



ที่ กค ๑๐๐๗/๑๐๗๕๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๐๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. รายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของกองทุนการออมแห่งชาติ
๔. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๙/๓๒๘๘ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำ เรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ส่งเสริมการออมของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อ สิ้นสมาชิกภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๕๖ แห่ง พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจาก วันสิ้นปีบัญชี ทั้งนี้ รายงานประจำปีดังกล่าวต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อ การดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาดำเนินการสามปีนับจากวันเสนอรายงานผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญของรายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของ กอช.

รายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของ กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสารสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลของ กอช.

กอช. เริ่มเปิดรับสมัครสมาชิกและดำเนินงานกองทุนครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่แรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

กอช. มีโครงสร้างองค์กรประกอบด้วย คณะกรรมการ กอช. คณะอนุกรรมการ ๑๑ คณะ เลขาธิการคณะกรรมการ กอช. รองเลขาธิการคณะกรรมการ กอช. ด้านการลงทุน ผู้ช่วยเลขาธิการ กอช. กลุ่มงานและฝ่ายต่าง ๆ

๓.๒ ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๔

ในปี ๒๕๖๔ กอช. ยังคงขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของ กอช. พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ดังนี้

๓.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เพิ่มจำนวนสมาชิกอย่างทั่วถึง และส่งเสริมการออมอย่างต่อเนื่อง

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อภารกิจในการเพิ่มจำนวนสมาชิก และส่งเสริมการออมอย่างต่อเนื่อง ทั้งในทางตรงและทางอ้อม ทำให้จำนวนสมาชิกใหม่และสมาชิกที่ออมต่อเนื่องไม่ถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยในปี ๒๕๖๔ กอช. มีจำนวนสมาชิกสะสมทั้งสิ้น ๒,๔๕๘,๙๑๖ คน ทั้งนี้ กอช. ได้ปรับกลยุทธ์การดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่ประชาชนได้มีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมชีวิตในด้านต่าง ๆ ให้เข้ากับวิถีการดำรงชีวิตแบบใหม่ เพื่อขับเคลื่อนภารกิจส่งเสริมวินัยการออม และสร้างความรู้ความเข้าใจในด้านการวางแผนการเงินให้กับกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสร้างวินัยการออมตั้งแต่วัยเรียนในกลุ่มนักเรียน และนักศึกษา โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้เยาวชนเห็นความสำคัญของการวางแผนออมเงินเพื่ออนาคตและสิทธิประโยชน์ของ กอช. ซึ่งเป็นการวางรากฐานให้กับกลุ่มเยาวชนที่จะเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต อีกทั้ง กอช. ได้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและการใช้ช่องทางออนไลน์ (Online) ควบคู่กับออฟไลน์ (Offline) ในการสื่อสารบทบาทและภารกิจของ กอช. ให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายและประชาชนทั่วประเทศ นอกจากนี้ กอช. ได้มีความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการขยายฐานสมาชิกและการส่งเสริมการออมอย่างต่อเนื่อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เครือข่ายองค์กรการเงินชุมชน เป็นต้น

๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ มุ่งบริหารเงินลงทุนและสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ที่เป็นเลิศ

กอช. มีพันธกิจหลักในการบริหารเงินลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างหลักประกันการจ่ายผลตอบแทนให้แก่สมาชิก ทั้งนี้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ กอช. มีเงินกองทุน ๑๐,๖๖๑.๐๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกองทุนในส่วนของเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิก จำนวน ๙,๓๖๖.๑๗ ล้านบาท โดยมีการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๙๔ และหลักทรัพย์อื่น ร้อยละ ๑๐.๐๖ และมีอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนสุทธิ (หลังหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ร้อยละ ๐.๑) อยู่ที่ร้อยละ ๐.๘๒ ต่อปี

/นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ กอช. ได้ผลักดันให้เกิดการปรับปรุงข้อกำหนดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กอช. และการพัฒนาศักยภาพของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการให้บริการสมาชิก เช่น โครงการพัฒนาระบบเชื่อมโยงเครือข่าย Linkage Center เพื่อใช้ในการตรวจสอบสิทธิ์ของประชาชนที่สนใจสมัครเป็นสมาชิก กอช. ผ่านข้อมูลทะเบียนราษฎร์ของฐานข้อมูลทะเบียนกลาง กรมการปกครอง โครงการปรับปรุงศูนย์กลางจัดเก็บข้อมูลเป็นระบบ Cloud โครงการพัฒนาระบบทะเบียนสมาชิกเพื่อรองรับการพิมพ์รายการเคลื่อนไหวสมุดเงินออม เป็นต้น

๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ถ่ายทอดค่านิยมสังคมการออมด้วยภาพลักษณ์ที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

การประชาสัมพันธ์ของ กอช. ได้มีพัฒนาการสื่อสารผ่านช่องทางออนไลน์ของ กอช. เป็นช่องทางหลักในการสื่อสารกับกลุ่มเป้าหมาย โดยการออกแบบสื่อข้อมูลประชาสัมพันธ์ให้เข้าใจง่าย ไม่ซับซ้อน และเลือกใช้ช่องทางในการสื่อสารให้เหมาะสมกับเนื้อหาและกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการสื่อสาร ทั้งนี้จากการปรับปรุงแบบ และวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมายและประชาชนที่นิยมใช้สื่อออนไลน์ และโซเชียลมีเดียในการรับข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ทำให้ช่องทางการติดต่อสื่อสารทางออนไลน์ของ กอช. มีจำนวนผู้ติดตามที่เพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม กอช. ยังคงมีการดำเนินการสื่อสารผ่านสื่อออฟไลน์ควบคู่กันไป อาทิ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ เสียงตามสาย สื่อสิ่งพิมพ์ เป็นต้น

๓.๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ มุ่งพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานภายในองค์กรอย่างต่อเนื่อง
กอช. พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานโดยยกระดับกระบวนการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบ บนพื้นฐานของหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อรองรับการเติบโตขององค์กรอย่างยั่งยืน โดยมีทรัพยากรบุคคลซึ่งเปรียบเสมือนฟันเฟืองที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กร และได้กำหนดให้มีการทบทวนแผนแม่บทการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการด้านบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปีอย่างสม่ำเสมอ โดยในปี ๒๕๖๔ มีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การปรับปรุงระบบและกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล การพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะและศักยภาพทันต่อการเปลี่ยนแปลง และการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่สนับสนุนงานด้านทรัพยากรบุคคล

๓.๓ ส่วนที่ ๓ แผนการดำเนินงานในปี ๒๕๖๕ และประมาณการที่ขอจัดสรรจากรัฐบาลสำหรับ ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘

ในปี ๒๕๖๕ กอช. จะดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ของ กอช. ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ อย่างต่อเนื่องภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๑,๒๕๕.๙๙๓๘ ล้านบาท และเป้าหมายสมาชิกสะสม จำนวน ๒.๔๑ ล้านคน โดยมุ่งเน้นการเพิ่มจำนวนสมาชิกอย่างทั่วถึงและส่งเสริมการออมอย่างต่อเนื่อง การมุ่งบริหารเงินลงทุนและสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ที่เป็นเลิศการถ่ายทอดค่านิยมสังคมการออมด้วยภาพลักษณ์ที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และการมุ่งพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานภายในองค์กรอย่างต่อเนื่อง

กอช. ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ไว้ ๓ ปี โดยในปี ๒๕๖๖ กอช. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ ๑,๒๑๒.๘๙๕๑ ล้านบาท ภายใต้เป้าหมายสมาชิกสะสม จำนวน ๒.๕๔ ล้านคน ในปี ๒๕๖๗ กอช. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ ๑,๒๙๑.๘๒๐๕ ล้านบาท ภายใต้เป้าหมายสมาชิกสะสม จำนวน ๓.๒๗ ล้านคน และในปี ๒๕๖๘ กอช. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ ๑,๓๗๗.๐๖๖๘ ล้านบาท ภายใต้เป้าหมายสมาชิกสะสม จำนวน ๓.๖๒ ล้านคน

๓.๔ ส่วนที่ ๔ รายงานการกำกับดูแลกิจการ ประจำปี ๒๕๖๔

การกำกับดูแลกิจการได้มีการดำเนินการโดยคณะกรรมการ กอช. และ คณะอนุกรรมการ กอช. รวม ๑๑ คณะ เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มียุทธศาสตร์การดำเนินงานที่ชัดเจน มีการลงทุนและบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของสมาชิก รวมทั้งเพื่อให้พนักงานและลูกจ้างของ กอช. ปฏิบัติงานด้วยความเหมาะสม ซื่อสัตย์ สุจริต มีความรับผิดชอบ และรักษามาตรฐานการทำงาน

๓.๕ ส่วนที่ ๕ รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน ปี ๒๕๖๔

กอช. ได้รับการตรวจสอบงบการเงินและรายงานผู้สอบบัญชีรับรองอนุญาต สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๙/๓๒๘๘ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ กอช. มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๑๐,๗๓๔.๘๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๑.๙๓ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ และมีสินทรัพย์สุทธิ (สินทรัพย์รวมหักด้วยหนี้สินรวม) จำนวน ๑๐,๖๗๗.๔๙ ล้านบาท และในปี ๒๕๖๔ กอช. มีรายได้ จำนวน ๑๕๐.๘๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๖๐.๓๓ ล้านบาท (รายได้น้อยกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๙.๔๗ ล้านบาท) มีกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นจากการจำหน่าย เงินลงทุน จำนวน ๕.๔๙ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิจากเครื่องมือทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยมูลค่ายุติธรรมผ่าน กำไรหรือขาดทุน จำนวน ๕๙.๔๑ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของ กอช. ต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๔
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗