

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๕๗๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๐๙๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๕๐๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ “ถ้อยแถลงเชิงใหม่” และร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ ซึ่งเสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. สาระสำคัญของร่างเอกสาร

ร่างถ้อยแถลงทั้ง ๒ ฉบับ สะท้อนผลสำเร็จของการดำเนินงานด้านป่าไม้ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และให้ความสำคัญกับการแสดงเจตจำนงร่วมกันในการบริหารจัดการป่าไม้ในภูมิภาคอย่างยั่งยืน ซึ่งรวมถึงการต่อต้านการตัดไม้อย่างผิดกฎหมายและการค้าที่เกี่ยวข้อง และการส่งเสริมการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ที่มาจากไม้ที่ถูกกฎหมาย โดยเน้นการร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคธุรกิจ การปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมาย และการส่งเสริมการใช้โมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ-หมุนเวียน-สีเขียว (BCG) ซึ่งสอดคล้องกับวาระการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย

๒. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งได้ปรับแก้ตามความเห็นที่กระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ต่อกรมป่าไม้ไว้แล้ว ตามนัยที่ระบุในสิ่งที่ส่งมาด้วย หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ อย่างไรก็ดี ในประเด็นสถานการณ์รัสเซีย-ยูเครน และผลกระทบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจมีเขตเศรษฐกิจจำนวนหนึ่งเสนอให้ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีถ้อยคำที่ประณามรัสเซียอย่างรุนแรงในเรื่องดังกล่าวนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาจพิจารณาถ้อยคำและภาษาในระดับที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสมดุลของท่าทีเขตเศรษฐกิจทั้งฝ่ายรัสเซียและบางเขตเศรษฐกิจที่ไม่ต้องการให้บรรจบประเด็นทางการเมือง และฝ่ายที่ต้องการประณามรัสเซีย ทั้งนี้ ในฐานะเจ้าภาพเอเปคในปีนี้ และโดยที่เอเปคเป็นเวทีการประชุมด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ไทยจึงควรหาทางประนีประนอมระหว่างทั้งสองฝ่ายโดยไม่ร่วมประณามเขตเศรษฐกิจใดโดยเจาะจงชื่อเขตเศรษฐกิจนั้น และงดใช้ถ้อยคำที่ระบุถึงสถานการณ์ดังกล่าวว่าเป็น “สงคราม (war)” โดยอาจเลี่ยงไปใช้คำอื่น เช่น ความขัดแย้ง (conflict) ซึ่งเคยปรากฏในเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ที่ไทยได้เคยยอมรับแล้ว อนึ่ง ถ้อยคำและภาษาในร่างถ้อยแถลงฯ อาจถูกใช้เป็นแบบอย่าง (precedent) ให้อ้างอิงในกรณีที่ไทยในฐานะเจ้าภาพเจรจาจัดทำร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ในกรอบเอเปคต่อไปด้วย

/ ๒.๓ ในกรณี ...

๒.๓ ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (MMRF5) ไม่สามารถบรรลุฉันทามติของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ได้นั้น เพื่อประโยชน์ในการเจรจาเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปค และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ รวมถึงความร่วมมือด้านป่าไม้ในกรอบเอเปคในอนาคต กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจพิจารณาปรับโครงสร้างและการร้อยเรียงเนื้อหาบางส่วน of ร่างถ้อยแถลงประธานฯ โดยเฉพาะบทนำ (Preambular Paragraphs) และบทเปลี่ยนผ่าน (Transition Paragraph(s)) เพื่อให้สะท้อนประเด็นที่ที่ประชุมฯ สามารถตกลงกันได้ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ตามนัยที่ปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระเป็นการสะท้อนผลลัพธ์ที่สำคัญจากการประชุม MMRF5 โดยมีได้มีบริบทหรือถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓ (อารยา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.go.th