

๖๐๐ 141.2

สลด. (eMail)

๖๐ สด๖๕

ส่ง : กวค.

16.104.

รับที่ : ๕9029/65

30 ส.ค. 2565 เวลา 16.00 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๗๒
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (ITU Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า สำนักงาน กสทช. ได้เสนอเอกสารทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงบูคาเรสต์ ประเทศโรมาเนีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด ๑) กรอบการพิจารณาของไทยเกี่ยวกับประเด็นข้อเสนอในการประชุมดังกล่าวโดยอยู่บนพื้นฐานของการไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหรือบังคับใช้โดยสอดคล้องกับความตกลงที่ไทยมีพันธะภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ๒) ร่างข้อสงวนสิทธิ์ต่อกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมที่จะมีการลงนามในวันสุดท้ายของการประชุม มีสาระสำคัญเป็นการสงวนสิทธิ์ในการปกป้องผลประโยชน์ของไทยในกรณีที่ มีการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศหรือข้อสงวนของประเทศสมาชิกอื่นใดเป็นอันตรายต่ออำนาจอธิปไตยของไทย ต่อการปฏิบัติงานของโครงข่ายและการให้บริการโทรคมนาคมหรือนำไปสู่พันธะทางการเงินที่เพิ่มสูงขึ้น ตลอดจนสงวนสิทธิ์ในการตั้งข้อสงวนเพิ่มเติมในกรณีที่จำเป็นต่อกรรมสารสุดท้ายที่จะมีการรับรอง จนกว่าจะไทยจะได้ยื่นสัตยาบันสารการแก้ไขเพิ่มเติมธรรมนูญหรืออนุสัญญาของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (หากมี) อันเป็นการดำเนินการตามข้อ ๓๒ ปี

แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและตามแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมาของไทย และ ๓) เจตจำนงเบื้องต้นของไทยในการรับเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาโทรคมนาคม ในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ ซึ่งถือเป็นการแสดงถึงความสนใจต่อการพิจารณารับเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าว โดยเอกสารเหล่านี้ เป็นเพียงการกำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว และยังมีได้มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศสมาชิกกรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

สำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และการมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) เพื่อการดังกล่าว นั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพื่อแจ้งรายชื่อผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวตามข้อ ๓๑ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มิใช่การทำความตกลงระหว่างประเทศไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา มอบอำนาจ และมอบหมายให้จัดทำหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง โดยที่ในวันสุดท้ายของการประชุมจะมีการลงนามกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ซึ่งยังไม่มีการจัดทำในขั้นนี้ สำนักงาน กสทช. จึงสมควรพิจารณาเนื้อหาของกรรมสารสุดท้าย โดยหากมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรรมสารสุดท้ายนั้นจะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนการยื่นสัตยาบันสารด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายรักไท)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th