

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๓/๔๗๑



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์เพิ่มเติมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบงานการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เรื่องกระบวนการที่ครอบคลุมสำหรับวาระสตรี สันติภาพและความมั่นคง และเยาวชน สันติภาพและความมั่นคงในมาตรการสร้างความไว้วางใจ การทูตเชิงป้องกันและการแก้ไขความขัดแย้ง (ASEAN Regional Forum Framework on Inclusive Processes for the Women, Peace and Security and Youth, Peace and Security Agendas in Confidence Building Measures, Preventive Diplomacy, and Conflict Resolution) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์เพิ่มเติมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศและความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๕ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนกับคู่เจรจา การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๓ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (เออาร์เอฟ) ครั้งที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๒-๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๑.๒ ในขั้นต้น การประชุมในข้อ ๑.๑ มีการรับรองเอกสารรวมทั้งสิ้น ๑๑ ฉบับ แต่ในช่วงต้นสัปดาห์ก่อนการประชุม มีการเพิ่มเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมเออาร์เอฟเพื่อให้รับรองเพิ่มเติมอีกหนึ่งฉบับ คือ กรอบงานการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เรื่องกระบวนการที่ครอบคลุมสำหรับวาระสตรี สันติภาพและความมั่นคง และเยาวชน สันติภาพและความมั่นคงในมาตรการสร้างความไว้วางใจ การทูตเชิงป้องกัน และการแก้ไขความขัดแย้ง (กรอบงานฯ)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน

/กระทรวง...

กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กัมพูชาในฐานะประธานเออาร์เอฟ ได้สรุปการเจรจากรอบงานฯ ได้เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยไทยได้แจ้งกัมพูชาในเบื้องต้นว่า ไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของกรอบงานฯ แต่ยังคงนำเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนที่จะร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวอย่างเป็นทางการ กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำกรอบงานฯ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อจักได้ยืนยันท่าทีของไทยอย่างเป็นทางการต่อกัมพูชา ในฐานะประธานเออาร์เอฟที่ยังรอคำยืนยันจากไทยในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของกรอบงานฯ เน้นย้ำถึงบทบาทที่สำคัญของสตรีและเยาวชนในการมีส่วนร่วมในประเด็นด้านสันติภาพและความมั่นคงภายในภูมิภาค และการสร้างและการดำรงรักษาสันติภาพ โดยมุ่งถึงการมีส่วนร่วมและการเพิ่มพูนบทบาทของสตรีและเยาวชนอย่างเท่าเทียม มีความหมาย และไม่แบ่งแยกในกรอบกิจกรรมของเออาร์เอฟ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรประชาสังคมภายในภูมิภาค บนพื้นฐานของฉันทามติ ความสมัครใจ และหลักการไม่แทรกแซงซึ่งกันและกัน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กรอบงานฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของเออาร์เอฟ ในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสนับสนุนบทบาทของเยาวชนและสตรีในการสร้างสันติภาพและความมั่นคง ในมาตรการเสริมสร้างความไว้วางใจ การทูตเชิงป้องกัน และการแก้ไขความขัดแย้ง โดยไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มี การลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น กรอบงานฯ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่อย่างใด

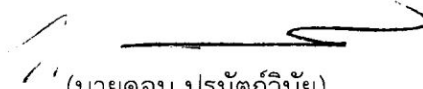
อย่างไรก็ดี โดยที่กรอบงานฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงขอเสนอกรอบงานฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อกรอบงานการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เรื่องกระบวนการที่ครอบคลุมสำหรับวาระสตรี สันติภาพและความมั่นคง และเยาวชน สันติภาพและความมั่นคง ในมาตรการสร้างความไว้วางใจ การทูตเชิงป้องกัน และการแก้ไขความขัดแย้ง ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบกรอบงานฯ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งการรับรองดังกล่าว อย่างเป็นทางการให้กัมพูชาในฐานะประธานเออาร์เอฟทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำความกราบบังเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๓ (นายญาณพัฒน์ พัฒนแก้ว ๐๘๑ ๙๐๘ ๗๔๔๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

Email: asean03@mfa.go.th