

พ.ม. ๑

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๔/ ๑๒๕๐๙



๓๐๓ ๑๕.๕
๖ ก.ย.
๑.๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) ๙๓๓๐ mail
วันที่ = 6 ก.ย. 2565 ๙.25 น

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ...๕...

๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_i) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... - 6 ก.ย. 2565

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๗๘๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_i) ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรรับทราบผลการบริหารอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่า F_i ของ กฟผ. ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๙) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒. กฟผ. ได้ดำเนินการกิจการในการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) และสถานการณ์ราคาพลังงานที่ปรับตัวสูงขึ้น โดยการรับภาระค่า F_i แทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อนตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งทำให้ กฟผ. มีสภาพคล่องทางการเงินไม่เพียงพอในการดำเนินนโยบายด้านพลังงาน ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินเพื่อบริหารภาระค่า F_i ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งให้ กฟผ. สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้นตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อให้ กฟผ. มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินงานและสามารถดำเนินการกิจการหลักในการรักษาความมั่นคงทางพลังงานไฟฟ้าของประเทศ และเป็นกลไกสำคัญของรัฐในการดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน โดยขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น และ กฟผ. ต้องก่องหนด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและเบิกจ่ายเงินกู้ตามความจำเป็นเพื่อลดภาระดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้น

๓. จากการที่ กฟผ. รับภาระค่า F_i แทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อนตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน โดยหากสถานการณ์ราคาพลังงานยังคงมีความผันผวน และยังคงมีนโยบายให้ กฟผ. รับภาระค่า F_i เพิ่มต่อไปเรื่อย ๆ โดยต้องพึ่งพาแหล่งเงินกู้เป็นหลัก อาจจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการตามภารกิจหลักของ กฟผ. ได้ ดังนั้น จึงควรดำเนินมาตรการดังกล่าวเพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนเพียงชั่วคราว โดยมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและช่วยเหลือเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยเป็นหลัก โดยต้องคำนึงถึงบริบทสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลก เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และภาระทางการคลังของประเทศ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงทางพลังงานของประเทศในระยะยาว ภาครัฐควรดำเนินมาตรการอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น การกำหนดมาตรการการช่วยเหลือประชาชนให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย การเร่งสร้างความตระหนักรู้แก่ประชาชน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเด็นสถานการณ์ราคาพลังงาน การประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

/รวมทั้งการ...

รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทางเลือก เป็นต้น นอกจากนี้ กฟผ. ควรเร่งเตรียมความพร้อมสำหรับการระดมทุนในรูปแบบใหม่ ๆ เพื่อเป็นการเพิ่มทางเลือกในการระดมทุนสำหรับการลงทุนในโครงการ เช่น การออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน หรือ ESG (Environmental, Social and Governance) bond เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dmb๒_d๑@pdmo.go.th