้แต่งตั้งองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุม PP-22 โดยมีประธาน กสทช. ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยและมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ใน คณะทำงานเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ๑) ประธาน กสทช. หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
- ๒) กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย
- ๓) เลขาธิการ กสทช. รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๑
- ๔) รองเลขาธิการ กสทช. รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๒
สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร
- ๕) ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๓
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- ๖) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- ๗) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- ๘) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๙) ผู้แทนบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน)
- ๑๐) นางอรพินท์ ไอยะรา
- ๑๑) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ
- ๑๒) ผู้แทนสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูคาเรสต์

๕.๓ ที่ประชุมคณะทำงานเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย ร่างข้อสงวน และกรอบทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุม PP-22 ของ ITU โดยได้พิจารณาอยู่บนพื้นฐานของ (๑) ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (๒) สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๓) เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหรือบังคับใช้โดยสอดคล้องกับความตกลงที่ไทยมีพันธะภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และ (๔) รักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบเอกสารทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ รวมถึงร่างข้อสงวนต่อกรรมสารสุดท้าย และมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ตามความเหมาะสมในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป

๖.๒ มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) โดยมอบอำนาจตาม ๖.๒ ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.

สำนักการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๗๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๑๗๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ salita.r@nbt.go.th