

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๖/๑๓๙๗



กวด. 131

๘ ส.ค. ๖๕

17.30น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘8054/65

8 ส.ค. 2565 เวลา 17.07 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/FN/22/326 ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕
๒. Proposed Annual Budget of Malaysia-Thailand Joint Authority for the Financial Year 2023 (1st January - 31st December 2023)
๓. สรุปสาระสำคัญค่าของงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตาม กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ว่าด้วยการจัดทำและการเสนองบประมาณประจำปีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ออกตามความ ในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วย ธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) และตามพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ รัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia-Thailand Joint Authority, MTJA) ขึ้น เพื่อสรวมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตใน พื้นดินใต้ทะเลและใต้ดิน (Joint Development Area) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ บรรดาค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปและผลประโยชน์ทั้งปวงที่ได้มาจากกิจกรรมในพื้นที่พัฒนาร่วม รัฐบาลทั้งสองประเทศ จะรับภาระและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้แต่งตั้งคณะกรรมการองค์กรร่วม ไทย-มาเลเซีย ซึ่งประกอบด้วย ประธานร่วมฝ่ายละ ๑ คน และสมาชิกจำนวนฝ่ายละ ๖ คน (รวม ๑๔ คน) เพื่อเป็นตัวแทนของรัฐบาลทั้งสองในการควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิต ในพื้นที่พัฒนาร่วม

๑.๓ ปีงบประมาณขององค์กรร่วมฯ เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี

๑.๔ องค์กรร่วมฯ ได้นำเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์กรร่วมฯ ต่อคณะกรรมการองค์กรร่วมฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑๓๘ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น) และตามกฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและรายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้องค์กรร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operating Expenditure) ประจำปีถัดไปขององค์การร่วม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การร่วมฯ ได้เสนอของบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญค่าของบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

๑) งบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์การร่วมฯ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นจากงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ ที่ได้รับอนุมัติ ๔,๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๔,๘๓๖,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ (เพิ่มขึ้น จำนวน ๗๔๖,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ) และค่าใช้จ่ายที่เป็นทุน จำนวน ๑๖๓,๙๐๐ เหรียญสหรัฐ (เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๕๓,๘๐๐ เหรียญสหรัฐ) ทั้งนี้ การของบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ หากเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติในปี ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นปีที่ได้จัดทำรายละเอียดค่าขอและได้รับความเห็นชอบก่อนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๔,๗๙๑,๗๐๐ เหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๓ ดังนั้น การของบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ ที่เสนอมาในครั้งนี้ เป็นการทำรายละเอียดค่าขอเบื้องต้นตามพื้นฐานกิจกรรมการดำเนินงานขององค์การร่วมฯ ในสถานการณ์ปกติ จึงส่งผลให้สูงกว่างบประมาณปี ๒๕๖๕ ที่ได้รับอนุมัติภายใต้สภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว เป็นร้อยละ ๒๒

๒) ที่มาของงบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ องค์การร่วมฯ ได้เสนอขอใช้เงินที่ได้รับจากการขายปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๒๗๑,๙๑๖ เหรียญสหรัฐ และจากงบประมาณเหลือจ่ายของปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗๒๘,๐๘๔ เหรียญสหรัฐ

๓) สำหรับงบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ องค์การร่วมฯ คาดว่าจะมีรายได้รวมประมาณ ๖๖๗.๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าภาคหลวง จำนวน ๑๘๑.๕ ล้านบาท และปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร จำนวน ๔๘๖.๑ ล้านบาท

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์การร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๑ กำหนดให้งบประมาณประจำปีขององค์การร่วมจะต้องเสนอต่อรัฐบาลทั้งสองล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ ก่อนปีงบประมาณของรัฐบาลทั้งสองแต่ละฝ่าย เพื่อขอความเห็นชอบ

๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้เมื่องบประมาณได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมแล้ว ให้เสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่ายโดยผ่านรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามความตกลง ก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น)

๓) กฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและรายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียม ในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ กำหนดให้องค์การร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานประจำปีถัดไปขององค์การร่วม

๔) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ “เรื่องที่ถูกหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ค่าของงบประมาณและแผนการดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์การร่วมฯ ที่เสนอมาโดยผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมฯ ซึ่งเป็นผู้แทนระดับสูงที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลทั้งสองประเทศ มีรายละเอียดประกอบครบถ้วน ตามระเบียบการเสนองบประมาณ โดยแสดงแผนการใช้จ่ายเงินและแผนงานที่เหมาะสม สรุปรายงานกิจกรรม รายการบุคลากร ค่าชี้แจงเกี่ยวกับการเพิ่ม/ลดส่วนจัดสรรของงบประมาณที่เสนอและงบการเงินที่เป็นจริง ของปีที่ผ่านมา แหล่งที่มาและการใช้เงินกองทุน รวมทั้งงบประมาณที่เสนอมามีการจัดสรรที่เหมาะสม ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและแผนการดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซียได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐๘๗ ๘๓๑ ๗๗๒๒ และ ๐๘๕ ๘๑๓ ๘๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanida@dmf.go.th