

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๕/๒๕๖๕



กพต.รับที่ 13.3  
วันที่ ๒๐ ส.ค. 2565  
เวลา 19.30

สสค. ๒, 1 ก.  
ส่ง : กพต.  
รับที่ : 88041/65  
8 ส.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗

สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๔๗๓ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
  ๒. สำเนาประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง แนวทางการป้องกันและบริหารจัดการด้านเอชไอวีและไวรัสโคโรนาในสถานประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕
  ๓. สำเนาประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การป้องกันและบริหารจัดการด้านเอชไอวีในสถานประกอบกิจการ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓
  ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง การพิจารณาข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชน มาเพื่อคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างว่า บริษัทเอกชนสามแห่งมีนโยบายตรวจหาเชื้อเอชไอวีก่อนรับบุคคลเข้าทำงาน ซึ่งผู้ร้องเห็นว่า นโยบายดังกล่าวกระทบต่อสิทธิมนุษยชนและเป็นการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลที่ติดเชื้อเอชไอวี คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ดำเนินการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนแล้ว พบว่า มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนในกรณีบริษัทเอกชนให้ผู้สมัครตรวจหาเชื้อเอชไอวีก่อนรับเข้าทำงาน จึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ เพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน

๑.๓ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มีคำสั่ง ที่ ๔๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งเพื่อให้สอดคล้อง กับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชน โดยเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดประชุมร่วมกับกระทรวงยุติธรรม กระทรวง สาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้รอการบังคับใช้ พระราชบัญญัติจัดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล พ.ศ. .... ที่เสนอโดยกระทรวงยุติธรรม เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีหลักการที่สำคัญในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อผู้คนในหลายรูปแบบโดยตรง ซึ่งรวมไปถึงการจัดการเลือกปฏิบัติ จากการติดเชื้อเอชไอวี ทั้งนี้ ขณะที่พระราชบัญญัติจัดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล พ.ศ. .... ยังไม่มีผลใช้บังคับ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้พิจารณาดำเนินการปรับปรุง แก้ไขประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การป้องกัน และบริหารจัดการด้านเอดส์ในสถานประกอบกิจการ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติจัดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล พ.ศ. .... รวมถึงเร่งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์มาตรการ และแนวทางในการส่งเสริมการลดปัญหาการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานให้กับหน่วยปฏิบัติ หรือตัวแทนจัดหางานที่อยู่ในความดูแลของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสถานประกอบกิจการ จัดหางานผ่านเครือข่ายองค์กรด้านแรงงานให้ทราบแล้วในทุกช่องทาง เช่น แอปพลิเคชันไลน์ (Line Application) เฟสบุ๊ก (Facebook) จัดอบรมสัมมนา เป็นต้น

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การดำเนินการพิจารณาข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงาน กับบริษัทเอกชนเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะ หัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

## **๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๓.๑ กระทรวงแรงงานมีประกาศ เรื่อง แนวทางการป้องกันและบริหารจัดการด้านเอดส์ และวัณโรคในสถานประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อกำหนดแนวทางการป้องกัน และบริหารจัดการด้านเอดส์และวัณโรคในสถานประกอบกิจการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประกาศฉบับนี้ มีเนื้อหาและข้อจำกัดค่อนข้างมาก จึงเหมาะสำหรับสถานประกอบกิจการที่มีระบบบริหารจัดการที่ได้มาตรฐาน สามารถนำไปปฏิบัติ แต่อาจไม่เหมาะสำหรับสถานประกอบกิจการขนาดเล็กที่ยังไม่มีความพร้อม มีข้อจำกัด ด้านงบประมาณและทรัพยากรบุคคล จึงส่งผลให้ประกาศกระทรวงฉบับนี้ไม่สามารถนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ได้กับสถานประกอบกิจการทุกแห่ง

๓.๒ กระทรวงแรงงานมีประกาศ เรื่อง การป้องกันและการบริหารจัดการด้านเอดส์ ในสถานประกอบกิจการ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีสาระสำคัญในการคุ้มครองสิทธิและขจัดการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อแรงงานซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการป้องกันและบริหารจัดการด้านเอดส์ โดยตรง ไม่มีเนื้อหาและข้อกำหนดเกี่ยวกับวัณโรค ซึ่งข้อ ๒ (๑) กำหนดให้นายจ้างจัดให้มีการคุ้มครอง และส่งเสริมการอยู่ร่วมกันในสถานประกอบกิจการอย่างเท่าเทียมกันและจัดการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ต่อคนหางานและผู้สมัครงาน โดยขั้นตอนในการรับสมัครงานต้องไม่มีการตรวจหาเชื้อเอชไอวีหรือการแสดง หลักฐานว่าไม่ติดเชื้อเอชไอวีและต้องไม่อ้างการติดเชื้อเอชไอวีเพื่อคัดเลือกคนหางานและผู้สมัครงาน ลูกจ้าง หรือเพื่อเป็นเงื่อนไขในการจ้างงานหรือเป็นหลักเกณฑ์ตัดสินว่าคนหางานและผู้สมัครงาน ลูกจ้าง ขาดคุณสมบัติ ในการจ้างงาน

**๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอผลการดำเนินการพิจารณาข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๕

น. อ. น. ก. ร.