



หน้า 100
วันที่ 4 ส.ค. 65
หน้า 4.40



ที่ กค ๐๕๑๖/๑๐๒๖๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ความเป็นมาของการเสนอจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC)
 ๓. ร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก
 ๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับข้อพิจารณาต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ

ด้วยกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๓) ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการเสนอจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Centre: RTC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการ แลกเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาบุคลากร ยกย่องบทบาทของกรมศุลกากรบนเวทีระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ตลอดจนเป็นการกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การศุลกากรโลก ในด้านการพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากร เพื่อสนับสนุนการดำเนินการกิจด้านศุลกากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น โดยที่ประชุม WCO A/P Regional Heads of Customs Administrations Conference ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ จังหวัดบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้มีมติรับรองการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) อย่างเป็นทางการแล้ว และกรมศุลกากรอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำและเตรียมการลงนามบันทึกความเข้าใจ

/ในการ...

ในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลกอย่างเป็นทางการ โดยอธิบดีกรมศุลกากรและเลขาธิการองค์การศุลกากรโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ประสานงานกับผู้แทนองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เกี่ยวกับการยืนยันเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ได้ผ่านการพิจารณาจากกองกฎหมายและกองยุทธศาสตร์และแผนงาน ซึ่งต่อมากองศุลกากรโลก ได้แจ้งยืนยันเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอความเห็นชอบในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ และขอให้อธิบดีกรมศุลกากรเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ภายหลังจากที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว พร้อมพิจารณาลงนามในหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา และให้ความเห็นชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต๐๗๐๓/๖๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เรื่อง การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและองค์การศุลกากรโลก เพื่อการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก ณ กรุงเทพมหานคร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกรมศุลกากรในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๑.๒ หากยังอยู่ในวิสัยที่ปรับแก้ได้ เห็นควรแจ้งส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำบางวรรค ในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๑.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มุ่งประสงค์ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๑.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญ โดยมีนโยบายที่จะจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรให้เป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการและยกระดับสถาบันวิทยาการศุลกากร รวมทั้งพัฒนาความรู้ความสามารถให้กับผู้เข้าร่วมฝึกอบรมของไทยและจากหลายประเทศในภูมิภาค การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ประสานไปยังผู้แทนองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสอบถามถึงความเป็นไปได้ในการปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ เพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งต่อมาองค์การศุลกากรโลก ได้ตอบกลับมายังกรมศุลกากรว่าไม่ประสงค์ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ และขอยืนยันตามเนื้อหาที่ได้ดำเนินการไว้ก่อนหน้านี้ เนื่องจากถ้อยคำที่ใช้ในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว เป็นถ้อยคำที่องค์การศุลกากรโลกใช้เป็นมาตรฐานและเพื่อให้มีความสอดคล้องกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศหรือประเทศสมาชิกอื่น ๆ ที่ได้ดำเนินการไว้ก่อนหน้านี้ ดังนั้น การไม่ปรับแก้ถ้อยคำก็เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศขององค์การศุลกากรโลกดังกล่าว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามข้อพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ “มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย”

๔. สาระสำคัญ

สาระสำคัญของเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรกับองค์การศุลกากรโลก สรุปได้ดังนี้

๔.๑ บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้เป็นความตกลงระหว่างกรมศุลกากรกับองค์การศุลกากรโลก ซึ่งต่อไปจะเรียกว่า “ผู้เข้าทำความตกลง” โดยที่บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ว่าด้วยการยอมรับร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากร กรมศุลกากร ซึ่งตั้งอยู่ ณ เขตบางคอแหลม กรุงเทพมหานคร เป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Centre - RTC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการ แลกเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาบุคลากร ยกระดับบทบาทของกรมศุลกากรบนเวทีระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ตลอดจนเป็นการกระชับความสัมพันธ์ และความร่วมมือกับองค์การศุลกากรโลกในด้านการพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากร เพื่อสนับสนุนการดำเนินการกิจด้านศุลกากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น

๔.๒ ผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่ายยอมรับในการใช้อาคารศูนย์ฝึกอบรมและอาคารที่พักพร้อมระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสถาบันวิทยาการศุลกากร เพื่อดำเนินกิจกรรมในด้านการพัฒนาขีดสมรรถนะที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านศุลกากรของบุคลากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยองค์การศุลกากรโลกต้องบอกกล่าวล่วงหน้าเป็นหนังสือให้กรมศุลกากรทราบภายใน ๖๐ วัน ก่อนเริ่มต้นดำเนินกิจกรรม และผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่ายต้องมอบหมายและแจ้งรายชื่อผู้ประสานงานหลักสำหรับการดำเนินกิจกรรมฯ ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบภายใน ๓๐ วัน หลังจากที่บ้านศึกษาความเข้าใจ ฉบับนี้มีผลบังคับใช้

๔.๓ ผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่าย สามารถเสนอข้อโต้แย้งหรือข้อแก้ไขเพิ่มเติมต่อบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ด้วยกระบวนการเจรจาต่อรองและหารือร่วมกัน และทำความตกลงโดยได้รับความยินยอมจากผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่ายเป็นลายลักษณ์อักษร

๔.๔ บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๕ ปี ถัดจากวันที่มีการลงนาม โดยผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่าย และสามารถขยายเวลาบังคับใช้โดยได้รับความยินยอมร่วมกันจากผู้เข้าทำความตกลงทั้งสองฝ่าย

/๕. ประโยชน์...

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

การดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center - RTC) มีประโยชน์ต่อกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ในหลายประการ ดังต่อไปนี้

๕.๑ เป็นโอกาสอันดีในการเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากรและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านศุลกากรระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการกิจด้านศุลกากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น

๕.๒ ข้าราชการที่ปฏิบัติงานด้านฝึกอบรมของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้มีโอกาสเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรจากการประสานงานกับองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการจัดโครงการฝึกอบรมสำหรับข้าราชการกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ต่อไปในอนาคต

๕.๓ เป็นการยกระดับสถานะและบทบาทของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง บนเวทีระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ตลอดจนเป็นการกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านการเสริมสร้างขีดสมรรถนะของบุคลากรระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสถาบันวิทยาการศุลกากรเป็นศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (WCO Regional Training Center: RTC) ระหว่างกรมศุลกากรและองค์การศุลกากรโลก

๖.๒ มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายให้เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๖.๑

๖.๓ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีได้ทำให้สาระสำคัญในบันทึกความเข้าใจฯ เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายที่จะดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร
กองบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๐๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ 108156@customs.go.th