

กานที่สด
ที่ ทส ๑๖๑๑.๑/๖๗/๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕
(The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry : MMRF5)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชิงใหม่”
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือแจ้งผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๙๐๗ ลงวันที่
๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry : MMRF5) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry : MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จะจัดประชุมระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชียงใหม่” (กรณีที่รัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ทั้ง ๒๑ เขตเศรษฐกิจเอเปคไม่มีข้อขัดข้อง)

(๒) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (กรณีที่เขตเศรษฐกิจเอเปคไม่สามารถเห็นชอบร่วมกันเพื่อรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑))

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๒ ฉบับดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชียงใหม่” และ (๒) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จะมี การพิจารณาให้การรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชียงใหม่” ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชียงใหม่” : กล่าวถึงผลสำเร็จของการดำเนินงานด้านป่าไม้ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสำเร็จในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ๒๗.๔ ล้านเฮกตาร์ รวมไปถึงการดำเนินงานการต่อต้านการลักลอบตัดไม้ที่ผิดกฎหมายและ

การค้าที่เกี่ยวข้อง...

การค้าที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมการค้าผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่มีการเก็บเกี่ยวจากป่าอย่างถูกกฎหมาย โดยที่ประชุมได้แสดงเจตจำนงที่จะดำเนินการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การอนุรักษ์ป่าไม้ และการฟื้นฟูป่า รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการค้าไม้ผิดกฎหมายและการค้าที่เกี่ยวข้อง โดยร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาและพันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ พร้อมทั้งส่งเสริมการประยุกต์ใช้แนวทางเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อส่งเสริมการค้าและผลิตภัณฑ์ที่มีจากไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ : ในกรณีที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ ไม่สามารถมีฉันทามติรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) จะมีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยที่ประชุมได้รับทราบแนวคิดหลักของไทยในการเป็นเจ้าภาพ คือ “Open. Connect. Balance.” หรือ “เปิดกว้างสร้างสัมพันธ์ เชื่อมโยง สู่สมดุล” ซึ่งใช้แนวทางเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) ที่จะสร้างความสมดุลระหว่างการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนเพื่อการบริการทางระบบนิเวศ และการพัฒนาทางเศรษฐกิจผ่านการส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ที่ประชุมได้หารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการดำเนินการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การอนุรักษ์ป่าไม้ และการฟื้นฟูป่า รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการค้าไม้ผิดกฎหมาย และการค้าที่เกี่ยวข้อง โดยร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาและพันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ พร้อมทั้งส่งเสริมการประยุกต์ใช้แนวทางเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อส่งเสริมการค้าและผลิตภัณฑ์ที่มีจากไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากการแสดงวิสัยทัศน์ร่วมกันของรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้เพื่อสะท้อนความสำคัญของป่าไม้ที่มีต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงการส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูป่าไม้ การต่อต้านการค้าไม้ผิดกฎหมายและการค้าที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการส่งเสริมการค้าไม้ถูกกฎหมาย ทั้งนี้ หากกรมป่าไม้ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ โดยสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประเทศในปัจจุบัน อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานอย่างมีนัยสำคัญและเป็นอุปสรรคต่อการบรรลุฉันทามติต่อถ้อยแถลงร่วมได้ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ขอเรียนเสนอแนวทางการเจรจาต่อไป ดังนี้

๑.๒.๑ ผลักดัน...

๑.๒.๑ ผลักดันการเจรจาจน “ถึงที่สุด” ซึ่งอาจรวมถึงการหาหรือทวิภาคีกับเขตเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อหาจุดร่วมกันที่เป็นถ้อยคำที่ทุกฝ่ายสามารถยอมรับได้ ในกรณีนี้ เมื่อมีเขตเศรษฐกิจเสนอถ้อยคำเกี่ยวกับสถานการณ์ความขัดแย้ง กรมป่าไม้อาจพิจารณาปรับถ้อยคำให้เบาลง (tone down) จนถึงระดับที่ไทยสามารถยอมรับได้มากที่สุด (maximum position) และเสนอต่อเขตเศรษฐกิจเพื่อพิจารณา

๑.๒.๒ ในขั้นนี้ กรมป่าไม้อาจพิจารณาบรรจุถ้อยคำเกี่ยวกับสถานการณ์ความขัดแย้งที่ไทยสามารถยอมรับได้มากที่สุดในร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งหากท้ายที่สุดมีการตัดถ้อยคำดังกล่าวออกหรือปรับถ้อยคำให้เบาลง ก็น่าจะไม่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมอีก เนื่องจากไม่ใช่การเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ อีกทั้งเป็นการเปลี่ยนแปลงที่เป็นคุณกับไทย แต่ทั้งนี้ กรมป่าไม้จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายหลังการประชุมเสร็จสิ้นด้วย ในทางกลับกัน หากมีการเพิ่มถ้อยคำในภายหลัง จะถือเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุม

๑.๒.๓ หากท้ายที่สุด กรมป่าไม้ดำเนินการอย่างสุดความสามารถแล้วแต่ก็ยังไม่สามารถหาฉันทามติต่อร่างถ้อยแถลงร่วมได้ ก็สามารถปรับรูปแบบเอกสารผลลัพธ์เป็นถ้อยแถลงประธาน ซึ่งควรเป็นเอกสารที่บรรจุถ้อยคำที่เขตเศรษฐกิจเห็นพ้อง/ยอมรับ (agreed text) ในประเด็นสาระสำคัญอื่น ๆ ให้ได้มากที่สุด เพื่อรักษาความน่าเชื่อถือของประธานและเพื่อให้เอกสารดังกล่าว “มีน้ำหนัก” และสะท้อนเจตนารมณ์ร่วมกันของเอเปค ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย

๑.๓ เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น กรมป่าไม้อาจพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง (๑) ขยายความแนวคิดเศรษฐกิจ BCG (๒) ความเชื่อมโยงระหว่างความสมดุลในการส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุมกับทรัพยากรป่าไม้ (forest resources) และ (๓) เพิ่ม transition paragraph ก่อนเข้าสู่ส่วนที่เป็นถ้อยคำที่ทุกเขตเศรษฐกิจตกลงกันได้

๒. ประเด็นด้านข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระเป็นการสะท้อนผลลัพธ์ที่สำคัญจากการประชุม MMRF5 โดยมีได้มีบริบทหรือถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่นิติสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชียงใหม่” และ (๒) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕

๖.๒ หากมี...

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดข้องต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๓ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๖๗๓ หรือ ๐๙ ๒๓๔๗ ๗๐๕๕ (คุณมนตรี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mmrf5.apecthailand2022@gmail.com