

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๓/๖๕๐



กวก.151

๒๓ ธ.ค. ๖๕

9. 30 ๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 8662
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 3 ธ.ค. 2565 เวลา 6.50

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_i) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๘๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๐๙๓
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๘๕๒๑
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาแจ้งมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๗)
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ กฟผ.ส๓๑๓๐๒/๓๓๗๙๓
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่ พน (กพข.) ๐๖๐๕/๘๖๙
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง การกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_i)
ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่ม
ขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทยต่ออายุเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line วงเงินปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี
ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ ภายใต้เงื่อนไขเดิม ประกอบด้วย
กู้เบิกเกินบัญชี ตัวสัญญาใช้เงินการทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan)
โดยให้พิจารณาทำสัญญาเงินกู้กับสถาบันการเงินที่เสนอรูปแบบที่มีต้นทุนต่ำที่สุดตามอัตราดอกเบี้ยตลาด
โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติและรับทราบ
แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยในส่วนของ
แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจได้รวมแผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข
/และรายละเอียด...

และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสม และจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๑.๑.๓ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๗๓๘) เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๕๓/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๗๖๒) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ขยายปลีกที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นแล้ว สำหรับเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ และเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๕ เท่ากับ - ๑๕.๓๒ สตางค์ต่อหน่วยและ ๑.๓๙ สตางค์ต่อหน่วยตามลำดับ ตามแนวทางการพิจารณาเกลี่ยค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ให้คงที่ตลอดปี ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังคงรุนแรงและขยายวงกว้าง

๑.๑.๔ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ อันเนื่องมาจากมาตรการการตรึงค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑.๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๗๘๒) มีมติเห็นชอบค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ขยายปลีกที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นแล้ว โดยทยอยปรับค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) เพิ่มขึ้นแบบขั้นบันได สำหรับเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕ เท่ากับ ๒๔.๗๗ สตางค์ต่อหน่วย

๑.๑.๖ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและรับทราบตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ ซึ่งรวมการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอสั่งการนายกรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเร่งรัดดำเนินการป้องกัน ควบคุม แก้ไขปัญหา และบรรเทาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๑๕๒) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบแนวทางการกำหนดมาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับประชาชน ซึ่งมีมติมอบหมายคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการของผู้รับใบอนุญาตสำหรับมาตรการช่วยเหลือด้านพลังงานไฟฟ้าสำหรับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานรับไปดำเนินการในทางปฏิบัติต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องมาจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป เห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๔ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๕ และหลักเกณฑ์การคำนวณราคาก๊าซธรรมชาติภายใต้การกำกับของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (Energy Pool Price) โดยมีมติรับทราบผลการดำเนินการตามแนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๕ และเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณและการดำเนินการเกี่ยวกับ Energy Pool Price โดยมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในฐานะที่เป็นผู้รับซื้อไฟฟ้ารายเดียวเป็นหน่วยงานกลาง (Clearing House) ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณและการดำเนินการเกี่ยวกับ Energy Pool Price (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ทำการประมาณการกระแสเงินสดของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ ภายหลังจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ตรึงค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) และทยอยปรับเพิ่มขึ้นแบบขั้นบันได เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งปรากฏว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะขาดเงินสูงสุดในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวนเงินประมาณ ๗๔,๐๐๐ ล้านบาท และได้มีหนังสือถึงกระทรวงพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ให้เงินอุดหนุนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสำหรับลดผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงิน

๑.๓.๒ คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) ภายใต้งบวงเงินไม่เกิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย สัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) กู้เบิกเกินบัญชี ตัวสัญญาใช้เงินการทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) หรือรูปแบบอื่นที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเห็นชอบ โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและเพื่อให้เกิดความเหมาะสมตามสภาพคล่องของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น และประโยชน์ในการบริหารจัดการภาระหนี้ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปรับโครงสร้างหนี้ได้จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น กรณีที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเห็นว่าจะมีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับชำระหนี้ พร้อมเห็นชอบให้ดำเนินการต่อโดยไม่ต้องรอร่องรายงานการประชุมและนำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการก่อนนำเสนอกระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงกระทรวงพลังงาน เพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๓.๔ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๙) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติรับทราบผลการบริหารอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยช่วยรับภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ที่เพิ่มขึ้น โดยชะลอการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงที่สูงขึ้นตั้งแต่งวดเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ จนถึงงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕ (งวดปัจจุบัน) มาเรียกเก็บกับประชาชนในระยะนี้ไว้ก่อนเพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

และมอบกระทรวงพลังงานนำเรื่องการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายของรัฐ ประจำปี ๒๕๖๖ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในวงเงิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง คำประกันเงินกู้ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีสภาพคล่องทางการเงินที่สามารถดำเนินการรักษาความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศ และยังสามารถกู้เงินสำหรับการดำเนินโครงการตามภารกิจของหน่วยงานได้ต่อไป จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุมัติกู้เงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมจากวงเงินกู้ที่ได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๔) ระบุว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีความจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ในการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๔) และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๗ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อนำเสนอแผนการกู้เงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อธนาคารเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนบริหารหนี้สาธารณะ ปี ๒๕๖๖ ในช่วงเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินงานของกระทรวงพลังงานตามนโยบายของรัฐบาล

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นวงกว้าง ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ และสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องมาจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๔ ได้ส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของประชาชนและราคาพลังงานที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบจากราคาพลังงานต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและผู้ประกอบการ กระทรวงพลังงานและหน่วยงานภายใต้การกำกับของกระทรวงพลังงาน จึงได้มีการบริหารจัดการราคาพลังงาน และมาตรการช่วยเหลือด้านพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของรัฐบาล ในการช่วยเหลือประชาชนมาอย่างต่อเนื่อง อาทิ มาตรการบรรเทาผลกระทบจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปรับตัวสูงขึ้น แนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๕ และการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณ Energy Pool Price เพื่อช่วยลดต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงการบริหารอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ซึ่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้กำกับดูแลอัตราค่าบริการพลังงานไฟฟ้าตามนโยบายของภาครัฐ โดยได้มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน และเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจช่วยรับภาระอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ที่เพิ่มขึ้น โดยชะลอการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงที่สูงขึ้นตั้งแต่งวดเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ จนถึงงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕ (งวดปัจจุบัน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๘๗,๘๔๙ ล้านบาท (ค่าประมาณการ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๕) มาเรียกเก็บกับประชาชนในระยะนี้ไว้ก่อน และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจะพิจารณาส่งผ่านค่าใช้จ่ายดังกล่าวในการพิจารณาค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ในระยะต่อไป รายละเอียดดังนี้

๔.๑.๑ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๗๗๙) เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ จึงได้มีการชะลอการนำค่าใช้จ่ายในการผลิตและซื้อไฟฟ้าจริงที่สูงขึ้นกว่าแผนงวดเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นเงินประมาณ ๓๘,๙๔๓ ล้านบาท ที่ต้องเรียกเก็บจากประชาชน และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยช่วยรับภาระดังกล่าวแทนประชาชนก่อน โดยจะพิจารณาส่งผ่านค่าใช้จ่ายดังกล่าวในการพิจารณาค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ในระยะต่อไป และด้วยสถานการณ์สงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน ทำให้ราคาเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องรับภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) งวดเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๒๒,๒๔๔ ล้านบาท

๔.๑.๒ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๗๘๒) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ขยายปลีกสำหรับเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕ เท่ากับ ๒๔.๗๗ สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องรับภาระเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๒๖,๖๖๒ ล้านบาท รวมรับภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สะสมประมาณ ๘๗,๘๔๙ ล้านบาท ส่งผลต่อสภาพคล่องทางการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในปี ๒๕๖๕ ลดลงอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะได้รับอนุมัติให้กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ วงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ แต่ยังคงไม่เพียงพอรองรับการขาดสภาพคล่องดังกล่าว ทั้งนี้ จากการประมาณการกระแสเงินสดของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ ปรากฏว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะขาดเงินสูงสุดในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวนเงินประมาณ ๗๔,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๑.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายรัฐบาล ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย สัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) กู้เบิกเงินบัญชี ตัวสัญญาใช้เงิน การทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) หรือรูปแบบอื่นๆ ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเห็นชอบ โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของภาครัฐ ข้อ ๒ (๗) เพื่อเป็นการยกเว้นการนับรวมวงเงินกู้ดังกล่าวตามหลักเกณฑ์การกำกับลูกหนี้รายใหญ่ (Single Lending Limit: SLL) ของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งจะช่วยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัทในเครือ/บริษัทร่วมทุน ยังคงสามารถกู้เงินสำหรับการดำเนินโครงการตามภารกิจของหน่วยงานได้ต่อไป และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะยังคงมีความสามารถในการระดมทุนครอบคลุมวงเงินกู้ข้างต้น รวมทั้งส่งผลให้ต้นทุนในการกู้เงินลดลงและยังเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่ธนาคารต่างๆ มากขึ้นอีกด้วย

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกู้เงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๔๓ (๔) กำหนดว่า การกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๗ ว่าด้วยการให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ

๔.๒.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของภาครัฐ ข้อ ๒ (๗) ว่าด้วยการให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้อันเนื่องมาจากการกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การควบคุมตามนโยบายของรัฐ หรือเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

๔.๒.๔ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับลูกหนี้รายใหญ่ (Single Lending Limit: SLL) ว่าด้วยการนับผู้เกี่ยวข้อง ต้องนับการให้สินเชื่อแก่บริษัทแม่ บริษัทลูก และบริษัทร่วม เป็นกลุ่มลูกหนี้เดียวกันในการคำนวณ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการบริหารอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๙) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

๕.๒ ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้า โดยอัตโนมัติ (F_t) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย สัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) กู้เบิกเงินบัญชี ตัวสัญญาใช้เงิน การทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) หรือรูปแบบอื่นที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๕.๓ ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น ในกรณีที่มีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับชำระหนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมตามสภาพคล่องของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามสถานะตลาดการเงิน ในขณะนั้น และประโยชน์ในการบริหารจัดการภาระหนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๔, ๕๔๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ratanan@eppo.go.th