

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/ ๑๐๕๖



กวค ๑๐๑.๘  
๑๕ ๕๑๖๕  
๑๐.๐๐๔.

สคค.- (email) เคสมหาเขต  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ร8255/65  
15 ส.ค. 2565 เวลา 9.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อการยอมรับข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Ban Amendment)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๗๔๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นต่อการให้การยอมรับในข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Ban Amendment) เพื่อห้ามการส่งออกของเสียอันตรายเพื่อการกำจัดครั้งสุดท้าย การใช้ซ้ำ การใช้ไซเคิล และการนำกลับไปใช้ประโยชน์ใหม่ จากประเทศตามภาคผนวก VII ของอนุสัญญาบาเซลฯ (กลุ่มองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Cooperation and Development: OECD) ประชาคมยุโรป และลีกเตนสโต่น) ซึ่งเสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ด้านสารัตถะ ไม่ขัดข้องต่อการยอมรับข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ ซึ่งจะช่วยเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญา ในการลดความเสี่ยงด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อมจากการจัดการของเสียอันตราย และเป็นปัจจัยผลักดันให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพิ่มการนำของเสียจากภายในประเทศมาใช้ซ้ำ รีไซเคิล หรือนำกลับมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงพัฒนาเทคโนโลยีการจัดการของเสียให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งเสริมความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจหมุนเวียนตามโมเดลเศรษฐกิจ BCG

๒. ด้านกฎหมาย ยืนยันความเห็นตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๖๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงกรมควบคุมมลพิษ กล่าวคือ ข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ (Ban Amendment) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาบาเซลฯ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ข้อแก้ไขฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า ข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองหรือไม่

/ นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือ การให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือ เป็นหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือ การลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

นอกจากนี้ โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามา มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ซึ่งปัจจุบันยังอยู่ระหว่างการเสนอร่างกฎหมาย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงอาจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็น อันอาจเกิดจากผลกระทบของการเข้าผูกพันตามข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาหรือตามที่ เห็นสมควรไปก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๒

โทรสาร ๐ ๒ ๖๔๓ ๕๐๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ katesuda.t@mfa.go.th