



ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๒๗๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓๓. สำเนาโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานการดำเนินโครงการ
ปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนา
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติรับทราบหลักการแบ่งปันปริมาณคาร์บอนเครดิต (ก๊าซเรือนกระจก
ที่กักเก็บได้) จากโครงการ T-VER ด้านป่าไม้และพื้นที่สีเขียวในพื้นที่ของรัฐ ที่ได้ขึ้นทะเบียนโครงการกับ
องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) กรณีที่ผู้พัฒนาโครงการ T-VER (Developer)
ร่วมปลูกและดูแลรักษาป่าในพื้นที่ของรัฐ (อาทิ ป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมาย) การแบ่งปันคาร์บอนเครดิต
ให้แก่ผู้พัฒนาโครงการ (Developer) ร้อยละ ๙๐ และหน่วยงานรัฐเจ้าของพื้นที่ ร้อยละ ๑๐ หรือตามที่ตกลงกัน
และมอบหมายให้องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ประสานกรมป่าไม้และกรมทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงานได้ให้ความเห็น

ในที่ประชุม...

ในที่ประชุมดังกล่าวว่า “เห็นควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการปลูกป่าเพื่อสร้างแหล่งกักเก็บคาร์บอน (Carbon Sink) เพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมในฐานะที่ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งประเทศไทยมีความพร้อมในการดำเนินงาน และเห็นควรให้ภาครัฐที่เกี่ยวข้องผลักดันให้กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและทำให้ภาคเอกชนเกิดความสนใจที่จะเข้าร่วมโครงการมากขึ้น” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้าผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำ (World Leaders Summit) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (COP 26) ณ เมืองกลาสโกว์ สหราชอาณาจักร ได้กล่าวถ้อยแถลงยืนยันว่าประเทศไทยให้ความสำคัญสูงสุดในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยประเทศไทยได้ประกาศเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Greenhouse Gas Emission) ภายในหรือก่อนปี ค.ศ. ๒๐๖๕

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติ ดังนี้

๑.๓.๑ รับทราบสรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖ (COP 26) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๖ (CMP 16) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๓ (CMA 3) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองกลาสโกว์ สหราชอาณาจักร และถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรีในการประชุมระดับผู้นำ (World Leaders Summit) ในห้วงการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖

๑.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดเตรียมการดำเนินงานตามภารกิจ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของประเทศด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรีในการประชุมระดับผู้นำ (World Leaders Summit) ในห้วงการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖

๑.๔ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนให้คงไว้ซึ่งความอุดมสมบูรณ์ ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการบูรณาการการทำงานแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จึงได้จัดทำโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๔) เป้าหมาย เนื้อที่ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ ในพื้นที่ความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนและชุมชนชายฝั่งเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ (Thailand Voluntary Emission Reduction Program : T-VER) และส่งเสริมให้มีการปรับตัวเพื่อมุ่งสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ (Low-Carbon Society) อันเป็นการรองรับภารกิจข้อตกลงในการมีส่วนร่วม และมีเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอนาคต อีกทั้งยังเป็นการช่วยอนุรักษ์ และฟื้นฟูป่าชายเลนที่ถูกบุกรุกหรือเสื่อมโทรมให้กลับคืนสภาพเป็นป่าชายเลนที่มีระบบนิเวศที่มีความอุดมสมบูรณ์

๑.๕ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมอบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สอดคล้องกับถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (COP 26) ณ เมืองกลาสโกว์ สหราชอาณาจักร และเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดเตรียมการดำเนินงานตามภารกิจเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของประเทศด้านการลดก๊าซเรือนกระจก และการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรีในการประชุมดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล นำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเสริมสร้างบทบาทและความเข้มแข็งของประเทศไทยต่อการแก้ปัญหาโลกร้อน และภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกับภาคีเครือข่าย รวมถึงการยกระดับการเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลน ในการเป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอน และบรรลุเป้าหมายการดูดกลับก๊าซเรือนกระจกสุทธิของประเทศ ให้ได้ ๑๒๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ ซึ่งมีส่วนสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ ในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ ตามที่ประเทศไทยแถลงการณ์ไว้ที่การประชุม COP 26 ในการสร้างความสามารถและโอกาสในการเติบโตอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต เป็นการดำเนินการโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในฐานะเจ้าของโครงการ ซึ่งเป็นการดำเนินงานโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ หรือพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี หรือพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่าชายเลน หรือได้รับอิทธิพลจากการขึ้นลงของน้ำทะเล ซึ่งเป็นป่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือพื้นที่ป่าชายเลนในความรับผิดชอบ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการออกระเบียบเพื่อให้มีผลบังคับใช้ ดังนี้

๔.๑.๑ ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ที่ได้จากการปลูกและบำรุงป่าชายเลน สำหรับบุคคลภายนอก พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ (Thailand Voluntary Emission Reduction Program : T-VER) โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื้อที่ ๔๔,๗๑๒.๙๙ ไร่ ในพื้นที่

๑๙ จังหวัดชายฝั่งทะเล โดยผู้พัฒนาโครงการ (บุคคลภายนอก) จะได้รับการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ในสัดส่วน ร้อยละ ๙๐ หรือตามที่ตกลงกัน กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะได้รับสัดส่วนการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ที่ได้จากการดำเนินโครงการ ร้อยละ ๑๐ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะจัดสรรสัดส่วนคาร์บอนเครดิต จำนวนกึ่งหนึ่งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งแปลงโครงการ เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม ของชุมชนชายฝั่งที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๔.๑.๒ ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ที่ได้จากการปลูกและบำรุงป่าชายเลน สำหรับชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการเปิดโอกาสให้ชุมชนชายฝั่ง เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลนที่ชุมชนร่วมดูแล รักษา เนื้อที่ ๔๔,๒๙๘.๙๕ ไร่ ในพื้นที่ ๘ จังหวัดชายฝั่งทะเล ผู้พัฒนาโครงการ (ชุมชนชายฝั่ง) จะได้รับประโยชน์จากการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต ที่ได้จากการดำเนินโครงการ ในสัดส่วน ร้อยละ ๙๐ หรือตามที่ตกลงกัน โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะได้รับในสัดส่วน ร้อยละ ๑๐

๔.๒ การดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง เป็นการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อเพิ่มแหล่งกักเก็บคาร์บอน โดยกำหนดระยะเวลา การดำเนินการ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๕) เป้าหมาย เนื้อที่ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ ในพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ส่งผลให้ เกิดประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน ดังนี้

๔.๒.๑ ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (carbon neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (net zero greenhouse gas emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕

๔.๒.๒ พื้นที่ป่าชายเลนเพิ่มขึ้นในระยะเวลาอันสั้น มีการบำรุงรักษาต่อเนื่อง ๑๐-๓๐ ปี เพิ่มพื้นที่สีเขียว ตอบสนองนโยบายรัฐบาล

๔.๒.๓ ประหยัดงบประมาณภาครัฐไม่น้อยกว่า ๖๐๐-๗๐๐ ล้านบาทต่อปี

๔.๒.๔ ระบบนิเวศป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์ เกิดการสร้างรายได้ สร้างอาชีพให้กับ ชุมชนชายฝั่ง ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ในการจับหาสัตว์น้ำ เก็บหาสมุนไพร การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และนิเวศบริการอื่น ๆ ได้ตามวิถีชุมชนปกติ

๔.๒.๕ คาร์บอนเครดิตที่ได้จากโครงการปลูกป่าชายเลน สามารถใช้ในการชดเชย การปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระดับต่าง ๆ ในระบบทะเบียนของ T-VER ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๔.๒.๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับสัดส่วนการแบ่งปันคาร์บอนเครดิต เพื่อนำไปสนับสนุนให้ชุมชนใช้ในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่

๔.๒.๗ เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนกับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดการทรัพยากรป่าชายเลนให้เกิดความยั่งยืน

๔.๒.๘ ประเทศไทยมีฐานข้อมูลการกักเก็บคาร์บอนภาคป่าชายเลน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานการดำเนินโครงการปลูกป่าชายเลน เพื่อประโยชน์จากคาร์บอนเครดิต ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pccms.dmcr@gmail.com