

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/๑๙๐๐



กวด. ๙๑
วันที่ ๑๓๐.๖๕
เวลา ๑๖.๓๐

สคค.

ส่ง : กวด. ✓ ส. ๑๓

รับที่ : ๘6805/65

1 ก.ค. 2565 เวลา 16.20 น.



กระทรวงศึกษาธิการ

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอบปรับเพิ่มค่าอาหารกลางวันของนักเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. การวิเคราะห์ปริมาณอาหารกลางวันสำหรับเด็กปฐมวัย - ประถมศึกษา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ตารางการคิดค่าอาหารกลางวันสำหรับเด็กเล็ก - ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปดัชนีเศรษฐกิจการค้า เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ
ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขอปรับเพิ่มค่าอาหารกลางวันของนักเรียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑), (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการ บริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

รัฐบาลจัดให้มีโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษาเพื่อแก้ปัญหา การขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็กนักเรียน โดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวัน ให้นักเรียนระดับชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ที่มีภาวะทุพโภชนาการและขาดแคลนอาหารกลางวัน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญในการเข้าถึงอาหารของนักเรียน ปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ ที่โรงเรียนไม่สามารถดำเนินการด้านอาหารกลางวันได้ด้วยตนเอง ส่งผลกระทบต่อนักเรียนที่มีความขาดแคลน อีกจำนวนหนึ่งยังไม่ได้รับประทานอาหารกลางวัน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๒ ให้ถือว่าการส่งเสริมให้นักเรียนทุกคนได้รับประทานอาหารกลางวันอิมทุกวันเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยเห็นชอบให้มีความร่วมมือในการส่งเสริมและสนับสนุนให้นักเรียนทุกคนได้รับประทานอาหารอิมทุกวัน ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และทุกกระทรวง ทบวง กรม ให้การสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการ และตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ถ่ายโอนงบประมาณค่าอาหารกลางวัน ไปให้ กระทรวงมหาดไทย ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดตั้งและจัดสรรงบประมาณ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน

/๑.๒ มติคณะ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอปรับเพิ่มการขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๒๐ บาท/คน/วัน เป็น ๒๑ บาท/คน/วัน ให้แก่นักเรียนระดับชั้นเด็กเล็กถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยปัจจุบันมีการปรับตัวของสภาพเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนอัตราภาวะเงินเฟ้อทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศไทยมีอัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้น อยู่ที่ร้อยละ ๔.๖๕ (ที่มา : สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า กระทรวงพาณิชย์ เผยแพร่ ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕) (YoY) ซึ่งกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน รวมถึงอัตราการว่างงานของผู้ปกครองทำให้รายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ส่งผลให้นักเรียนมีภาวะทุพโภชนาการเพิ่มมากขึ้น (ภาวะเตี้ย, ภาวะเริ่มอ้วนและอ้วน และภาวะผอม) (ที่มา : ระบบรายงาน Health Data Center กระทรวงสาธารณสุข ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕) ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ หากนำข้อมูลมาเปรียบเทียบต้นทุนในการประกอบอาหาร จะเห็นว่าอาหารแต่ละมื้อมีราคาเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น การจัดงบประมาณโครงการอาหารกลางวันในอัตรา ๒๑ บาท/คน/วัน ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ดำเนินการเก็บข้อมูลเมื่อปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ และได้วิเคราะห์ข้อมูลตามสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ ในการจัดทำอาหารกลางวันให้กับนักเรียน จะมีค่าใช้จ่ายทั้งหมด ๙ กลุ่ม/ประเภท ดังนี้ ๑)กลุ่มข้าว/แป้ง ๒)กลุ่มเนื้อสัตว์ ๓)กลุ่มผัก ๔)กลุ่มผลไม้ ๕)กลุ่มน้ำมัน/กะทิ ๖)กลุ่มเครื่องปรุง ๗)ค่าเชื้อเพลิง ๘)กลุ่มวัสดุซักล้าง และ ๙)ค่าจ้างแรงงาน คิดเป็นราคาค่าใช้จ่าย ๒๘ บาท/คน/วัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้อัตราค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ ที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้น ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ และทันต่อช่วงเวลาในการเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งงบประมาณ เพื่อพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียน จากอัตราปัจจุบันเป็นอัตราที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลค่าอาหารกลางวันที่เหมาะสมสำหรับโรงเรียน

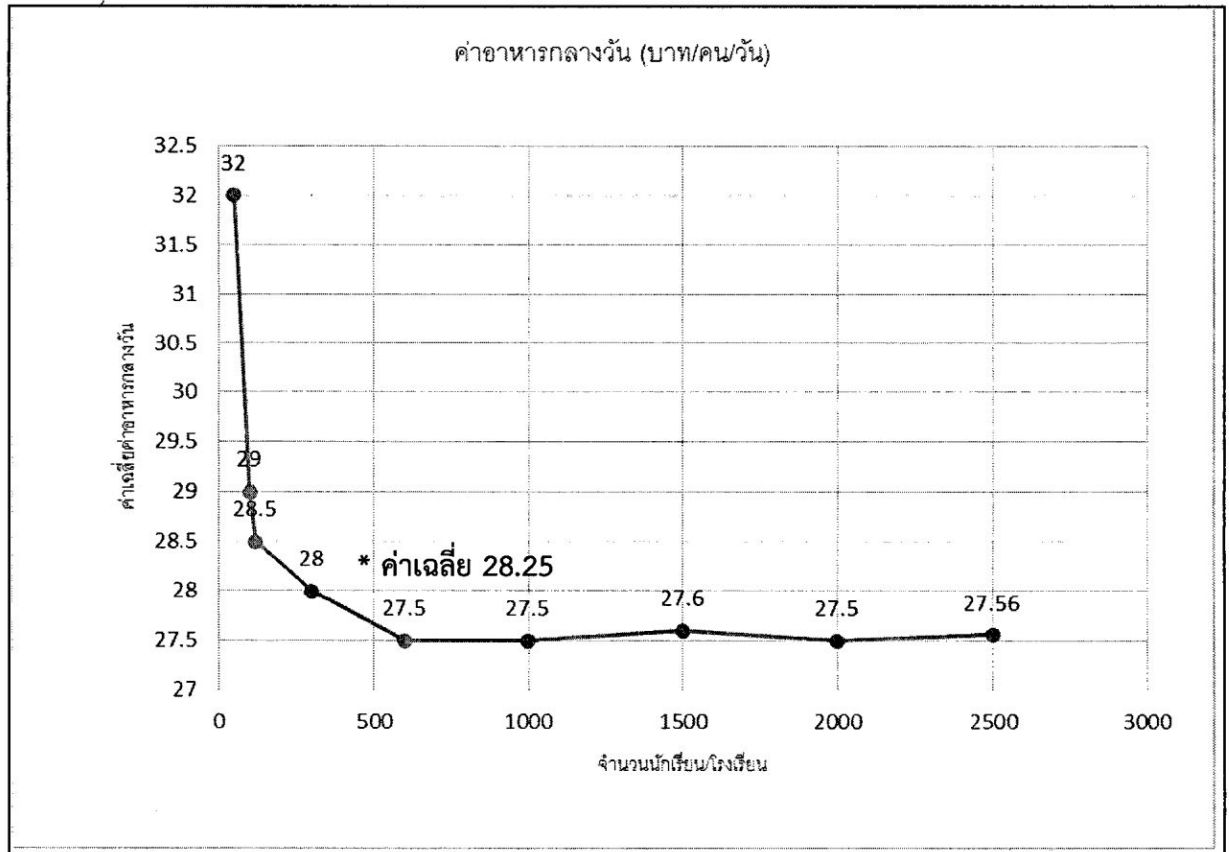
๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ปัจจุบันมีการปรับตัวของสภาพเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนอัตราภาวะเงินเฟ้อที่เพิ่มสูงขึ้นส่งผลต่อค่าครองชีพของประชาชน อาทิเช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าขนส่ง ค่าวัตถุดิบต่าง ๆ ปรับราคาสูงขึ้น มีผลกระทบตอราคาวัตถุดิบในการประกอบอาหารกลางวันของนักเรียนเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ หากนำข้อมูลมาเปรียบเทียบต้นทุนในการประกอบอาหารจะเห็นว่าอาหารแต่ละมื้อมีราคาเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้นการจัดงบประมาณโครงการอาหารกลางวันในอัตรา ๒๑ บาท/คน/วัน ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ปัจจุบัน

/ทั้งนี้

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ดำเนินการเก็บข้อมูลเมื่อปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ และได้วิเคราะห์ข้อมูลจากจำนวนนักเรียนและขนาดของโรงเรียนทุกสังกัดดังนี้

๑. แผนภูมิแสดงค่าเฉลี่ยค่าอาหารกลางวันรายหัว (บาท/คน/วัน) โดยคิดจากจำนวนนักเรียนตั้งแต่ ๑ - ๒,๕๐๐ คน



* ค่าเฉลี่ยค่าอาหารกลางวันรายหัว คือ ๒๘.๒๕ บาท/คน/วัน

๒. ตารางและแผนภูมิแสดงจำนวนโรงเรียน นักเรียน และค่าอาหารกลางวัน (บาท/คน/วัน)

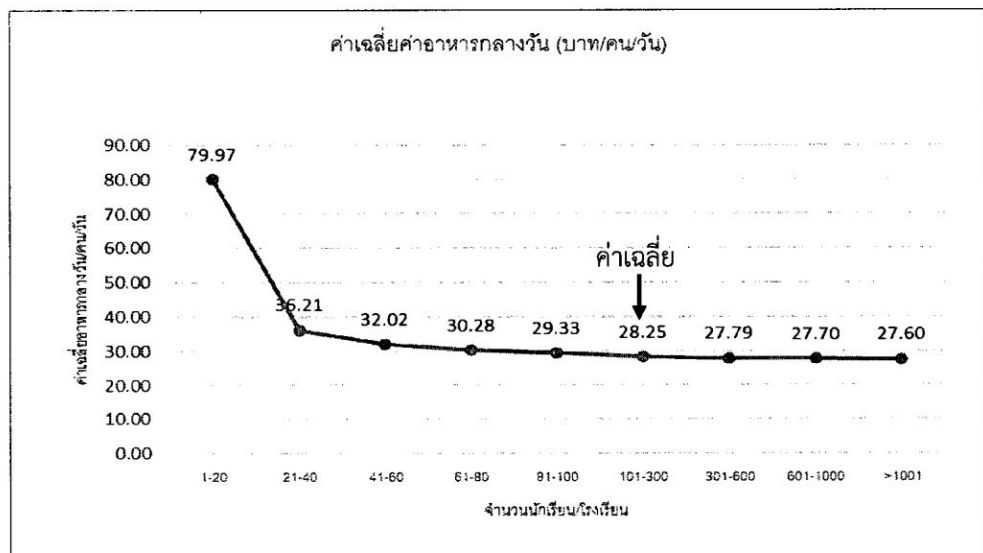
๒.๑ ตารางแสดงข้อมูลโรงเรียน จำนวนนักเรียน ร้อยละ และค่าเฉลี่ยค่าอาหารกลางวันตามขนาดโรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นอนุบาล - ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ที่	จำนวนนักเรียน ต่อโรงเรียน (คน)	จำนวน โรงเรียน (โรงเรียน)	ร้อยละ จำนวน โรงเรียน	จำนวนนักเรียน (คน)	ร้อยละจำนวน นักเรียน	ค่าเฉลี่ย ค่าอาหาร กลางวัน (บาท/คน/วัน)
๑	๑-๒๐	๖,๑๒๕	๑๑.๘๖	๘๗,๓๓๖	๑.๔๒	๗๙.๙๗
๒	๒๑-๔๐	๑๐,๕๖๖	๒๐.๔๖	๓๑๖,๔๓๒	๕.๑๕	๓๖.๒๑
๓	๔๑-๖๐	๗,๙๒๔	๑๕.๓๕	๓๘๐,๕๙๐	๖.๑๙	๓๐.๐๒
๔	๖๑-๘๐	๕,๓๗๙	๑๐.๔๒	๓๗๔,๖๐๘	๖.๐๙	๓๐.๒๘
๕	๘๑-๑๐๐	๔,๑๓๔	๘.๐๑	๓๗๑,๐๔๘	๖.๐๔	๒๙.๓๓
๖	๑๐๑-๓๐๐	๑๓,๘๖๖	๒๖.๘๕	๒,๒๒๙,๔๘๓	๓๖.๒๗	๒๘.๒๕
๗	๓๐๑-๖๐๐	๒,๒๗๕	๔.๔๑	๙๒๓,๘๓๒	๑๕.๐๓	๒๗.๗๙
๘	๖๐๑-๑๐๐๐	๘๑๑	๑.๕๗	๕๘๘,๓๗๐	๙.๕๑	๒๗.๗๐
๙	๑๐๐๑ ขึ้นไป	๕๕๗	๑.๐๘	๘๗๙,๗๗๐	๑๔.๓๑	๒๗.๖๐
	รวม	๕๑,๖๓๗*	๑๐๐	๖,๑๔๗,๔๖๙	๑๐๐	-

* ข้อมูลจำนวนโรงเรียนและนักเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๔

จากตารางดังกล่าวพบว่า โรงเรียนส่วนใหญ่มีจำนวนนักเรียน ๑๐๑ - ๓๐๐ คน มีจำนวน ๑๓,๘๖๖ โรงเรียน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๘๕ มีค่าเฉลี่ยอาหารกลางวัน ๒๘.๒๕ บาท/คน/วัน

๒.๒ แผนภูมิเส้นแสดงจำนวนโรงเรียนและจำนวนนักเรียนทุกสังกัด



จากตาราง ๒.๑ และแผนภูมิเส้น ๒.๒ พบว่าค่าเฉลี่ยอาหารกลางวันของโรงเรียนทุกสังกัด เท่ากับ ๒๘.๒๕ บาท/คน/วัน ดังนั้น การดำเนินงานอาหารกลางวันให้นักเรียนจะใช้งบประมาณ ๒๘ บาท/คน/วัน ทั้งนี้ ในการจัดทำอาหารกลางวันให้กับนักเรียน จะมีค่าใช้จ่ายทั้งหมด ๙ กลุ่ม/ประเภท ดังนี้ ๑) กลุ่มข้าว/แป้ง ๒) กลุ่มเนื้อสัตว์ ๓) กลุ่มผัก ๔) กลุ่มผลไม้ ๕) กลุ่มน้ำมัน/กะทิ ๖) กลุ่มเครื่องปรุง ๗) ค่าเชื้อเพลิง ๘) กลุ่มวัสดุ ซักล้าง และ ๙) ค่าจ้างแรงงาน

/ทั้งนี้

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ หากได้รับการอนุมัติให้ปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน เป็น ๒๘ บาท/คน/วัน กระทรวงศึกษาธิการ จะเสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๘๒๑,๐๕๖,๑๖๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อย ยี่สิบเอ็ดล้านห้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยหกสิบบาทถ้วน) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการจัดสรรงบประมาณ ดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้กับโรงเรียนทุกสังกัดสำหรับจัดทำอาหารกลางวัน ให้กับนักเรียน จากอัตรา ๒๑ บาท/คน/วัน เป็น ๒๘ บาท/คน/วัน ดังตารางต่อไปนี้

สังกัด	จำนวน โรงเรียน (แห่ง)	จำนวน นักเรียน (คน)	งบประมาณ ๒๑ บาท/ คน/วัน จำนวน ๔๔ วัน**	จำนวนงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร งบประมาณ ๒๘ บาท/ คน/วัน จำนวน ๔๔ วัน
สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	๒๖,๖๙๔	๓,๙๐๙,๐๔๓	๓,๖๑๑,๙๕๕,๗๓๒	๔,๘๑๕,๙๔๐,๙๗๖
กองบัญชาการตำรวจ ตระเวนชายแดน	๒๒๐	๒๕,๗๗๒	๒๓,๘๑๓,๓๒๘	๓๑,๗๕๑,๑๐๔
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และ นวัตกรรม	๙๔	๗๐,๑๒๕	๖๔,๗๙๕,๕๐๐	๘๖,๓๙๔,๐๐๐
สำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษาเอกชน	๑,๗๕๙	๕๑๗,๙๖๖	๔๗๘,๖๐๐,๕๘๔	๖๓๘,๑๓๔,๑๑๒
กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น	๒๐,๑๗๖	๑,๐๙๐,๓๐๔	๑,๐๐๗,๔๔๐,๘๙๖	๑,๓๔๓,๒๕๔,๕๒๘
กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	๑,๔๐๔	๕๘,๗๕๔	๕๔,๒๘๘,๖๙๖	๗๒,๓๘๔,๙๒๘
สำนักงานส่งเสริม การศึกษานอกระบบและ การศึกษาตามอัธยาศัย	๓๗๒	๘,๘๔๓	๘,๑๗๐,๙๓๒	๑๐,๘๙๔,๕๗๖
กรุงเทพมหานคร	๓๒๗	๒๒๒,๒๑๓	๒๐๕,๓๒๔,๘๑๒	๒๗๓,๗๖๖,๔๑๖
เมืองพัทยา	๑๒	๙,๕๐๐	๘,๗๗๘,๐๐๐	๑๑,๗๐๔,๐๐๐
รวม	๕๑,๐๕๘	๕,๙๑๒,๕๒๐*	๕,๔๖๓,๑๖๘,๔๘๐	๗,๒๘๔,๒๒๔,๖๔๐
งบประมาณ เพิ่มขึ้น			๑,๘๒๑,๐๕๖,๑๖๐ บาท	

* ข้อมูลนักเรียน ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

** จำนวนวันที่คำนวณ ของงบกลางของรัฐบาล คือ ๔๔ วัน (นับวันราชการตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

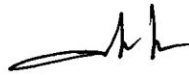
กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการให้ปรับเพิ่ม ค่าอาหารกลางวันของนักเรียนระดับชั้นเด็กเล็กถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จากอัตรา ๒๑ บาท/คน/วัน เป็น ๒๘ บาท/คน/วัน เพื่อให้นักเรียนได้รับอาหารกลางวันที่มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น สามารถแก้ปัญหา ภาวะทุพโภชนาการของนักเรียน

/ทั้งนี้

ทั้งนี้ หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สถาบันโภชนาการ มหาวิทยาลัยมหิดล สำนักโภชนาการ กรมอนามัย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประชุมและมีข้อสรุปร่วมกันตามข้อเสนอดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวตริณัฐ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักพัฒนากิจการนักเรียน

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๕๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๘๕๘