

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๖๐๓๒๑๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๕. QR Code ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง

๑.๒ เนื่องจากสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าในประเทศปรับตัวสูงขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในทุกภาคส่วนได้รับการช่วยเหลือบรรเทาในช่วงที่ประเทศยังเผชิญ กับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินมาตรการทางภาษี โดยการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตรา

ฉบับที่

ให้ยกเลิกความลับฉบับนี้ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

/ภาษี...

~~ลับ~~

ภาชีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ส่งผลให้ภาชีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาชีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซล ที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ มีอัตราภาชีลดลงประมาณ ๓ บาทต่อลิตร แต่เนื่องจากระดับราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง ทั้งยังมีความผันผวนสูงอันเนื่องมาจากความตึงเครียดระหว่างประเทศซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพและต้นทุน ในการประกอบกิจการของประชาชน ดังนั้น เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและรักษาระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินมาตรการทางภาษีในระยะสั้นซึ่งเป็นมาตรการต่อเนื่อง โดยการออกกฎกระทรวง กำหนดพิกัดอัตราภาชีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาชีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาชีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาชีสรรพสามิต สินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ ส่งผลให้ภาชีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตรา ภาชีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซล ประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ มีอัตราภาชีลดลงประมาณ ๕ บาทต่อลิตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ณ ปัจจุบันมีความผันผวนอยู่ระหว่าง ๙๐ - ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล และมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสิ้นสุดเมื่อใด รวมถึงมาตรการลดการพึ่งพาพลังงานจากรัสเซียที่ทำให้ทั่วโลกต้องหาแหล่งพลังงานใหม่ ส่งผลให้ราคาพลังงานทุกประเภทปรับตัวสูงขึ้นและมีผลต่อเนื่องถึงต้นทุนในการอุปโภค และบริโภคที่สูงขึ้นด้วย ซึ่งจากการพิจารณาโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศพบว่า ภาชีสรรพสามิต เป็นปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อราคาขายปลีกน้ำมัน โดยในภาวะปกติที่อัตราภาชีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลปี ๗ อยู่ที่ ๕.๙๙ บาทต่อลิตร ภาชีคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๑๔ ของราคาขายปลีกน้ำมันที่ ๓๔.๙๔ บาทต่อลิตร (ราคา ณ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕) ในขณะที่ปัจจุบันอัตราภาชีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลลดลงเหลือ ๑.๓๔ บาทต่อลิตร ภาชีคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๘๓ ของราคาขายปลีกน้ำมัน ประกอบกับระยะเวลาในการปรับลดอัตรา ภาชีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ตามมาตรการทางภาษีในระยะสั้นที่จะมีผลจนถึง วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ ย่อมส่งผลให้ต้องจัดเก็บภาชีสรรพสามิตในอัตราเดิมโดยต้องปรับเพิ่มขึ้นประมาณ ๕ บาทต่อลิตร ปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนทำให้ราคาน้ำมันดีเซลปรับตัวสูงขึ้นอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ และโดยเหตุที่ ราคาน้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนในภาคการผลิตและภาคการขนส่งในทุกอุตสาหกรรม การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล ดังกล่าวจึงส่งผลให้ต้นทุนสินค้าและบริการเพิ่มสูงขึ้นจนกระทบต่อประชาชนที่ต้องรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล ในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจนกระทบต่อประชาชนที่ต้องรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น และเพื่อให้ ประชาชนสามารถปรับตัวกับสถานการณ์การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล รวมทั้งเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าและบริการในประเทศที่ปรับตัวสูงขึ้น จึงสมควรต้องใช้มาตรการ

~~ลับ~~

/ทางภาษี...

ลับมา

ทางภาษีในระยะสั้น โดยการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยปรับอัตราภาษีลดลงประมาณ ๕ บาทต่อลิตร ตามชนิดของน้ำมันดีเซล โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในกรณีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว จนกระทบต่อประชาชนที่ต้องรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น และเพื่อให้ประชาชนสามารถปรับตัวกับสถานการณ์การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล รวมทั้งเพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าและบริการในประเทศที่ปรับตัวสูงขึ้น ในการนี้เพื่อให้การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในกรณีนี้มีความต่อเนื่องกับมาตรการทางภาษีที่มีการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีผลจนถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

๔.๑.๑ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๒ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๓ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่เกินร้อยละ ๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๔ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๔๐ บาท

๔.๑.๕ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๗ แต่ไม่เกินร้อยละ ๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๓๐ บาท

/๔.๑.๖ น้ำมัน...

ลับมา

๔.๑.๖ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๐๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตรารตามปริมาณลิตรละ ๕.๘๐๐ บาท

๔.๑.๗ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๑๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๒๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตรารตามปริมาณลิตรละ ๕.๔๘๐ บาท

๔.๑.๘ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๑๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๑๕๓ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตรารตามปริมาณลิตรละ ๕.๑๕๓ บาท

๔.๒ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ดังกล่าว
จะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ
และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน
ลดลงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน (คาดการณ์จากสถิติปริมาณการเสียภาษีในปีงบประมาณ ๒๕๖๕)
อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการทางภาษีในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน ดังนั้น
จึงคาดว่าจะสูญเสียรายได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) เนื่องจากน้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนในภาคส่วนต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ดังนั้น
การลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้จะช่วยรักษาระดับราคายาปลีกน้ำมัน
ดีเซลในประเทศไม่ให้สูงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจนกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนตลอดจนเป็น
อุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษี
สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 นรม.

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanwisa@excise.go.th