



กค. 10๙
วันที่ 21 มิ.ย. 65
เวลา 11.10

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ รับที่ 6286 กคช รับที่(อีเมล) วันที่ 21 มิ.ย. 2565 เวลา 10.35

ที่ สธ ๐๔๐๗.๘/๒๐๕๒

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง แลกเปลี่ยนการแสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ จำนวน ๙๐ ฉบับ
๒. เอกสารประกอบข้อริเริ่ม PREZODE พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ฉบับ
๓. แลกเปลี่ยนการแสดงเจตจำนงสนับสนุนข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๗/๑๖๘๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จำนวน ๙๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง แลกเปลี่ยนการแสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ นายเอ็มมานูเอล มาครง (Mr. Emmanuel Macron) ประธานาธิบดีสาธารณรัฐฝรั่งเศสประกาศจัดตั้งข้อริเริ่ม PREZODE ระหว่างการประชุมสุดยอด One Planet เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ เนื่องจากเล็งเห็นความสัมพันธ์ของการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ กับสุขภาพสัตว์และประเด็นปัญหาสิ่งแวดล้อม ตามแนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health Approach) โดยข้อริเริ่มดังกล่าวได้รับการสนับสนุนจาก ดร. อู ตงหยู (Dr. Qu Dongyu) ผู้อำนวยการใหญ่องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO) และนางอัวร์ซูลา ฟ็อน แดร์ ไลเอิน (Mrs. Ursula von der Leyen) ประธานคณะกรรมการยุโรป (European Commission)

๑.๑.๒ ข้อริเริ่ม PREZODE มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งเครือข่ายระหว่างประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ งานวิจัยและการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อป้องกันโรคอุบัติใหม่ที่เกิดจากสัตว์ (Zoonotic disease) และการแพร่ระบาดของโรค ผ่านการส่งเสริมการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และเพื่อเสริมสร้างพลังความรู้เกี่ยวกับโรคอุบัติใหม่ รวมทั้งเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลกับคณะที่ปรึกษาระดับสูงสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health High Level Expert Panel : OHHLEP) ที่ได้จัดตั้งขึ้นโดยองค์การอนามัยโลก (WHO)

องค์การ...

องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) องค์การสุขภาพสัตว์ (OIE) และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) เพื่อประกอบเป็นข้อมูลเชิงนโยบายให้แก่องค์การระหว่างประเทศ

๑.๑.๓ ปี ๒๕๖๔ เป็นระยะการเตรียมการของข้อริเริ่ม PREZODE โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเตรียมการ (Institutional Preparatory Committee) ระหว่างหน่วยงานของประเทศที่เข้าร่วมเพื่อเตรียมการวางกรอบโครงสร้างของข้อริเริ่ม ธรรมนูญขององค์กร การดำเนินงาน และยุทธศาสตร์ ปัจจุบันมีประเทศผู้เข้าร่วม ได้แก่ เม็กซิโก เบลเยียม เวียดนาม ซิมบับเว คอสตาริกา เฮติ กัมพูชา อูรุกวัย โดมินีกัน และเซเนกัล

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ การเข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE

สาธารณรัฐฝรั่งเศสได้เชิญชวนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยเข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE โดยการลงนามแถลงการณ์แสดงเจตจำนง (Declaration of Intent) เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของหน่วยงานในการผลักดันสถาบันการวิจัย และมหาวิทยาลัยในการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมทั้งได้เชิญชวนให้เข้าร่วมคณะกรรมการเตรียมการ ทั้งนี้ การลงนามแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ สามารถกระทำร่วมกับการสนับสนุนเงินสมทบข้อริเริ่ม PREZODE เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การเข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE ถือเป็นจุดเริ่มต้นในการแลกเปลี่ยนความรู้ งานวิจัย และการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อป้องกันโรคอุบัติใหม่ที่เกิดจากสัตว์ ซึ่งสามารถเสริมภารกิจด้านการป้องกัน และควบคุมโรคของกระทรวงสาธารณสุข โดยอาศัยแนวคิดด้านสุขภาพหนึ่งเดียวเพื่อป้องกัน และควบคุมโรค เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งระหว่างเครือข่ายในภาคส่วนของสุขภาพคน สุขภาพสัตว์ และสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศไทยและประเทศฝรั่งเศส และยับยั้งการนำของประเทศไทยด้านการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามแถลงการณ์แสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามข้อริเริ่ม PREZODE ในด้านกลไกและทรัพยากรทางการเงิน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ

แถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นเพื่อแสดงเจตจำนงที่จะทำงานร่วมกันของประเทศที่เข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE เพื่อป้องกันการเกิดโรคสัตว์สู่คน ตามแนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ การพัฒนาและส่งเสริมการประยุกต์ใช้แนวทางที่สอดคล้องกับวาระ ๒๐๓๐ และสนับสนุนการลดความเสี่ยงที่จะเกิดโรคสัตว์สู่คนเพื่อเสริมสร้างนโยบายสาธารณะ ความร่วมมือระหว่างประเทศ และการดำเนินการของภาคเอกชน

๔.๑.๒ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health) ที่มีอยู่หรือโครงการริเริ่มที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญระดับสูงสำหรับสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health High Level Expert Panel) และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health)

๔.๑.๓ การส่งเสริมการเปิดตัวโครงการวิจัย นวัตกรรม การศึกษา และการพัฒนาเพื่อปรับปรุงและแบ่งปันความรู้เกี่ยวกับความเสี่ยงจากการเกิดและการแพร่กระจายของโรคสัตว์สู่คนให้ดียิ่งขึ้น และเกี่ยวกับการเฝ้าระวังและการดำเนินการลดผลกระทบ

๔.๑.๔ การใช้ประโยชน์จากข้อเสนอแนะจากการบริหารจัดการเหตุการณ์เกิดโรคระบาดก่อนหน้าเพื่อเสริมสร้างเกณฑ์ วิธีในการเตรียมความพร้อมใหม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ ในประเด็นข้อผูกพันทางกฎหมาย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งความเห็นต่อแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำของแถลงการณ์แสดงเจตจำนง

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ หากกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า แถลงการณ์แสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE ที่ไทยจะพิจารณาลงนาม มีลักษณะเป็นเอกสารมาตรฐาน มีเนื้อหาเป็นการแสดงความตระหนักรู้ถึงความสำคัญและความเชื่อมโยงระหว่างสุขภาพของมนุษย์ สุขภาพสัตว์ สิ่งแวดล้อม และอาหาร รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการศึกษาวิจัยโรคอุบัติใหม่และการเตรียมรับมือกับโรคระบาด เพื่อสนับสนุนแนวทางสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health High-Level Panel) โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น แถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบในหลักการของแถลงการณ์แสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE) หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแถลงการณ์แสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๕.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขลงนามในแถลงการณ์แสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนิน ชาญวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๕ ๙๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spd.liaison@ddc.mail.go.th