



กวก. 79
วันที่ ๖ มิ.ย. ๖๕
เวลา 15.10 น.

สคค. (eMail)
ส่ง : กวก.
รับที่ : 55678/65
6 มิ.ย. 2565 เวลา 14.30 น.



ที่ กต ๑๐๐๕/๗๖๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย และภัยต่ออู่ฟกานิสถาน และการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่อู่ฟกานิสถาน ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) และที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๘๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปมาตรการสำคัญเกี่ยวกับข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) พร้อมคำแปล อย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) พร้อมคำแปล อย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ที่ ๒๒๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council – UNSC) ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วย การต่อต้านการก่อการร้ายและภัยต่ออู่ฟกานิสถาน และที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือ ทางมนุษยธรรมแก่อู่ฟกานิสถาน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ สถานการณ์ความรุนแรงจากการก่อการร้ายในอู่ฟกานิสถาน มีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้นในหลายพื้นที่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติหลายฉบับ รวมทั้งข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งกำหนดมาตรการลงโทษต่อกลุ่มตาลีบัน เพื่อย้ำความสำคัญ ของการป้องกันมิให้ดินแดนของอู่ฟกานิสถานถูกใช้เป็นฐานที่มั่นในการก่อการร้ายหรือโจมตีประเทศอื่น หรือสนับสนุนทางการเงิน หรือเป็นแหล่งฝึกฝนหรือซ่อนสมของผู้ก่อการร้าย ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและ ความมั่นคงระหว่างประเทศ โดยมาตรการสำคัญที่ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย กำหนดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ภายหลังจากสหรัฐฯ และกองกำลังของชาติพันธมิตรเริ่มถอนกำลังออกจาก อู่ฟกานิสถานตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กลุ่มตาลีบันได้เริ่มเข้ายึดครองพื้นที่ต่าง ๆ ในอู่ฟกานิสถาน และได้ประกาศการจัดตั้งรัฐบาลรักษาการในนาม “รัฐอิสลาม” (Islamic Emirate) หลังจากการยึดอำนาจ

/เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ส่งผลให้อัฟกานิสถานภายใต้กลุ่มตาลีบันเป็นที่หลบภัยของกลุ่มผู้ก่อการร้ายสำคัญ อาทิ กลุ่มอัลกออิดะห์ และกลุ่มตาลีบันปากีสถาน และมีแนวโน้มที่อัฟกานิสถานจะกลับเป็นแหล่งฝึกฝนและที่ซ่อนสมุขของผู้ก่อการร้ายเช่นที่เคยเป็นมาในอดีต เป็นผลให้เกิดเหตุการณ์ก่อการร้ายในหลายพื้นที่

๑.๓ เหตุการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดวิกฤตด้านมนุษยธรรมในอัฟกานิสถาน โดยข้อมูลของสหประชาชาติพบว่าตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นมา มีผู้พลัดถิ่นจากสถานการณ์ในอัฟกานิสถานแล้วกว่า ๕๕๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ องค์การอนามัยโลก (World Health Organization - WHO) แสดงความกังวลว่าประชากรกว่าครึ่งหนึ่งของอัฟกานิสถาน รวมถึงสตรีกว่า ๔ ล้านคนและเยาวชนกว่า ๑๐ ล้านคน ต้องการความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากสภาวะภัยแล้งในอัฟกานิสถานเมื่อปี ๒๕๖๔

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ในการประชุม High-level Ministerial Meeting on the Humanitarian Situation in Afghanistan ประเทศไทยให้คำมั่นที่จะมอบเงินจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐแก่ Flash Appeal/Humanitarian Response Plan ของสหประชาชาติ โดยเน้นมิติการจัดหาอาหารและสิ่งของจำเป็นโดยโครงการอาหารโลก (World Food Programme - WFP) ซึ่งไทยได้มอบเงินดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะมนตรีความมั่นคงฯ รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วยการก่อการร้ายและภัยต่ออัฟกานิสถาน และข้อมติฯ ที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่อัฟกานิสถาน ตามลำดับ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงขอเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้อมติดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) วรรค ๑ ให้ทุกรัฐดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดในวรรค ๑ ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายต่อกลุ่มตาลีบันและบุคคล กลุ่ม และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มตาลีบันซึ่งอยู่ในบัญชีผู้ถูกมาตรการลงโทษ 1988 Sanctions List

(๒) วรรค ๒ ให้คณะสนับสนุนและตรวจสอบการดำเนินการตามมาตรการลงโทษ (1267/1988 Analytical Support and Sanctions Monitoring Team) ให้การสนับสนุนคณะกรรมการ 1988 Sanctions Committee ต่อไปอีก ๑๒ เดือน จากเดิมที่จะสิ้นสุดอาณัติในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

(๓) วรรค ๓ ให้คณะสนับสนุนและตรวจสอบการดำเนินการตามมาตรการลงโทษรวบรวมข้อมูลกรณีที่มีการละเมิดข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และแจ้งให้คณะกรรมการ 1988 Sanctions Committee ทราบ พร้อมทั้งขอเสนอแนะ รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการให้ความช่วยเหลือด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถเมื่อรัฐสมาชิกร้องขอ

๔.๒ ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) วรรค ๑ กำหนดให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและกิจการอื่น ๆ ที่สนับสนุนความต้องการขั้นพื้นฐานในอัฟกานิสถานไม่เป็นการละเมิดวรรค ๑ (เอ) ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย และคณะมนตรีความมั่นคงฯ กำหนดให้มีการทบทวนการดำเนินการตามมาตรการนี้หลังจากระยะเวลา ๑ ปี

(๒) วรรค ๒ ให้ผู้ประสานงานด้านการให้ความช่วยเหลือฉุกเฉินของสหประชาชาติจัดการบรรยายสรุปแก่คณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมในอัฟกานิสถาน พร้อมทั้งเรียกร้องให้ผู้ให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมให้ข้อมูลแก่ผู้ประสานงานด้านการให้ความช่วยเหลือฉุกเฉินของสหประชาชาติ

(๓) วรรค ๓ เรียกร้องให้ทุกฝ่ายเคารพสิทธิมนุษยชน และปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และเรียกร้องให้ทุกฝ่ายเปิดพื้นที่สำหรับบุคลากรของสหประชาชาติและองค์การด้านมนุษยธรรม รวมทั้งองค์กรอื่น ๆ ในการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ในฐานะที่ไทยเป็นศูนย์กลางการเงินและการเดินทางในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงมีความเป็นไปได้ที่กลุ่มก่อการร้ายอาจเลือกเดินทางผ่านเข้าและออกจากไทย ใช้ไทยเป็นที่พักพิง รวมทั้งอาจมีการดำเนินธุรกรรมการเงินในหรือผ่านประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการก่อการร้าย รวมทั้งที่เกี่ยวข้องกับอัฟกานิสถาน ไทยจึงควรเฝ้าระวังเพื่อการป้องปรามการกระทำดังกล่าวอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ ที่ผ่านมา ไทยให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่อัฟกานิสถานเป็นครั้งคราว ในการนี้ ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ยืนยันว่า การให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและกิจการอื่น ๆ ที่สนับสนุนความต้องการขั้นพื้นฐานในอัฟกานิสถานของไทยในอนาคต ไม่เป็นการละเมิดข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีมีมติรวม ๒๖ ครั้ง เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย โดยมีมติล่าสุดเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๙.๒ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๓๕/๑ - ๑๓๕/๔ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข

เพิ่มเติม

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙.๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป้อนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์

และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๙๕

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๑๑ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙.๑๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙.๑๓ พระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๑๔ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบและรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๑๑ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและภัยต่ออวกาศ และข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๑๕ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่อวกาศ รวมทั้งให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติฯ จนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติจะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกข้อมติฯ ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกข้อมติฯ ดังกล่าวต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของดังรายชื่อปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔ (นางสาวน้ำใส วงศ์เสรี ๐๘ ๖๕๕๓ ๘๘๑๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ namsai.w@mfa.go.th