

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๓๐



ก๐๓ ๖๑.๒
๑๕ พ.ค.๖๕
๑๙.๐๐๔.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕4980/65

18 พ.ค. 2565 เวลา 17.52 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๖ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๓๐
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๖ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ราชอาณาจักรไทยสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๖ พร้อมด้วยข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ โดยได้เสนอร่างหนังสือแจ้งความประสงค์ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ในฐานะรัฐภาคีสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลกถึงผู้อำนวยการศูนย์มรดกโลกมาเพื่อพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนการสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ตามที่ได้รับคำแนะนำจากผู้อำนวยการศูนย์มรดกโลก ซึ่งร่างหนังสือแจ้งความประสงค์ดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงเจตนาของประเทศไทยที่จะเสนอขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ โดยยังไม่มี ความแน่นอนชัดเจนว่าประเทศไทยจะได้รับการพิจารณาให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหรือไม่ ประกอบกับในชั้นนี้ยังไม่มีการทำความตกลงใด ๆ เกิดขึ้น กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

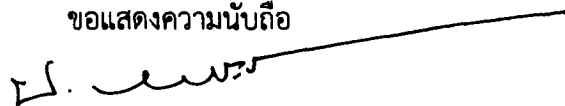
อนึ่ง หากประเทศไทยได้รับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๖ รัฐบาลไทยจะต้องทำความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement, HCA) กับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยหากความตกลงประเทศเจ้าบ้านดังกล่าวมีรูปแบบและเนื้อหาตามตัวอย่างที่ศูนย์มรดกโลกได้จัดส่งข้อมูลมาให้ ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วยเงื่อนไข ข้อตกลง

ในการดำเนินงานร่วมกัน และรายละเอียดความรับผิดชอบในส่วนต่าง ๆ ระหว่างประเทศเจ้าภาพ และศูนย์มรดกโลก เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุม เอกสิทธิ์และการคุ้มกัน และเงื่อนไขในการอำนวยความสะดวกและการดูแลรักษาความปลอดภัย อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้แต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ความตกลงประเทศเจ้าบ้านที่จะจัดทำขึ้นย่อมเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกฯ และการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันและการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการประชุม ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทยโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติให้มีการจัดทำร่างความตกลงดังกล่าว เมื่อประเทศไทยได้รับคัดเลือกเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ไปในคราวเดียวกับการเสนอเรื่องครั้งนี้ได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบกรอบวงเงินในการจัดการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๖ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่จะเกิดขึ้นหลังจากที่ประเทศไทยได้รับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ แล้ว นั้น เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรมที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลตามมตราดังกล่าวเสนอมาในครั้งนี้ด้วยแล้ว กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความจำเป็น แรงจูงใจ ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ และสมควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวพงษ์พิลัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th