



ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๑๐๐๖๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๓. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ กำหนดให้ ธ.ก.ส. รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้ว ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของ ธ.ก.ส. ในปีที่ผ่านมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของ ธ.ก.ส. และแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานกิจการประจำปี ๒๕๖๔ ของ ธ.ก.ส. ประกอบไปด้วย รายงานผลการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๔ ทิศทางและนโยบายการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๕ และงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบแล้ว และได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. แล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ธ.ก.ส. มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ประเภทสถาบันการเงินในสังกัดกระทรวงการคลัง จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับการประกอบอาชีพเกษตรกรหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร และดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ รวมถึงเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์

๒.๒ ผลการดำเนินงานปีบัญชี ๒๕๖๔ เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๖๓ เป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีบัญชี ๒๕๖๔	ปีบัญชี ๒๕๖๓	เพิ่ม (ลด)	
			จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๒,๒๓๖,๓๔๕	๒,๑๑๕,๐๗๒	๑๒๑,๒๗๓	๕.๗๓
หนี้สินรวม	๒,๐๘๖,๕๖๒	๑,๙๖๘,๕๒๘	๑๑๘,๐๓๔	๖.๐๐
ส่วนของผู้ถือหุ้น	๑๔๙,๗๘๓	๑๔๖,๕๔๔	๓,๒๓๙	๒.๒๑
รายได้รวม	๙๘,๕๙๗	๑๐๒,๕๗๕	(๓,๙๗๘)	(๓.๘๘)
ค่าใช้จ่ายรวม	๕๓,๒๗๖	๕๕,๖๑๑	(๒,๓๓๕)	(๔.๒๐)
หนี้สูญ หนี้สงสัยจะสูญและขาดทุนจากการด้อยค่า	๓๗,๖๘๔	๓๘,๙๙๗	(๑,๓๑๓)	(๓.๓๗)
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๗,๖๓๗	๗,๙๖๗	(๓๓๐)	(๔.๑๔)
อัตราส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อเงินให้สินเชื่อ (Non-performing Loans Ratio : NPLs Ratio)	๖.๖๓	๓.๗๑	-	-
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (ร้อยละ)	๑๒.๔๓	๑๒.๒๑	-	-

๑) ธ.ก.ส. มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๒,๒๓๖,๓๔๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๒๑,๒๗๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๗๓ โดยสาเหตุจากลูกหนี้รอการชดเชยจากรัฐบาล และเงินให้สินเชื่อเป็นหลัก ในส่วนของหนี้สินรวม จำนวน ๒,๐๘๖,๕๖๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๑๘,๐๓๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๐๐ โดยเป็นการเพิ่มขึ้นของเงินรับฝาก และตราสารหนี้และเงินกู้ยืมเป็นหลัก และส่วนของผู้ถือหุ้น จำนวน ๑๔๙,๗๘๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๓,๒๓๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๒๑

๒) ธ.ก.ส. มีรายได้รวม จำนวน ๙๘,๕๙๗ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๓,๙๗๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๘๘ และมีค่าใช้จ่ายรวม จำนวน ๕๓,๒๗๖ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๒,๓๓๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๒๐ และหนี้สูญ หนี้สงสัยจะสูญและขาดทุนจากการด้อยค่า จำนวน ๓๗,๖๘๔ ล้านบาท คงเหลือกำไรสุทธิ จำนวน ๗,๖๓๗ ล้านบาท

๓) ธ.ก.ส. มีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-performing Loans : NPLs) จำนวน ๑๐๖,๐๕๔ ล้านบาท คิดเป็น NPLs Ratio ๖.๖๓ เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๖๓ ที่มี NPLs จำนวน ๕๗,๘๒๖ ล้านบาท คิดเป็น NPLs Ratio ร้อยละ ๓.๗๑ ทั้งนี้ เนื่องจากลูกหนี้เกษตรกรประสบปัญหาทางการเงิน ซึ่งเป็นผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

๔) ธ.ก.ส. มีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงร้อยละ ๑๒.๔๓ โดยมีเงินกองทุนทั้งสิ้นจำนวน ๑๕๖,๘๘๙ ล้านบาท สินทรัพย์เสี่ยง จำนวน ๑,๒๖๒,๓๒๘ ล้านบาท

๒.๓ ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีบัญชี ๒๕๖๔

๑) การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ สรุปดังนี้

๑.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการบริการทางการเงินครบวงจรและทันสมัย ได้แก่ การพัฒนาช่องทางให้บริการภายใต้สัดส่วนธุรกรรมที่เหมาะสม โดยขยายช่องทางบริการทางการเงินด้วยตนเอง (Self Service) ในการร่วมมือกับผู้ให้บริการภายนอก (Biller) การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการแบบครบวงจร โดยการออกผลิตภัณฑ์ด้านสินเชื่อเพื่อรองรับกลุ่มลูกค้าสถาบันผ่านโครงการสินเชื่อ Co-op Business Area Based และสินเชื่อแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงส่งเสริมการสร้างรูปแบบธุรกิจใหม่ (New Business Model) และการร่วมมือกับพันธมิตรในการนำสินค้าของลูกค้าเกษตรกรวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) วางขายผ่าน Digital Platform ของ All deal ๗ – eleven และ Thailandpostmart

๑.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถขององค์กรและบุคลากรรองรับภารกิจ ได้แก่ การพัฒนาบุคลากรให้เกิดความเชี่ยวชาญในแต่ละสายอาชีพ เช่น การพัฒนาและยกระดับที่ปรึกษาทางธุรกิจลูกค้าตลอดห่วงโซ่คุณค่า การพัฒนาพนักงานเพื่อรองรับการให้บริการแก่กลุ่มลูกค้ารุ่นใหม่ (New Gen) การพัฒนาศักยภาพบุคลากรรองรับการเปลี่ยนแปลงทักษะด้านดิจิทัล เป็นต้น การปฏิรูปองค์กรในรูปแบบ Business Transformation ในการปรับปรุงกระบวนการสินเชื่อรายใหญ่โดยใช้เทคโนโลยี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยสินเชื่อ และการสร้างนวัตกรรมโดยการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรม เพื่อสร้างระบบการบริหารจัดการและสภาพแวดล้อมในการพัฒนานวัตกรรมขององค์กรอย่างเป็นระบบ

๑.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ บริหารจัดการทุนอย่างสมดุลและรายได้ทางการเงินและไม่ใช้การเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการรวบรวมข้อมูลและสถิติต่างๆ มาวิเคราะห์ประมาณการทางการเงิน และอัตราส่วนทางการเงินที่เหมาะสมในการบริหารจัดการโครงสร้างรายได้และค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๙ เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน รวมทั้งการบริหารจัดการเงินทุนให้สมดุลและเพียงพอ

๑.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนา สร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจฐานราก ได้แก่ การบริหารจัดการหนี้ทั้งระบบ โดยการตรวจสุขภาพหนี้ คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๔๙ ของลูกหนี้ที่ถึงกำหนดในปี เพื่อนำมาวิเคราะห์และบริหารจัดการผ่านเครื่องมือบริหารจัดการหนี้ที่เหมาะสมกับศักยภาพลูกค้า และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรตามนโยบายรัฐ ในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร เพื่อสร้างเสถียรภาพทางการเงินให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพลูกค้าภายใต้โครงการส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่

๑.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้เกษตรกรผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร และสถาบันเกษตรกร ได้แก่ การช่วยเหลือลูกค้าเพื่อลดภาระหนี้ในภาวะวิกฤต โดยการออกมาตรการผ่อนปรนและดูแลลูกค้า (Care Plus) การรับลูกค้าใหม่เพื่อทดแทนลูกค้าเดิม โดยมุ่งเน้นแรงงานคืนถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID – ๑๙ และการเสริมสร้างขีดความสามารถธุรกิจสินค้าเกษตรในการจับคู่ธุรกิจร่วมกันกับคู่ค้า (Business Matching) ระหว่างสถาบันการเกษตร ทำให้มีปริมาณธุรกิจเพิ่มขึ้นจากการเชื่อมโยงธุรกิจตลอดห่วงโซ่

๑.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ พัฒนาศักยภาพชุมชนแบบบูรณาการ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากอย่างยั่งยืน ได้แก่ การเพิ่มศักยภาพลูกค้าร่วมกับเครือข่าย การสนับสนุนช่องทางตลาดในรูปแบบ Offline และการส่งเสริมและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตร่วมกับสิ่งแวดล้อม

๒) ธ.ก.ส. ในฐานะสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเป็นธนาคารพัฒนาชนบท ยังมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนภาคการเกษตร ได้แก่ การสร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยมีการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำตามนโยบายรัฐบาลที่สำคัญแก่เกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่ม

ในการทำการเกษตรเพื่อเพิ่มโอกาสในการแข่งขัน การสร้างภูมิคุ้มกันผ่านโครงการประกันภัยพืชผล การดูแลด้านการตลาดสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากราคาผลผลิตตกต่ำ การฟื้นฟูและเยียวยาเกษตรกรผ่านโครงการพักชำระหนี้ การเสริมสร้างศักยภาพลูกค้าโดยการยกระดับเกษตรกรมีอาชีพ (Smart Farmer) รวมทั้งพัฒนา SMEs เกษตรหัวขบวน การดูแลสังคม รวมทั้งการส่งเสริมการทำเกษตรเพื่อสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการให้บริการ

๒.๔ ทิศทางการดำเนินงาน ปีบัญชี ๒๕๖๕

ธ.ก.ส. ได้กำหนดนโยบายการขับเคลื่อนภารกิจ “ฟื้นฟูลูกค้า สร้างความคล่องตัว ยกระดับชุมชนสู่ความยั่งยืน” โดยการฟื้นฟูลูกค้า มุ่งเน้นการฟื้นฟูความสามารถของลูกค้าเกษตรกรและลูกค้าทั่วไป โดยการสร้างวินัยทางการเงิน รวมทั้งบริหารจัดการทายาททดแทนผู้สูงอายุ เพิ่มศักยภาพและยกระดับลูกค้าสถาบันองค์กร นิติบุคคล และส่งเสริมการเข้าถึงภูมิคุ้มกันทางการเงินและการประกอบอาชีพ (Social Safety Net) การสร้างความคล่องตัว มุ่งเน้นการสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีด้านข้อมูล สร้างโอกาสการใช้ประโยชน์จากข้อมูล ปรับวัฒนธรรมองค์กรและเพิ่มขีดความสามารถบุคลากรและพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถองค์กร และการยกระดับชุมชนสู่ความยั่งยืน มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและยกระดับชุมชนส่งเสริมการขับเคลื่อนภาคการเกษตรให้เป็นเกษตรมูลค่าสูง และพัฒนาศักยภาพชุมชนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ภายใต้ยุทธศาสตร์การดำเนินงานประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการข้อมูลเพื่อพัฒนาบริการทางการเงินครบวงจรและทันสมัย ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถองค์กรและบุคลากรรองรับภารกิจและการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ ๓ บริหารจัดการสินทรัพย์และรายได้อย่างสมดุล ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ฟื้นฟู พัฒนา และยกระดับสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจระดับครัวเรือน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาศักยภาพชุมชนแบบบูรณาการเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากอย่างยั่งยืนภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy Model : BCG Model) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) ซึ่ง สตง. ได้ตรวจสอบแล้ว และได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๒๑๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๒๓๐๔

E-mail : sirinya_h@sepo.go.th