

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๑/๑๒๖



กวก. ๙๓
วันที่ 5 พ.ค. 65
เวลา 16.10

สค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 54499/65

5 พ.ค. 2565 เวลา 15.30 น.



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน สำหรับโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก ตำบลคลองขุด ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวกล) ๑๐๐๙/ว ๓๔๕๘

ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๙๐๙๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

๔. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ที่ สด ๕๑๐๐๓/๑๒๑๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

๕. แผนที่แสดงแนวเส้นทางในโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก และเขตพื้นที่ป่า

๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๔๘๒

ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๗. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน สำหรับโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก ตำบลคลองขุด ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและการพัฒนาคุณภาพชีวิต และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงชนบทว่า จังหวัดสตูลโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ได้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก ตำบลคลองขุด ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล เสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอน และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการต่อไป ต่อมาจังหวัดสตูลได้รายงานกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลจึงได้ส่งรายงานฯ ไปยังกรมทางหลวงชนบท เพื่อดำเนินการในขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก เป็นการก่อสร้างทางหลวงแนวเส้นทางใหม่ ผลการศึกษาแนวเส้นทางที่เหมาะสมพบว่า บางช่วงต้องตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนตอนที่ ๕ และพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ป่าชายเลนต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน)

๓. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้พื้นที่ป่าชายเลน

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย) “... เห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ...”

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ) “... ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ ...”

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๓๔ และ ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่อนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต ...”

๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย ...”

๓.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี) ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้จัดทำแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจร จังหวัดสตูล ในปี ๒๕๕๓ โดยบรรจุโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออก อยู่ในแผนงานที่ ๓ แผนงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของโครงข่ายการคมนาคม เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษจราจรติดขัดมากในเขตเมืองโดยเฉพาะในช่วงเวลาเร่งด่วน และช่วยลดการเกิดอุบัติเหตุให้แก่ประชาชน ทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้นในการเดินทาง รวมทั้งสร้างศักยภาพการพัฒนาให้กับจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของจังหวัดสตูล

๔.๒ โครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออกฯ ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลคลองขุด และตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล เป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประเภทโครงการลำดับที่ ๒๐ ทางหลวงหรือถนนซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และที่ตัดผ่านพื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร ยกเว้นถนนฝั่งเมือง ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๔.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลได้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออกฯ เสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอน ทั้งนี้ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและทางอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติให้นำรายงานฯ ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูล ตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ แล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออกฯ ขององค์การบริหารส่วนตำบลสตูล โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ได้รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ในประเด็นการป้องกัน ฝุ่นละอองการรบกวนการใช้ประโยชน์และการขยายตัวของชุมชนในพื้นที่ที่ผ่านป่าชายเลนเสื่อมโทรม การบรรจุโครงการไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดสตูล และการเพิ่มเติมมาตรการด้านสาธารณสุข สำหรับประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการ

๒) ให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานฯ

๓) ให้กรมทางหลวงชนบทตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๔) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลได้ส่งเรื่องให้จังหวัดสตูลรายงานกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเสนอเรื่องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเห็นว่า กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) เป็นหน่วยงานดำเนินการก่อสร้าง จึงเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่เสนอเรื่องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลจึงส่งเรื่องไปยังกรมทางหลวงชนบท เพื่อพิจารณาดำเนินการในขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔.๕ โครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออกฯ มีจุดเริ่มต้นโครงการ จากแยกทางหลวงชนบท สาย สด.๓๐๑๖ ในตำบลคลองขุด วางไปตามถนนฝั่งเมืองสาย ๑๒ ผ่านพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนตอนที่ ๕ และพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ต่อเชื่อมกับถนนฝั่งเมืองสาย จ๔ แล้วไปบรรจบแยกถนน ยাত্রาสวัสดิ์ ในตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ระยะทางประมาณ ๓.๘๘๘ กิโลเมตร (กม. ที่ ๐+๐๐๐ ถึง ๓.๘๘๘) บริเวณจุดสิ้นสุดโครงการมีถนนเลียบเมืองเดิมรองรับ สามารถเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโครงข่ายการคมนาคม รูปแบบโครงการเป็นการก่อสร้างถนนผิวแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ขนาด ๔ ช่องจราจร (ไป ๒ ช่องจราจร และกลับ ๒ ช่องจราจร)

ทางเท้ารวมพื้นที่วางระบบสาธารณูปโภค เกาะกลางถนน ระบบระบายน้ำ ระบบไฟฟ้าส่องสว่างตลอดแนวเส้นทาง และก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก ทั้งนี้ การสำรวจแนวเส้นทางในเบื้องต้นมีบางช่วงตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลน คิดเป็นเนื้อที่ ๒๔.๑๕ ไร่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนตอนที่ ๕ ระหว่าง กม. ที่ ๒+๘๗๐ ถึง กม. ที่ ๓+๓๒๐ เนื้อที่ ๘.๔๔ ไร่

(๒) พื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่าง กม. ที่ ๒+๖๐๐ ถึง กม. ที่ ๒+๘๗๐ เนื้อที่ ๕.๐๖ ไร่ และระหว่าง กม. ที่ ๓+๓๒๐ ถึง กม. ที่ ๓+๘๘๘ เนื้อที่ ๑๐.๖๕ ไร่

รายละเอียดแผนที่แสดงแนวเส้นทางของโครงการ และเขตพื้นที่ป่า ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๖ กรมทางหลวงชนบทในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบการก่อสร้างโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูล ฝั่งตะวันออกฯ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง โดยได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการสำรวจ และออกแบบรายละเอียดโครงการแล้ว หากได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่เสนอ กรมทางหลวงชนบทจะได้ ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการ และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การขออนุญาตเข้าทำ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ที่จะเวนคืน การสำรวจอสังหาริมทรัพย์และจ่ายเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ และดำเนินงานก่อสร้างต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ การประเมินความเหมาะสมเชิงเศรษฐกิจของโครงการพบว่า ค่าก่อสร้างเท่ากับ ๒๓๓.๐๘ ล้านบาท เมื่อรวมค่าดำเนินการ ค่าบำรุงรักษา และค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดอายุโครงการ ๒๔ ปี จะมีมูลค่าทางการเงิน ๖๔๙.๔๙ ล้านบาท ปรับเป็นมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ได้ ๕๘๘.๒๒ ล้านบาท เมื่อประเมินความคุ้มค่าทางด้านเศรษฐกิจ พบว่า ผลประโยชน์โดยรวมของโครงการจะเริ่มเกิดขึ้นตั้งแต่ปีที่ ๕ ไปตลอดอายุของโครงการในปีที่ ๒๔ สรุปดังนี้

มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๓๘๐.๗๖ ล้านบาท
อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (B/C ratio)	๒.๓๔
อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR)	ร้อยละ ๒๗.๗๐

๕.๒ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สรุปว่า การดำเนินโครงการไม่เกิดผลกระทบทางลบ อย่างมีนัยสำคัญต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางกายภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพ สำหรับมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบต่อทรัพยากรป่าไม้ ได้กำหนดให้ดำเนินการปลูกป่าทดแทน ๔๘๓ ไร่ หรือ ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่า ที่สูญเสียทั้งหมดในการก่อสร้างภายในเขตป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี รวม ๒๔.๑๕ ไร่ รวมทั้งกำหนดมาตรการให้ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมี หนังสือไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณา และได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อการขอผ่อนผัน การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนของโครงการถนนเลี่ยงเมืองสตูลฝั่งตะวันออกฯ เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมได้รับการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ขอให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการถนนเลี่ยงเมือง สตูลฝั่งตะวันออกฯ อย่างเคร่งครัด

(๒) ให้ดำเนินการตามระเบียบและขั้นตอนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พร้อมทั้ง จัดสรรงบประมาณให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษา สภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

โครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออก ตำบลคลองขุด ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล มีผลการศึกษาแนวเส้นทางที่เหมาะสมพบว่าบางช่วงต้องตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และกรมทางหลวงชนบทในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการก่อสร้าง อยู่ระหว่างขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ จึงเห็นสมควรผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทสามารถดำเนินการในขั้นตอนการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินงานโครงการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง สำหรับโครงการถนนเลียบเมืองสตูลฝั่งตะวันออก ตำบลคลองขุด ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ประกอบการดำเนินโครงการต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๑๑ (ดวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ duangphon.p@mot.go.th

กรมทางหลวงชนบท กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๗๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๘๔-๕