



ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๕๔๓๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๘๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แถลงข่าวร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. แถลงการณ์ร่วมเพื่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. แถลงการณ์ร่วมเพื่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๔. แถลงการณ์ร่วมเพื่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านศุลกากรเพื่อการส่งเสริมการค้า และการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๕. แถลงการณ์ร่วมเพื่อการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและการเรียนรู้ซึ่งกันและกันระหว่างอารยธรรม ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ตารางติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation: MLC) ครั้งที่ ๗ จำนวน ๕ ฉบับ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณามอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ ทั้ง ๕ ฉบับ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ เป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในอนาคตของประเทศสมาชิก

/ ซึ่งเกี่ยวข้องกับ...

ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) และ ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมฯ และเอกสารผลลัพธ์ฯ ที่เกี่ยวข้องเป็นแนวทางในการดำเนินความร่วมมือ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานไทย จึงขอเสนอให้นำเรียนคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ นายดอน ปรมดีวินัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ ที่เมืองพุกาม สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สรุปผลการประชุมฯ ได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ที่ประชุมยินดีกับความคืบหน้าของกรอบความร่วมมือฯ โดยเฉพาะการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการขยายความร่วมมือสู่ระดับท้องถิ่น และการพัฒนาเครือข่ายพันธมิตรเมืองท่องเที่ยว

๔.๑.๒ ที่ประชุมหารือเกี่ยวกับวิกฤตการณ์และความท้าทายร่วมในปัจจุบัน และทิศทางความร่วมมือในอนาคต โดยเห็นพ้องให้ประเทศสมาชิกเร่งส่งเสริมความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ การเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์กับจีน การรวมตัวทางเศรษฐกิจ การเกษตรเพื่อการส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร การพัฒนาสีเขียว การรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาดิจิทัล การแลกเปลี่ยนระดับประชาชน สาธารณสุข และความท้าทายรูปแบบใหม่

๔.๑.๓ สาธารณรัฐประชาชนจีน เสนอข้อริเริ่มสำคัญที่เป็นรูปธรรม ๖ ประการ ได้แก่

(๑) การเกษตร จะดำเนินโครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๑๐๐ โครงการ อบรมผู้ประกอบการเกษตร ๑,๐๐๐ คน และจัดตั้งแปลงเกษตรสาธิตในพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ เฮกตาร์ ในอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง

(๒) การบริหารจัดการน้ำ จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลอุทกศาสตร์ จัดตั้งสถานีอุตุนิยมวิทยาอุทก (hydrometeorological stations) ดำเนินโครงการระบบชลประทานพลังงานแสงอาทิตย์ การจัดส่งน้ำในชนบท การบริหารลุ่มน้ำขนาดเล็ก และการรักษาความปลอดภัยของเขื่อนและอ่างเก็บน้ำ ๒๐ แห่ง

(๓) การพัฒนาดิจิทัล จะจัดตั้งศูนย์นวัตกรรมคลาวด์คอมพิวเตอร์ (Cloud Computing Innovation Center) ส่งเสริมโทรทัศน์ดิจิทัล และเสริมสร้างขีดความสามารถด้านดิจิทัลในอนุภูมิภาคฯ

(๔) อวกาศ จะดำเนินโครงการร่วมมือกับประเทศลุ่มน้ำโขงในด้านดาวเทียมสำรวจดาวเทียมประเภทกึ่งคนได้ การเพาะปลูกในอวกาศ และการติดตามสถานการณ์ในอวกาศ และเชิญชวนประเทศ ลุ่มน้ำโขง เข้าร่วมโครงการสำรวจดวงจันทร์และอวกาศห้วงลึกของจีน

(๕) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ จะให้ทุนการศึกษาแก่นักศึกษาระดับปริญญาตรี ๒,๐๐๐ ทุน ฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญ ๒,๐๐๐ คน ในสาขานิวเคลียร์เพื่อสันติ การเกษตร ระบบนิเวศและป่าไม้ และจะจัดตั้งสถาบันแม่โขง-ล้านช้าง ที่มหาวิทยาลัยเหอไห่ (Hohai University) มณฑลเจียงซู เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านการบริหารจัดการน้ำ

(๖) สาธารณสุข จะบริจาควัคซีน และส่งเสริมให้อนุภูมิภาคฯ เป็นฐานอุตสาหกรรมผลิตยาแผนดั้งเดิม

๔.๑.๔ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเสนอแนวคิด “RISE” (together) เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือ ดังนี้

/ (๑) การส่งเสริมความยืดหยุ่น...

(๑) การส่งเสริมความยืดหยุ่น (Resilience) โดยการส่งเสริมความเข้มแข็งให้ระบบสาธารณสุข การใช้ประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว (BCG) ในการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความมั่นคงทางอาหาร พลังงานและน้ำ

(๒) การรวมตัวทางเศรษฐกิจ (Integration and Interoperability) โดยการส่งเสริมความเชื่อมโยง และอำนวยความสะดวกการค้าข้ามแดน เช่น การส่งเสริมประสิทธิภาพ การตรวจโรค การเสริมสร้างขีดความสามารถของด่าน โดยเฉพาะด้านการตรวจโรคพืชและสัตว์ การจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษข้ามพรมแดนที่ครอบคลุมมากกว่า ๒ ประเทศ และการพัฒนาแพลตฟอร์มออนไลน์ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลการจราจรบริเวณด่านและเวลาการทำการของด่าน

(๓) การสอดประสาน (Synergy) โดยการส่งเสริมการสอดประสานระหว่างนโยบายเศรษฐกิจของประเทศสมาชิก และระหว่างกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง กับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ในอนุภูมิภาคฯ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS)

(๔) ระบบนิเวศที่เอื้อต่อธุรกิจและนวัตกรรม (Enabling Ecosystem) ผ่านการพัฒนาระเบียงนวัตกรรม (innovation corridor) และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ในกรอบความร่วมมือฯ ผ่านสภาธุรกิจแม่โขง-ล้านช้าง

๔.๑.๕ ที่ประชุมได้รับรองเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

(๑) แถลงข่าวร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ สาระสำคัญในภาพรวมไม่แตกต่างจากร่างแถลงข่าวร่วมฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีการปรับแก้ถ้อยคำในย่อหน้าที่ ๓ เพื่อให้ปรากฏเรื่องข้อริเริ่มความมั่นคงระดับโลกของจีน (Global Security Initiative: GSI) ในลักษณะที่เน้นการสนับสนุนเกื้อกูลกันระหว่างข้อริเริ่ม GSI และกรอบความร่วมมือฯ โดยไม่มีนัยว่าประเทศสมาชิกให้การสนับสนุน GSI โดยตรง เนื่องจากประเทศสมาชิก รวมทั้งไทย ยังอยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดของข้อริเริ่ม GSI นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกยังได้ขอให้ไม่กล่าวถึงเรื่องการส่งเสริมความร่วมมือด้านการทหารและการป้องกันประเทศในย่อหน้าที่ ๑๐ เนื่องจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามแจ้งว่า ยังไม่มีความพร้อมที่จะส่งเสริมความร่วมมือด้านการทหารและการป้องกันประเทศภายใต้กรอบความร่วมมือฯ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงทั้งสองประเด็นข้างต้นสอดคล้องกับท่าทีของหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องและผลประโยชน์ของไทย

(๒) แถลงการณ์ร่วม ๔ ฉบับ ด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ การเกษตร และความมั่นคงทางอาหาร ศุลกากร และการแลกเปลี่ยนระดับประชาชน ซึ่งสาระสำคัญไม่แตกต่างจากร่างแถลงการณ์ร่วม ๔ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕

๔.๒ ข้อสังเกตและข้อเสนอเพิ่มเติม

๔.๒.๑ การประชุมฯ ในครั้งนี้เป็นการแสดงว่า กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ยังคงสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีพลวัต ท่ามกลางวิกฤตการณ์ต่าง ๆ รวมถึงสถานการณ์การเมืองในเมียนมา ที่ทำให้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่ในภาวะชะงักงัน

๔.๒.๒ การประชุมฯ ในครั้งนี้ยังเป็นการเตรียมการสำหรับการประชุมผู้นำ กรอบความร่วมมือฯ ครั้งที่ ๔ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๖๕ ที่เมียนมา โดยรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกได้เห็นพ้องในหลักการในการเสนอร่างแผนปฏิบัติการของกรอบความร่วมมือฯ ฉบับใหม่ (ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๗) ต่อที่ประชุมผู้นำ เพื่อพิจารณารับรอง ทั้งนี้ ภายหลังจากการประชุมผู้นำ ดังกล่าว ไทยจะรับหน้าที่การเป็นประธานร่วมกรอบความร่วมมือฯ ร่วมกับจีน ต่อจากเมียนมา โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี จนถึงปลายปี ๒๕๖๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

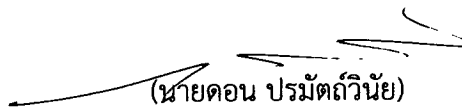
-

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๗ และพิจารณาอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางติดตามผลการประชุมฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๐๔๗ (พืชนานินา ๐๙๑ ๗๑๒ ๐๐๙๗)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘