



สค. ก. ๘ ก.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘7692/65

26 ก.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ กค ๑๐๐๘/๘๗๒๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลุ่มที่ ๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของบริษัท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๙๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาตามร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ) และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ) กลุ่มที่ ๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของบริษัท (ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว พร้อมทั้งดำเนินการจัดทำและส่งรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นและหลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความเห็น รวมทั้งแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ได้ปรับปรุงแล้ว และดำเนินการจัดส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ (สคก.) เพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง สคก. ตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ สคก. โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีผู้แทนกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ผู้แทนสำนักงาน

/ คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผู้แทนสำนักงาน ก.ล.ต. ผู้แทนสมาคมประกันชีวิตไทย ผู้แทนสมาคมประกันวินาศภัยไทย และผู้แทนสมาคมนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแห่งประเทศไทย เข้าร่วมเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด ทั้งนี้ สคก. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวไปยัง สลค. เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สคก. โดยให้ สคก. ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้ สลค. แจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการก่อนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการคลังโดย สคก. จึงต้องจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้วต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ถือเป็นกลไกสำคัญเร่งด่วนในการยกระดับการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยให้เหมาะสมสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ซึ่งจะส่งผลให้ภาคธุรกิจประกันภัยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของภาคการเงินของประเทศมีเสถียรภาพและความมั่นคง อันจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยมีความแข็งแกร่งมากยิ่งขึ้น

๔. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ

๔.๑.๑ การกำหนดให้บริษัทสามารถรับประกันภัยอื่นนอกเหนือจากการรับประกันชีวิต เพิ่มเติมให้บริษัทสามารถจัดให้มีการประกันภัยเพื่อคุ้มครองความเสียหายต่อตัวบุคคลอันเนื่องมาจากการประกันชีวิต เพื่อขยายการประกอบธุรกิจประกันชีวิตให้สามารถครอบคลุมมากยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้เอาประกันภัย

๔.๑.๒ การกำกับควบคุมธุรกิจประกันภัย เพิ่มเติมการกำหนดขอบเขตของคำว่า “กรรมการของบริษัท” ให้รวมถึงผู้จัดการสาขาและคณะกรรมการบริหารสาขาของบริษัทประกันชีวิตต่างประเทศด้วย เพื่อให้การควบคุมบริษัทประกันชีวิตของไทยและบริษัทประกันชีวิตต่างประเทศที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิตในราชอาณาจักรเป็นไปในมาตรการเดียวกัน

๔.๑.๓ หลักเกณฑ์การรายงานการถือหุ้น แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนเกี่ยวกับการนับจำนวนหุ้นที่บริษัทได้ทำการจำหน่ายหุ้น โดยให้รวมถึงหุ้นของผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย รวมถึงการกำหนดให้เป็นหน้าที่ของบริษัทในการระบุหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนดในกรณีที่มีการซื้อหุ้นให้เข้าซื้อหุ้น รวมทั้งปรับปรุงเกี่ยวกับการดำเนินการของบริษัทกรณีพบการมีหุ้นเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด

๔.๑.๔ การดำรงเงินกองทุน ปรับปรุงหลักการเรื่องการดำรงเงินกองทุนขั้นต่ำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งได้ปรับปรุงการกำหนดอัตราส่วนในการดำรงเงินกองทุนตามร่างมาตรา ๒๗ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติในปัจจุบันที่จะคำนวณมาจากสินทรัพย์ หนี้สิน ภาระผูกพัน ความเสี่ยง และตัวแปรอื่น ๆ ในการนี้ ได้กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ประกาศกำหนดประเภทและชนิดของเงินกองทุนด้วยเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา

/ ๔.๑.๕ อัตราเบี้ย ...

๔.๑.๕ อัตราเบี้ยประกันภัย แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้อำนาจบริษัทในการกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยแบบกลุ่มได้เอง โดยมีต้องขอความเห็นชอบจากนายทะเบียน แต่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนดโดยความเห็นชอบของ คปภ. เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการประกอบธุรกิจประกันภัยที่บริษัทสามารถดำเนินการได้เองและรองรับการเปิดเสรีอัตราเบี้ยประกันภัย อีกทั้งยังกำหนดมาตรการคุ้มครองกรณีการเปลี่ยนอัตราเบี้ยประกันภัยเพิ่มเติมไว้ด้วย อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้เอาประกันภัยและบริษัท

๔.๑.๖ การออกกรมธรรม์ประกันภัยเป็นเงินตราต่างประเทศ แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทสามารถระบุงบการเงินตราต่างประเทศได้ หากได้มีการตกลงไว้ในสัญญาประกันภัยและกรมธรรม์ประกันภัย เพื่อให้รองรับสัญญาประกันภัยและกรมธรรม์ประกันภัยที่ชาวต่างประเทศมุ่งประสงค์ที่จะให้มีการใช้เงินตราต่างประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับกรณีที่กระทรวงการคลังได้หารือกับ European Association for Business and Commerce (EABC) ที่มุ่งประสงค์ให้การประกันภัยของไทยสามารถให้บริการกับชาวต่างประเทศที่พำนักอยู่ในประเทศไทยได้

๔.๑.๗ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินปันผล แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการให้อำนาจ คปภ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บริษัทจะดำเนินการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น กรณีมีเหตุจำเป็นที่ต้องชะลอหรืองดจ่ายเงินปันผลเพื่อรักษาฐานะและเสถียรภาพของบริษัท อย่างไรก็ตาม การจ่ายเงินปันผลเป็นอำนาจของผู้ถือหุ้นในการบริหารจัดการบริษัท การกำหนดเรื่องดังกล่าวจึงเป็นไปเพื่อกำกับดูแลบริษัทเท่านั้นไม่ควรแทรกแซงการบริหารบริษัทเกินความจำเป็น

๔.๑.๘ ปรับปรุงข้อห้ามในการดำเนินการของบริษัท เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของบริษัทและคุ้มครองผู้เอาประกันภัย เช่น กำหนดให้บริษัทสามารถฝากเงินไว้ที่อื่นนอกเหนือจากสถาบันการเงินได้ในกรณีที่บริษัทลงทุนในต่างประเทศ ปรับปรุงการห้ามให้ประโยชน์ที่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกรมธรรม์ประกันภัยแก่ผู้เอาประกันภัยหรือผู้รับประโยชน์ กำหนดธุรกรรมที่ต้องห้ามกระทำให้มีความชัดเจนเพื่อเป็นการกำกับควบคุมธุรกิจประกันภัยให้มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบการทำการธุรกรรมที่มีการโอนต่อหลาย ๆ ทอดได้ เป็นต้น

๔.๑.๙ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการ เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการ และผู้มีอำนาจในการจัดการเกี่ยวกับคุณสมบัติทางการศึกษาและความรู้หรือประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจประกันภัย และส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

๔.๑.๑๐ การแต่งตั้งกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัท เพิ่มเติมการแต่งตั้งกรรมการบริษัทต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน พร้อมทั้งกำหนดหน้าที่ที่บริษัทดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คปภ. กำหนดในประเด็นเกี่ยวกับการรับเสียงภัยไว้เอง การประกันภัยต่อและการโอนความเสี่ยงภัย การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลของบริษัท หลักการเรื่องระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักการเรื่องการให้บริการบุคคลภายนอก และหลักการเรื่องงานดำเนินงานของบริษัทเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการกำกับดูแลสากล

๔.๑.๑๑ การจัดทำบัญชี งบการเงิน และรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของบริษัท

๑) แก้ไขให้ชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการจัดทำบัญชี งบการเงิน และรายงานที่บริษัทต้องจัดทำบัญชีที่เกี่ยวกับการแสดงผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินและกิจการของบริษัทรายไตรมาส และในรอบปี ซึ่งจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งกำหนดให้ คปภ. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดทำบัญชีดังกล่าวเพื่อให้บริษัทจัดทำเป็นมาตรฐานที่จะเป็นประโยชน์ต่อการประกอบธุรกิจประกันภัย

๒) แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำและการยื่น รวมถึงการจัดทำรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของบริษัทต่อนายทะเบียนให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า รายงานประจำปีแสดงการดำเนินงานของบริษัทนั้น รวมถึงรายงานเกี่ยวกับฐานะทางการเงินและกิจการของบริษัทรายไตรมาสและในรอบปี (รายงาน XML) ซึ่งรายงานดังกล่าวจะใช้ในการประเมินสถานะความมั่นคงของบริษัท

๔.๑.๑๒ ผู้สอบบัญชี แก้ไขให้ผู้สอบบัญชีต้องเป็นผู้สอบบัญชีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความเห็นชอบและต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจ ประกันชีวิต กำหนดให้ผู้สอบบัญชีต้องส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้แก่นายทะเบียนทราบกรณี ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทุจริตเกิดขึ้น เพื่อป้องกันมิให้ผู้สอบบัญชีใช้ทบทวนบัญชีนี้ก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อบริษัท และเพิ่มเติมเหตุที่ผู้สอบบัญชีต้องรับผิดชอบในกรณีที่กระทำโดยจงใจไว้

๔.๑.๑๓ การควบคุมหรือกำกับธุรกิจประกันภัย เพิ่มเติมอำนาจนายทะเบียนในการสั่ง ให้บริษัทจัดทำ รวบรวม ส่ง ข้อมูล รายงาน หรือเอกสารต่าง ๆ นั้น จะต้องเป็นไปเฉพาะในกรณีที่จำเป็นและ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมหรือกำกับธุรกิจประกันภัยเท่านั้น มิใช่กรณีการใช้อำนาจในการควบคุมบริษัท กำหนดให้นักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งของบริษัทต้องจัดทำ รับรอง หรือแสดงความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการ ของบริษัทตามที่กฎหมายกำหนด และเพิ่มเติมมาตรการคุ้มครองผู้เอาประกันภัยและผู้เกี่ยวข้อง

๔.๑.๑๔ การจัดทำรายงานต่าง ๆ เพิ่มเติมให้บริษัทต้องส่งรายงานการคำนวณ ความรับผิดชอบตามกรมธรรม์ประกันภัย เพื่อให้นายทะเบียนสามารถติดตามและประเมินสถานะการดำเนินงาน ของบริษัทได้อย่างทันทั่วถึง และกำหนดให้บริษัทต้องทำการตรวจสอบ วิเคราะห์ และประเมินฐานะความพร้อม ในการประกอบธุรกิจ ความสามารถในการเผชิญต่อภาวะวิกฤตอันอาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต ซึ่งเป็นการกำหนด ให้บริษัทจัดทำรายงานในเรื่องดังกล่าวแทนนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้ง

๔.๑.๑๕ การแก้ไขฐานะเงินกองทุน แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับกรณีที่บริษัทไม่สามารถ ชำระเงินกองทุนตามที่กฎหมายกำหนดได้ และกำหนดอำนาจให้นายทะเบียนสั่งตามมาตรา ๕๔ ก่อนมีคำสั่ง ปิดกิจการ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัยและประชาชน

๔.๑.๑๖ คณะกรรมการควบคุม แก้ไขของค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ควบคุมบริษัทให้มีความชัดเจนและให้สามารถเลือกกรรมการควบคุมบริษัทเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ประธาน ในการประชุมได้ รวมทั้งเพิ่มเติมช่องทางในการประกาศคำสั่งยกเลิกการควบคุมให้สามารถประกาศ ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือสื่ออื่นใดได้ และกำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุม บริษัทที่ได้ดำเนินการไปก่อนวันที่มีคำสั่งยกเลิกการควบคุมให้ถือเป็นการดำเนินการของบริษัท

๔.๑.๑๗ การสั่งปิดกิจการบริษัท

๑) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการสั่งปิดกิจการบริษัท โดยกำหนดให้โอน เฉพาะหนี้สินและภาระผูกพันตามสัญญาประกันภัย ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ในทางปฏิบัติที่บริษัทที่ถูกควบคุมจะมีการโอนเฉพาะหนี้สินเท่านั้นไม่มีการโอนทรัพย์สิน และให้นายทะเบียน มีหน้าที่รายงานเกี่ยวกับการโอนหนี้สินและภาระผูกพันตามสัญญาประกันภัยให้รัฐมนตรีทราบด้วย

๒) เพิ่มเติมกรณีที่บริษัทที่รับโอนหนี้สินและภาระผูกพันตามสัญญาประกันภัย จากบริษัทที่ถูกควบคุมและนายทะเบียนมีคำสั่งปิดกิจการ มีสิทธิได้รับชำระหนี้จากกองทุนในส่วนที่เป็นมูลค่า เว้นคืนหรือขอคืนเบี้ยประกันภัยที่ได้ชำระให้แก่ผู้เอาประกันภัย ทั้งนี้ เพื่อมิให้บริษัทดังกล่าวรับชำระหนี้จาก กองทุนโดยไม่ได้ชำระหนี้ตามสัญญาประกันภัยให้กับผู้เอาประกันภัย

๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมบริษัทมาใช้ในช่วงระยะเวลา มีคำสั่งปิดกิจการบริษัท เพื่อให้มีการดำเนินการในแนวทางเดียวกัน

๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจรัฐมนตรีในการเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบธุรกิจประกันชีวิตสามารถกระทำได้ตามเหตุที่กฎหมายกำหนด

๔.๑.๑๘ นักคณิตศาสตร์ประกันภัย

๑) ปรับปรุงบทบัญญัติในหมวด ๔/๑ นักคณิตศาสตร์ประกันภัยทั้งหมด เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยและตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ประกันชีวิตฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้บริษัทต้องมือนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งในบริษัทด้วย

๒) แก้ไขให้รายงานการคำนวณความรับผิดชอบตามกรรมธรรม์ประกันภัยต้องผ่านการรับรองโดยนักคณิตศาสตร์ประกันภัยซึ่งได้รับอนุญาต

๓) แก้ไขคุณสมบัติของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๔) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยซึ่งได้รับใบอนุญาตในการจัดทำรายงานต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๕) กำหนดเหตุแห่งการสิ้นสุดลงของใบอนุญาตนักคณิตศาสตร์ประกันภัยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๖) นำหลักการเรื่องนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งตามร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมากำหนดไว้เป็นหน้าที่บริษัทในการจัดให้มีนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งอย่างน้อย ๑ คน ตลอดระยะเวลาที่ประกอบธุรกิจประกันภัย และเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งหรือถอดถอนนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้ง รวมถึงการกำหนดหน้าที่ของนายทะเบียนในการจัดทำทะเบียนรายชื่อนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว และยังได้กำหนดหน้าที่ของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งและเหตุแห่งการสิ้นสุดการเป็นนักคณิตศาสตร์ประกันภัยแต่งตั้งไว้ให้ชัดเจน

๗) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพักใช้ใบอนุญาตในการจัดทำหรือรับรองรายงานหรือเอกสารของบริษัทไม่ถูกต้องหรือปกปิด และเหตุนอกเหนือจากนั้นซึ่งจะส่งผลเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัย ผู้รับประโยชน์ตามกรรมธรรม์ประกันภัย หรือประชาชน

๔.๑.๑๙ บทกำหนดโทษและการเปรียบเทียบ

๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตราต่าง ๆ ที่เป็นฐานในการกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทกำหนดในแต่ละมาตรา ปรับสัดส่วนโทษปรับให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยกำหนดอัตราส่วนโทษจำคุกกับโทษปรับเป็นหนึ่งปัดหนึ่งแสนบาท และแก้ไขให้สอดคล้องกันทั้งฉบับ

๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการให้บริการข้อมูลหรือการจัดส่งข้อมูล และการใช้หรือเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้มีความระมัดระวังในการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลอันเป็นการคุ้มครองเจ้าของข้อมูลดังกล่าว รวมถึงเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๓) นำหลักการเกี่ยวกับบทกำหนดโทษกรณีการจ่ายค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงานหรือกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ตามร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ มากำหนดไว้เป็นมาตราเฉพาะ

๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการเปรียบเทียบ โดยกำหนดให้สามารถเปรียบเทียบปรับได้ทุกความผิดเพื่อจะได้ไม่ต้องส่งดำเนินคดี อันเป็นการลดการนำคดีขึ้นสู่ศาล เว้นแต่ความผิดที่มีผลกระทบต่อผู้เอาประกันภัยและประชาชนในวงกว้างที่ไม่สามารถเปรียบเทียบได้

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และได้แก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่เดิมมีความแตกต่างกันด้วย ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ มาตรการควบคุมบริษัท แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการควบคุมบริษัทในกรณี que เงินกองทุนของบริษัทลดต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด และเพิ่มมาตรการในการหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราวไว้สำหรับกรณีของบริษัทที่มีฐานะหรือการดำเนินงานอันก่อให้เกิดความเสียหาย

๔.๒.๒ คุณสมบัตินักคณิตศาสตร์ประกันภัย แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ต้องสำเร็จการศึกษาทางคณิตศาสตร์ประกันภัยตามหลักสูตรที่นายทะเบียนประกาศกำหนด หรือมีคุณวุฒิ ประสบการณ์และปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปภ.

ประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อรองรับนักคณิตศาสตร์ประกันภัยที่สำเร็จการศึกษาในประเทศไทยหรือที่มีคุณวุฒิระดับแอสโซซิเอทให้สามารถปฏิบัติงานดังกล่าวได้ เนื่องจากสัญญาประกันวินาศภัยเป็นสัญญาระยะสั้นและมีความซับซ้อนด้านคณิตศาสตร์ประกันภัยน้อยกว่าสัญญาประกันชีวิต ซึ่งนักคณิตศาสตร์ประกันภัยที่สำเร็จการศึกษาในประเทศไทยหรือมีคุณวุฒิในระดับแอสโซซิเอท ถือว่าเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอในการปฏิบัติงานด้านดังกล่าวได้ ประกอบกับปัจจุบันนักคณิตศาสตร์ประกันภัยในธุรกิจประกันวินาศภัยมิได้เป็นผู้มีคุณวุฒิในระดับเฟลโล หากกำหนดให้ต้องเป็นผู้มีคุณวุฒิระดับเฟลโลเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ แล้ว จะเป็นภาระแก่บริษัทในการจัดหาบุคคลเข้ามาปฏิบัติงานดังกล่าว อีกทั้งยังไม่เป็น การส่งเสริมให้นักคณิตศาสตร์ประกันภัยสำเร็จการศึกษาในประเทศไทย

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ส่งเสริมให้บริษัทมีเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงิน มีความพร้อมของระบบงานและบุคลากร มีระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีกระบวนการในการแก้ไขปัญหาฐานะการเงินของบริษัทที่เป็นรูปธรรม ลดการใช้ดุลพินิจ อีกทั้งยังช่วยทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในธุรกิจประกันภัย

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม ช่วยให้บริษัทมีเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินมากยิ่งขึ้น ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในธุรกิจประกันภัยและใช้การประกันภัยเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ ความเสี่ยงในการดำเนินชีวิต

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ตามที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว พร้อมนี้ได้นำเสนอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของ ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ตามที่สำนักงาน คปภ. ได้ดำเนินการ รับความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบ ระยะเวลาตามร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เพื่อให้คณะรัฐมนตรี ใช้ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลุ่มที่ ๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของบริษัท ที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาแล้วต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ k.rianglam@gmail.com