

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๗/ ๑๕๓๖๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนฝ่ายไทย สำหรับการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗
 ๓. ร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗
 ๔. ร่างคำแถลงข่าวร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ลับด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๗/๙๑๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - กัมพูชา (JC) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๐ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีกลไกความร่วมมือระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดของทั้งสองฝ่าย โดยมุ่งเน้นในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ สาธารณสุข การท่องเที่ยว รวมถึงความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยของทั้งสองประเทศ โดยที่ผ่านมาได้มีการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา แล้ว จำนวน ๖ ครั้ง ครั้งล่าสุดฝ่ายกัมพูชาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา แจ้งผ่านช่องทางการทูต ขอเสนอให้กระทรวงมหาดไทยฝ่ายไทยพิจารณาจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference)

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรไทย และรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เห็นชอบกำหนดจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ ซึ่งฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference)

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ และร่างคำแถลงข่าวร่วมการประชุมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ กำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนฝ่ายไทย สำหรับการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ และร่างคำแถลงข่าวร่วมการประชุมฯ ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำร่วมกับฝ่ายกัมพูชาแล้ว มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ จัดการประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) โดยฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ โดยมีประธานร่วม ได้แก่ พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แห่งราชอาณาจักรไทย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย และสมเด็จพระลาโหม ซอร์ เค็ง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา หัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายกัมพูชา

๒) ที่ประชุมได้มีการหารือร่วมกันในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว รวมทั้งจะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย - กัมพูชา ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น ตลอดจนเป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่าง ๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวที่มีผลต่อความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ที่รัฐบาลของทั้งสองประเทศมิได้เคยทำความตกลงกันไว้ และไม่มีมีการจัดทำความตกลงใด ๆ ในการประชุมครั้งนี้ โดยมีประเด็นความร่วมมือต่าง ๆ จำนวน ๑๘ ประเด็น ได้แก่ (๑) การดำเนินการเกี่ยวกับข้อตกลงเรื่องการข้ามแดน (๒) การบริหารจัดการการสัญจรข้ามแดนในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) (๓) ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนบริเวณชายแดน (๔) การคมนาคมขนส่ง (๕) ความร่วมมือด้านการเกษตรบริเวณชายแดน (๖) ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรม (๗) ความร่วมมือด้านแรงงาน (๘) การบริหารจัดการจุดผ่านแดน (๙) การสาธารณสุขและการพัฒนาชุมชน (๑๐) การจัดการภัยพิบัติ (๑๑) การลักลอบตัดไม้โดยผิดกฎหมาย (๑๒) การดำรงรักษาสิ่งแวดล้อมชายแดน (๑๓) การป้องกัน และการปราบปราม อาชญากรรมบริเวณชายแดน (๑๔) ความร่วมมือในการเก็บกู้ทุ่นระเบิด (๑๕) ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว (๑๖) ความร่วมมือเมืองพี่เมืองน้อง/เมืองพี่เมืองน้องระดับจังหวัด (๑๗) กลไกความร่วมมือระดับจังหวัดและท้องถิ่น และ (๑๘) เรื่องอื่น ๆ

๓) ฝ่ายกัมพูชาเห็นชอบรับเป็นเจ้าภาพในการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๘ โดยจะมีการประสานผ่านช่องทางทางการทูต เพื่อกำหนด วัน เวลา และสถานที่จัดการประชุมต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมืออันดีบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ในหลายมิติ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะมุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนฝ่ายไทย สำหรับการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗

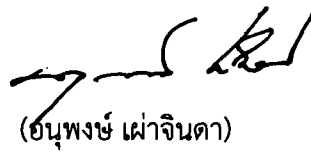
๗.๒ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ และร่างคำแถลงข่าวร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมฯ และร่างคำแถลงข่าวร่วมการประชุมฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

๗.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน ร่วมรับรองร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย