

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๓/๙๙๒



๑๐๐ ๑๐๘.๖

๒๒ กค ๖๕

๒๓.๒๕๖๕

สสค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘7543/65

๒๒ ก.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๑๕ น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๔๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๑๖๘๖

ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ แลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม Preventing Zoonotic Disease Emergence (PREZODE) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๑๖๘๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำของแลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนง

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนง หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ กฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ แลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนงเข้าร่วมข้อริเริ่ม PREZODE ที่ไทยจะพิจารณาลงนาม มีลักษณะเป็นเอกสารมาตรฐาน มีเนื้อหาเป็นการแสดงความตระหนักรู้ถึงความสำคัญและเชื่อมโยง ระหว่างสุขภาพของมนุษย์ สุขภาพสัตว์ สิ่งแวดล้อม และอาหาร รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน ในการศึกษาวิจัยโรคอุบัติใหม่และการเตรียมรับมือกับโรคระบาด และสอดรับกันได้เป็นอย่างดีกับบทบาทของไทย ซึ่งเพิ่งได้รับการยอมรับให้เป็นที่ตั้งของ ASEAN Centre for Public Health Emergencies and Emerging Diseases (ACPHEED) ในการรับมือกับโรคอุบัติใหม่ เพื่อสนับสนุนแนวทางสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health) โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น แลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนงจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่แลกเปลี่ยนแสดงเจตจำนงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นการสนับสนุน การดำเนินงานตามข้อริเริ่ม PREZODE ในด้านการเงินและทรัพยากร ซึ่งแม้จะมีได้เป็นเงื่อนไขบังคับแต่อาจมีนัย

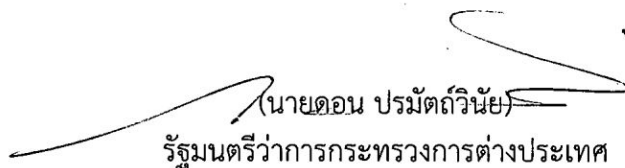
/ ที่จะสร้าง...

ที่จะสร้างแรงกดดันทางการเมืองให้ไทยต้องร่วมสนับสนุนเงินสมทบในอนาคต ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอแถลงการณ์แสดงเจตจำนงดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๓ สำหรับกระบวนการลงนาม ขอเรียนว่า ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบในการลงนามแถลงการณ์แสดงเจตจำนง กระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ควรเสนอขอความเห็นชอบจากบุคคลที่กระทรวงสาธารณสุขเห็นควรให้เป็นผู้ลงนามด้วย อาทิ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และโดยที่ปฎิญญาแสดงเจตจำนงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (full powers)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปตะวันตก

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๗๓ (อริวิจิตร ๐๘๖ ๐๔๙ ๖๘๑๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ornwjit.c@mfa.go.th