



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๑๕๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และคำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
 ๓. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วน ที่ นร ๐๗๒๐/๒๗๓๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕
 ๕. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๑๒๓๕๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕
 ๖. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. เพื่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการก่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของชุมชนเมือง รวมทั้งสนับสนุนยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้านประตูสู่อินโดจีน เพิ่มศักยภาพทางการค้า การท่องเที่ยว บริเวณชายแดนตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งยังสามารถแก้ไขปัญหาการจราจรภายในตัวเมือง ซึ่งติดขัดเป็นอย่างมาก ในช่วงเทศกาลต่าง ๆ และยังเป็นถนนที่สามารถเชื่อมโยงระบบโครงข่ายการคมนาคมของจังหวัดสระแก้ว ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๑.๒ กรมทางหลวงชนบทได้มีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่สระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๕๓ ก ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ ๔ ปี ซึ่งเจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจจอสงหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืนในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ ได้ประกาศ

กำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นและเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยมีผู้ถูกเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ทั้งหมด จำนวน ๓๒๔ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙๕ ล้านบาทเศษ แต่เนื่องจากกรมทางหลวงชนบทได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าชดเชยอสังหาริมทรัพย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ทำให้สามารถเชิญผู้ถูกเวนคืนมาตกลงทำสัญญาซื้อขายและจ่ายเงินให้กับผู้ถูกเวนคืนได้เพียงจำนวน ๗๗ ราย ยังเหลือผู้ถูกเวนคืนที่ยังไม่เชิญมาตกลงทำสัญญาซื้อขายและจ่ายเงินอีกจำนวน ๒๔๗ ราย โดยจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจ่ายเงินค่าทดแทนให้กับผู้ถูกเวนคืนส่วนที่เหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิมจะสิ้นผลใช้บังคับวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยที่ยังทำการสำรวจรายละเอียดอสังหาริมทรัพย์ที่จะถูกเวนคืนยังไม่แล้วเสร็จ และมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการสำรวจข้อเท็จจริงเพื่อประโยชน์ในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้นต่อไป ทำให้ไม่สามารถดำเนินการเวนคืนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาบังคับใช้ตามแผนการดำเนินงานที่กรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้ จึงต้องขอตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนในท้องที่ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ กรมทางหลวงชนบทได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจในการดำเนินโครงการ ซึ่งจากผลการวิเคราะห์พบว่า มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) มีค่า ๙๙.๑๕๓ ล้านบาท อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR) มีค่า ๑๓.๑๕ % อัตราผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C Ratio) มีค่า ๑.๑๑ ซึ่งถือได้ว่าโครงการดังกล่าวนี้มีความเหมาะสมในการดำเนินการ และหากพิจารณาถึงผลประโยชน์ทางอ้อมที่เกี่ยวข้องกับการรองรับการขยายตัวของเมืองและการพัฒนาพื้นที่ในอนาคตโครงการก็มีความเหมาะสมมากขึ้นอีก

๑.๔ การคาดการณ์ปริมาณการจราจรในอนาคต กรณีที่ไม่มีโครงการฯ กับกรณีที่มีโครงการฯ บนถนนโครงข่าย ผลการคาดการณ์พบว่า

เส้นทาง	ปริมาณการจราจร (PCU/วัน)			
	๒๕๖๙	๒๕๗๔	๒๕๗๙	๒๕๘๗
ถนนโครงการ				
- กรณีไม่มีถนนโครงการ (สาย ก เดิม)	๘,๓๙๙	๘,๙๕๔	๙,๘๒๙	๙,๗๔๗
- กรณีมีถนนโครงการ (สาย ก)	๑๓,๒๔๔	๑๘,๔๒๔	๒๐,๙๘๘	๒๓,๑๒๒
ถนนสุวรรณศร				
- กรณีไม่มีถนนโครงการ	๒๘,๙๙๘	๓๑,๐๙๓	๓๒,๗๙๑	๓๔,๗๙๑
- กรณีมีถนนโครงการ	๒๕,๐๓๗	๒๓,๔๙๙	๒๔,๓๖๖	๒๕,๗๘๖
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑๗				
- กรณีไม่มีถนนโครงการ	๑๘,๓๙๘	๒๐,๐๑๔	๒๑,๖๗๘	๒๑,๔๗๔
- กรณีมีถนนโครงการ	๑๖,๐๔๒	๑๘,๔๖๖	๒๐,๙๓๗	๒๑,๕๙๘

๑.๕ ลักษณะของโครงการก่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว เป็นถนนขนาด ๔ ช่องจราจร ชนิดผิวจราจรลาดยาง ช่องจราจรกว้างช่องละ ๓.๕๐ เมตร ไหล่ทางกว้างข้างละ ๒.๕๐ เมตร เกาะกลางกว้าง ๔.๒๐ เมตร เขตทางกว้างประมาณ ๓๐.๐๐ - ๔๐.๐๐ เมตร รวมเป็นระยะทางทั้งสิ้น ๑๒.๗๙๕ กิโลเมตร มีที่ดินที่ถูกเวนคืนประมาณ ๒๐๕ ไร่ (๔๐๘ แปลง) มีอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ถูกเวนคืนประมาณ ๒๗๕ รายการ ใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการประมาณ ๑,๓๓๒.๑๔๑๐ ล้านบาท (ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ประมาณ ๔๙๕.๑๘๗๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้างประมาณ ๘๓๖.๙๕๔๐ ล้านบาท)

๑.๖ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ได้รับผลกระทบกับโครงการก่อสร้างทางหลวงชนบทสายดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นโดยรวมต่อโครงการ มีผู้เห็นด้วยกับโครงการ ประมาณร้อยละ ๘๓.๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว จำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อการสร้างและขยายทางหลวงชนบทสายดังกล่าวโดยการเวนคืน ฉะนั้น เพื่อให้การสร้างและขยายทางหลวงชนบทตามโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ รวมทั้ง เพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจรและการขนส่งทางบกอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ.

๓. สารระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. มีสารสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เพื่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท ถนนสาย ก ตามโครงการผังเมืองรวมเมืองสระแก้ว ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแนชด

๓.๒ แผนการดำเนินการเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. มีผลใช้บังคับมีดังนี้

๓.๒.๑ กำหนดราคาและจ่ายเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๒.๒ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙

๔. ขอกกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐

๔.๓ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๖๘/๑

๔.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๔.๕ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๕. ความเห็นหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรที่กรมทางหลวงชนบทจะเสนอ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การจัดการมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญด้วย

๕.๒ กรมการปกครอง ได้ตรวจสอบร่างแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา แล้ว แนวเขตการปกครองที่ปรากฏในร่างแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว สอดคล้องกับคำบรรยายในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสระแก้ว และตำบลท่าเกษม อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ สำเนาหนังสือกรมการปกครอง รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี มาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวงชนบท

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๒๘ (โสภา)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@drr.go.th

www.drr.go.th

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธวิธีเงินค่าทดแทน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๒ (วีระศักดิ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๔๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wirasak.s@mot.go.th