



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๑๒/๓๕๖๕

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ  
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๗๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ กำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำ ตามมาตรา ๗๕ (๘) เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามหน้าที่และอำนาจของตน โดยมาตรา ๗๕ (๘) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นหลักการพื้นฐานที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองพึงปฏิบัติ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเห็นควรเพิ่มเติมเนื้อหาโดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

## ๑. (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ส่วนที่ ๒ : นิยามศัพท์

๑.๑ ข้อ ๒.๑ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” โดยความหมายดังกล่าวยังไม่ครบถ้วน เนื่องจากมาตรา ๗ ประกอบมาตรา ๗๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำ จะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามหน้าที่และอำนาจของตน จึงควรกำหนดคำนิยามศัพท์ “หน่วยงานอื่น” ไว้ใน (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ด้วย

๑.๒ ข้อ ๒.๕ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “การใช้ประโยชน์ที่ดิน” โดยกิจกรรมทุกชนิดที่มีการกระทำในลักษณะเป็นประจำไม่ว่ากิจกรรมนั้นจะประกอบอยู่บน เหนือ หรือใต้พื้นน้ำ ไม่ว่าจะมียาสูบหรือสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินนั้นหรือไม่ก็ตาม ซึ่งในกิจกรรมจะต้องไม่กระทบต่อการไหลของน้ำในระบบน้ำ จึงเห็นควรเพิ่มข้อความ “จะต้องไม่ก่อให้เกิดการเบี่ยงเบนทางน้ำหรือกระแสน้ำ หรือกีดขวางการไหลของน้ำในระบบน้ำ” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓ ข้อ ๒.๑๒ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “โครงสร้างพื้นฐานที่มีความยืดหยุ่น” ซึ่งนิยามความหมายได้กล่าวถึงกรณีระบบระบายและจัดการน้ำ จึงเห็นควรเพิ่มข้อความ “ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรน้ำ”

ทั้งนี้ การให้...

ทั้งนี้ การให้ความหมายนิยามศัพท์ จะต้องเป็นการเขียนให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายและต้องขยายความให้ครอบคลุมชัดเจนเพื่อให้สามารถเข้าใจได้ ดังนั้น หากนิยามศัพท์ใดที่บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายได้ ก็ไม่ควรให้ความหมายนิยามศัพท์นั้น เช่น การใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เนื่องจากในอนาคตหากมีการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีอาจกระทบต่อความหมายของนิยามศัพท์ได้ เป็นต้น จึงเห็นว่าไม่ควรนิยามศัพท์ดังกล่าว

๒. (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง หมวด ๒ หลักการพื้นฐาน ข้อ ๑๗ การวางผังเมืองต้องคำนึงถึงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ระบุเจตนารมณ์ไว้ว่า “สร้างความสมดุลและยั่งยืนของการใช้ทรัพยากรน้ำ โดยมีความสอดคล้องกับผังน้ำ” เห็นควรปรับเปลี่ยนคำว่า “ผังน้ำ” เป็น “การใช้ประโยชน์ที่ดินในระบบทางน้ำตามผังน้ำ” ตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรสีห์ กิตติมณฑล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กลุ่มบริหารการประชุม กนช.

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๕ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๒๑๙, ๐๙ ๔๕๕๘ ๒๔๙๕ (นางสาวอุทุมพร เกตุบท)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ snwrc@onwr.go.th