



พ.ศ. ๖๖
วันที่ 31 พ.ค. 65
เวลา 11.10



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

ที่ มท ๐๘๒๐.๓/ ๘๓๗๗

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการขอใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชิต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย ของเทศบาลนครภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๕. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก ๐๐๒๓.๓/๒๖๘๕๗ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ | จำนวน ๙๐ ชุด |
| ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๑๖๐๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ | จำนวน ๙๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการขอเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชิต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย ของเทศบาลนครภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การบริหารจัดการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต โดยเทศบาลนครภูเก็ต

ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๒๓ เทศบาลนครภูเก็ตได้ดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยโดยการเทกองที่บริเวณปลายแหลมสะพานหิน ต่อมาเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๒๓ เทศบาลเมืองภูเก็ตได้รับเป็นเจ้าของกีฬาเยาวชนแห่งชาติจึงได้ปรับปรุงพื้นที่บริเวณปลายแหลมสะพานหินเป็นศูนย์กีฬาสำหรับจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ จึงได้ย้ายสถานที่กำจัดขยะไปที่ฝั่งตรงข้ามของคลองบางใหญ่ บริเวณป่าเลนคลองเกาะผี และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ จังหวัดภูเก็ตได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินสำหรับกำจัดขยะใหม่เนื่องจากบริเวณป่าเลนคลองเกาะผีอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ แต่ไม่สามารถดำเนินการจัดหาพื้นที่ได้เนื่องจากเกิดการต่อต้านของประชาชนไม่ให้ใช้พื้นที่สำหรับกำจัดขยะ ดังนั้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ จังหวัดภูเก็ตได้มอบหมายให้เทศบาลเมืองภูเก็ตในขณะนั้น ศึกษาการใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณป่าเลนคลองเกาะผี และขออนุญาตใช้ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองเกาะผี จากกรมป่าไม้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบให้จังหวัดภูเก็ตเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลนคลองเกาะผี สำหรับการกำจัดมูลฝอยด้วยวิธีฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาลตามแผนหลักการกำจัดมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต และอนุมัติให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ต่อมาจังหวัดภูเก็ต โดยเทศบาลเมืองภูเก็ตได้รับอนุญาตตามประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง กำหนดบริเวณพื้นที่ให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐเข้าใช้ประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๘๔/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ให้ใช้ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี บริเวณที่เป็นป่าชายเลน เนื้อที่รวม ๒๘๑ - ๒ - ๗๐ ไร่ โดยมีวัตถุประสงค์กำจัดมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ตามแผนหลักการกำจัดมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต

ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ออกแบบและก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ประกอบด้วย (๑) บ่อฝังกลบขยะ จำนวน ๕ บ่อ (๒) โรงเตาเผาขยะมูลฝอย ขนาด ๒๕๐ ตัน/วัน (๓) โรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำ ขนาด ๑๒,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ และถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลเมืองภูเก็ตดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย

ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ เทศบาลนครภูเก็ตได้ประสบวิกฤตปัญหาขยะล้นเมืองระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่มีอยู่ในขณะนั้น ไม่สามารถรองรับการกำจัดขยะมูลฝอยได้ทั้งหมด เทศบาลนครภูเก็ตได้นำเสนอปัญหาเข้าสู่คณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต ซึ่งได้ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาขยะของจังหวัดภูเก็ต ประกอบกับกระทรวงพลังงานมีมาตรการรับซื้อไฟฟ้า (Adder Cost) จากพลังงานหมุนเวียน ทำให้มีเอกชนสนใจในการลงทุนก่อสร้างและบริหารโรงเตาเผาขยะมูลฝอยเพื่อผลิตไฟฟ้า

เทศบาลนครภูเก็ตได้ประกาศเชิญชวนประมูลเพื่อลงทุนก่อสร้างและบริหารโรงเตาเผาขยะมูลฝอย ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ตันต่อวัน โดยมีเงื่อนไขจะต้องสร้างโรงเตาเผาขยะมูลฝอยขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ตันต่อวัน ได้รับสิทธิในการบริหารจัดการโรงเตาเผาขยะเป็นระยะเวลา ๑๕ ปี โดยวงเงินลงทุนไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ผู้ลงทุนจะได้สิทธิในค่ากำจัดขยะ ตันละ ๓๐๐ บาท ค่าจำหน่ายไฟฟ้า และสามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ซึ่งผู้ลงทุนรับผิดชอบการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

/เช่น การจัดทำ...

เช่น การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) การขออนุญาตตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ สัญญาซื้อขายไฟฟ้า เป็นต้น ซึ่งบริษัท พีเจที เทคโนโลยี จำกัด ได้รับคัดเลือกในการเชิญชวนเอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารโรงเตาเผาขยะมูลฝอย ชุดที่ ๒ กับเทศบาลนครภูเก็ต (ผู้รับสัญญา)

บริษัท พีเจที เทคโนโลยี จำกัด จึงได้ก่อสร้างโรงเตาเผาขยะมูลฝอย ขนาด ๗๐๐ ตันต่อวัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เริ่มทำการเดินระบบเตาเผาขยะเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ปัจจุบันได้เดินระบบเต็มประสิทธิภาพแล้ว และเป็นระบบหลักในการกำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต โดยดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยจนถึงปัจจุบันไปแล้วทั้งสิ้น ๒,๔๒๘,๑๓๐.๗ ตัน

ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เทศบาลนครภูเก็ต ได้หยุดการเดินระบบโรงเตาเผาขยะมูลฝอย ขนาด ๒๕๐ ตันต่อวัน เนื่องจากระบบเตาเผาขยะมีเพียงชุดเดียวทำให้ถูกใช้งานอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๓ ปี ไม่สามารถหยุดการเดินระบบเพื่อทำการซ่อมเปลี่ยนเครื่องจักร ประกอบกับโรงเตาเผาขยะมูลฝอยชุดที่ ๒ สามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตได้ทั้งหมด

ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลนครภูเก็ตได้ว่าจ้างที่ปรึกษาคือ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอย ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ และว่าจ้างที่ปรึกษาคือ บริษัท เซ้าท์อีสต์เอเชียเทคโนโลยี จำกัด ดำเนินการสำรวจและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสียสำหรับใช้ประกอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย ต่อจากใบอนุญาตเดิมของกรมป่าไม้

ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เทศบาลนครภูเก็ตได้เสนอโครงการให้เอกชนร่วมดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลนครภูเก็ต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ ต่อจังหวัดภูเก็ต โดย คณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต รายงานต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อมากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งต่อจังหวัดภูเก็ต ว่า คณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบโครงการให้เอกชนร่วมดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลนครภูเก็ต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเทศบาลนครภูเก็ตได้ส่งรายงานผลการศึกษาโครงการให้เอกชนร่วมดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลนครภูเก็ต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ฉบับสมบูรณ์ให้กับจังหวัดภูเก็ต เพื่อจัดส่งให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประกอบการนำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เทศบาลนครภูเก็ตได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่สาธารณประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชิต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ ๒๙๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา เพื่อดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต มีระยะเวลา ๓๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และเทศบาลนครภูเก็ตได้ดำเนินการบริหารจัดการพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตดังกล่าว

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้นมา โดยได้พัฒนาเป็นศูนย์กำจัดมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต และโรงปรับปรุงคุณภาพน้ำ ซึ่งการใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวจะครบกำหนดการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และจังหวัดภูเก็ตมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าวต่อไปเพื่อกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย ซึ่งการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ หากส่วนราชการหรือประชาชนทั่วไปมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และโครงการมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จึงจำเป็นต้องทำการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อให้การดำเนินโครงการถูกต้องตามขั้นตอน เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน ประกอบกับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติยกเว้นแล้ว ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ โดยจัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ซึ่งเทศบาลนครภูเก็ตได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลและการจัดเก็บรายได้เองลดลงจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากสถานการณ์ปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน พบว่า ปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องกำจัดมากกว่า ๗๐๐ ตันต่อวัน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่าจะมีปริมาณขยะที่จะต้องกำจัดมากกว่า ๑,๒๐๐ ตันต่อวัน จำเป็นที่จะต้องได้รับการกำจัดอย่างถูกหลักวิชาการ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน สิ่งแวดล้อม และการท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ต ประกอบกับจังหวัดภูเก็ตไม่สามารถสรรหาพื้นที่อื่นที่เหมาะสมในการกำจัดขยะมูลฝอยได้ เทศบาลนครภูเก็ตจึงมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าวต่อเนื่องจากที่ได้รับอนุญาตให้เข้าใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี จนกว่าจะสิ้นสุดความจำเป็น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรณี กระทรวงมหาดไทย โดย เทศบาลนครภูเก็ต ขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน บริเวณป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชิต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ ๒๗๙ - ๑ - ๖๖ ไร่ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย (ต่ออายุอนุญาตเดิม) โดยพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตามประกาศกรมป่าไม้ (ปส.๑๙) ฉบับที่ ๒๘๔/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๓๖ กำหนดระยะเวลาอนุญาต ๓๐ ปี เพื่อกำจัดขยะมูลฝอยแบบฝังกลบอย่างถูกหลักวิชาการตามแผนหลักการจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ ๒๙๑ - ๒ - ๗๐ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๓๖ จนถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน เทศบาลนครภูเก็ต จะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยเทศบาลนครภูเก็ต เจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพ ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยป่าและบำรุงป่าชายเลนทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณี การดำเนินการโครงการใด ๆ หน่วยงานของรัฐ ที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

๔.๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว เทศบาลนครภูเก็ตจะเสนอเรื่องต่อ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน ตามขั้นตอน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕. รายงานการวิเคราะห์ หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยและบำบัด น้ำเสียเทศบาลนครภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เป็นการศึกษาความเหมาะสมและจัดทำแผนหลักการใช้ประโยชน์ ที่ดินในระยะเวลา ๓๐ ปีข้างหน้า และไม่มีโครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงไม่ต้องจัดส่งรายงานฯ ของโครงการให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการขั้นตอนการพิจารณารายงานฯ ตามหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๘.๓/๗๙๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการห้ามใช้ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ดังนั้น ในขั้นตอนการขอเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ กรณีพื้นที่ที่ขอใช้ประโยชน์เป็นพื้นที่ ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ก่อน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติการเข้าใช้พื้นที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงจำเป็นต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ประกอบการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

เทศบาลนครภูเก็ตได้ว่าจ้างบริษัท เซาร์ทออีสท์เอเชียเทคโนโลยี จำกัด เป็นที่ปรึกษา สำหรับดำเนินการสำรวจ และจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการศูนย์ กำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลนครภูเก็ต การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมดำเนินการ ตามแนวทางการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมประเภทโครงการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โครงการจากแนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (สม.) โดยขอบเขตพื้นที่ศึกษาโครงการจะดำเนินการในรัศมีประมาณ ๕ กิโลเมตร โดยรอบพื้นที่โครงการ ประกอบด้วยพื้นที่ตำบลวิชิต ตำบลฉลอง ตำบลตลาดเหนือ ตำบลตลาดใหญ่ และตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต การศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑) การรวบรวมข้อมูล : รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในพื้นที่
โครงการ

๒) การศึกษาและทบทวนข้อมูล : ศึกษาและทบทวนรายงานการศึกษาผลกระทบ
สิ่งแวดล้อม รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตาม
ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่โครงการ รายงานการศึกษาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
กฎหมายและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดของโครงการ ตลอดจนศึกษาสภาพทรัพยากรและคุณค่า
สิ่งแวดล้อมในปัจจุบันแต่ละด้าน ได้แก่ ทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ทรัพยากรสิ่งแวดล้อม
ทางชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต

๓) การเก็บตัวอย่างทรัพยากรสิ่งแวดล้อมในภาคสนาม : ทำการสำรวจและเก็บข้อมูล
เพิ่มเติมในภาคสนาม ได้แก่ การเก็บตัวอย่างคุณภาพอากาศ ระดับเสียง คุณภาพน้ำ นิเวศวิทยานบก
นิเวศวิทยาทางน้ำ เศรษฐกิจ สังคม ประวัติศาสตร์และโบราณคดี โดยผลการตรวจวัดทั้งหมดอยู่ในเกณฑ์ที่
กฎหมายกำหนด

๔) การมีส่วนร่วมของประชาชน : การประชาสัมพันธ์และจัดให้ประชาชนมีส่วนร่วม
และให้ข้อมูลตลอดการดำเนินการศึกษาเป็นระยะ ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยจัดให้มีการประชุมใหญ่ ๓ ครั้ง คือ

(๑) การประชุมปฐมนิเทศโครงการ

(๒) การประชุมชี้แจงโครงการและรับฟังความคิดเห็น หลังการศึกษาความเหมาะสม
ของการใช้ประโยชน์พื้นที่

(๓) การประชุมปัจฉิมนิเทศโครงการ

๕) การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม : นำผลการศึกษาสภาพสิ่งแวดล้อม
ในปัจจุบันของโครงการมาใช้ประกอบการประเมิน เพื่อทราบถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงคุณค่า
ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดขนาดของผลกระทบเป็น ๔ ระดับ คือ ไม่มีผลกระทบ
ผลกระทบระดับต่ำ ผลกระทบระดับปานกลาง และผลกระทบระดับสูง

๖) การเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการติดตามตรวจสอบ
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม : หากพบว่า มีปัจจัยสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาโครงการ
จะมีการกำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบ
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การดำเนินงาน
โครงการส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระดับต่ำที่สุด สอดคล้องต่อการสงวนและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมซึ่งทางโครงการได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบและมาตรการติดตาม
ตรวจสอบด้านต่าง ๆ เพื่อที่จะบรรเทาผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมจากโครงการไว้ในรายงานการประเมิน
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว

๖. ผลกระทบ

จากการนำผลการศึกษาสภาพสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันของโครงการมาใช้ประกอบการ
การประเมินเพื่อทราบถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
พบว่า กิจกรรมที่ส่งผลกระทบในกรณีที่ไม่มีการพัฒนาโครงการและกรณีที่มีการพัฒนาโครงการมี ดังนี้

๖.๑ กรณีที่ไม่มีการพัฒนาโครงการ มีกิจกรรมประกอบด้วย การกำจัดขยะมูลฝอย โดยการเผาและฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ และโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบทางอากาศจากปล่องระบายมลพิษทางอากาศของโรงเตาเผาขยะมูลฝอย น้ำเสียจากการอุปโภคบริโภค น้ำชะขยะ และน้ำทิ้งหลังผ่านระบบบำบัดน้ำเสียจากโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำ

๖.๒ กรณีที่มีการพัฒนาโครงการ ในอนาคตจะมีการเพิ่มโรงงานเผาขยะ ก่อสร้างโรงคัดแยกขยะเพิ่ม ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำ เทศบาลนครภูเก็ต และพัฒนาศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ปลูกป่าชายเลน ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะดำเนินการอยู่ในพื้นที่เดิมของโครงการ และสามารถจัดการขยะมูลฝอยได้ดีขึ้นกว่าเดิม และรองรับปริมาณขยะมูลฝอยในอนาคตได้ กิจกรรมของโครงการอาจก่อให้เกิดผลกระทบทางอากาศจากปล่องระบายมลพิษทางอากาศของโรงเตาเผาขยะมูลฝอย ที่เพิ่มขึ้นปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้นโครงการได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบด้านต่าง ๆ เพื่อที่จะบรรเทาผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมจากโครงการ สรุปได้ว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นจะอยู่ในระดับต่ำ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เทศบาลนครภูเก็ตขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าเลนคลองเกาะผี เนื้อที่ ๒๗๙ - ๑ - ๖๖ ไร่ ค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนฯ คิดเป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๖๘,๑๒๑,๓๗๙ บาท โดยจัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษา สภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่ขัดข้องให้กระทรวงมหาดไทย โดยเทศบาลนครภูเก็ตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้วเสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ตามหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๔๐๖/๑๖๐๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ

ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชิต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต มีดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนของประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลน ที่หวงห้ามให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้เป็นไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพ และระบบนิเวศน์ฯ

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษา สถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการ ระดับจังหวัดประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลนและระงับการ พิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การขอใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผีสำหรับการกำจัดมูลฝอยแบบฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาลของจังหวัดภูเก็ต

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้จังหวัดภูเก็ตเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี จำนวน ๓๐๐ ไร่ สำหรับการกำจัดมูลฝอยด้วยวิธีฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ตามแผนหลักการกำจัดมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต และอนุมัติให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ทั้งนี้ จังหวัดภูเก็ตจะต้องจัดทำพื้นที่ฉนวนให้เป็นผลสำเร็จ และจะต้องดำเนินการ ฝังกลบมูลฝอยให้ถูกต้อง โดยเป็นระบบที่ไม่มีน้ำรั่วซึมไปสู่พื้นที่ข้างเคียง ซึ่งต้องกระทำภายใน ๓ ปี และให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรมป่าไม้ และจังหวัดภูเก็ตเป็นหน่วยประสานงาน และติดตามผลการดำเนินงานแล้วรายงานกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ ต่อไป ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการ นโยบายป่าไม้แห่งชาติเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่า ชายเลน โดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพ ปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศกับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอสำหรับเรื่อง การอนุญาตให้ราษฎรที่ได้เข้าไปอาศัย ทำกินในเขตป่าชายเลนโดยมิได้มีเอกสารสิทธิ์ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๔ การให้กรมป่าไม้จัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในลักษณะเป็นเขตกันชน (Buffer Zone) ยกเว้นพื้นที่เพาะเลี้ยงการอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจทำเทียบเรือประมง สะพานปลา แพปลา และกิจกรรมที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งที่อยู่อาศัยร้านค้า สถานศึกษา และสถานที่ราชการ ในหมู่บ้านในเขตป่าชายเลนที่ได้ปลูกสร้างอาคารถาวรหรือที่มีอยู่ก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ดำเนินการหรือคงอยู่ต่อไปได้คราวละไม่เกิน ๒ ปี นั้น เพื่อความรอบคอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ ส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับวิธีดำเนินงาน ให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติรับไปพิจารณา

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการ พื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้าง ระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย

(๒) มติคณะรัฐมนตรีได้ขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ให้ใช้ มติคณะรัฐมนตรีนี้แทนและในการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าชายเลนฉบับใหม่ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรี นี้เป็นหลัก

๖) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในกรณีการดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานรัฐ มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษา สภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร/อนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่า ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการ พัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า “ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป”

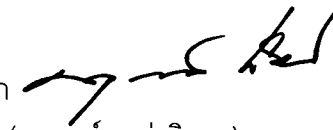
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการขอใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองเกาะผี ท้องที่ตำบลวิชัย อำเภอมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสียของเทศบาลนครภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th.